



**PARTIDO POLÍTICO PERÚ LIBERTARIO**

# **PLAN DE GOBIERNO LA LIBERTAD**

**2019 - 2022**

**Sr. Wilfres Díaz**  
**Candidato a Presidente Regional**

**Trujillo, junio de 2018**

## CONTENIDO

Introducción.....	3
Metodología.....	4
Ideario del partido.....	4
Doctrina política/Valores.....	5
Visión de futuro.....	6
Principios/Visión compartida.....	6
<b>I. PLAN DE GOBIERNO.....</b>	<b>7</b>
<b>Antecedentes.....</b>	<b>7</b>
<b>1. DIMENSIÓN SOCIAL.....</b>	<b>9</b>
1.1. Educación.....	10
1.3. Salud.....	12
<b>2. DIMENSIÓN ECONÓMICA.....</b>	<b>16</b>
2.1. Minería.....	17
2.2. Agricultura.....	20
2.3. Turismo.....	22
2.4. MYPE.....	24
<b>3. DIMENSIÓN AMBIENTAL.....</b>	<b>30</b>
3.1. Medio ambiente.....	30
<b>4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL.....</b>	<b>31</b>
4.1. Participación ciudadana.....	33
<b>II. RENDICIÓN DE CUENTAS/CUMPLIMIENTO DEL PLAN.....</b>	<b>36</b>

## INTRODUCCIÓN

Desde hace décadas los principios de la política como ciencia social, con los “operadores políticos” de la misma han dejado de responder a los intereses de los peruanos postergando y corroyendo el sistema democrático en gestación, cuyo objetivo fundamental es alcanzar el bienestar del ser humano, sin distinciones de clases sociales.

Importantes personajes y organizaciones políticas de nuestra región han tenido la oportunidad de generar los cambios profundos de impacto geopolítico, económico y sociocultural pero no han podido atender estratégicamente las necesidades de más de dos millones de liberteños estando a punto de celebrar nuestro bicentenario. Las brechas de desigualdad e injusticia social entre diversos sectores urbanos y rurales, continúan presentes e incluso profundizándose con grave deterioro social. En tal sentido nos preguntarnos ¿Hasta cuándo debemos continuar observando este grave subdesarrollo que lo padecen los sectores menos favorecidos? En los últimos 20 años el Perú, a decir de los gobernantes de turno, la economía creció el producto bruto interno, con impacto en nuestra región, que llevó a ser considerados como una región importante en materia económica; sin embargo este crecimiento resulta una afrenta al constatar que los indicadores de desarrollo humano como: inseguridad ciudadana, desnutrición, mortalidad infantil, pobreza extrema, analfabetismo, desarrollo humano, esperanza de vida al nacer, ingreso familiar per cápita; en donde las estadísticas muestran una realidad de múltiples limitaciones tangibles.

Si bien es cierto la región administra/gestiona los recursos económicos, en un mayor % de los últimos lustros, no se observa una mayor inversión en obras realmente trascendentes lo que evidencia una limitada visión de futuro en proyectos de alto impacto que atiendan necesidades reales en los sectores como: educación y salud, infraestructura vial, medio ambiente, inseguridad ciudadana, transporte, que son básicos para generar desarrollo... llegando al colmo de no ejecutar, a todo nivel de los gobiernos de elección popular, el 100 % del presupuesto y tener que devolverlo al erario nacional. Así, las cosas, encontramos una gran diversidad de índices de desarrollo.

Se perdieron oportunidades para fomentar asociaciones público – privadas o convenios de desarrollo de obras por impuestos con mecanismos legales para el desarrollo regional necesarias como un mecanismo de competitividad asegurar el crecimiento económico sostenible y la obtención de desarrollo a través de la generación de empleo. No se puede dejar de lado ninguna zona geográfica y social debido a que todas requieren urgente atención por la diversidad de problemas que allí se encuentran.

En conclusión, existe falta de voluntad política para enfrentar esa problemática que se ha convertido en un lacerante círculo vicioso y cuando no llenas de vicios y corrupción generalizada altamente comprobados. Frente a ello persistimos y enarbolamos nuestro lema de “No más pobre en un país tan rico”.

## **METODOLOGÍA**

La presente propuesta de Plan de Gobierno para la Región está concebida como un documento rector que contiene políticas y estrategias de intervención para la modernización institucional y la obtención de logros de impacto social, a partir de solucionar los problemas encontrados, desapareciendo las causas y efectos de los mismos.

La especial atención al diagnóstico estratégico permitió determinar el mayor propósito: Actuar decidida y sistemáticamente en el impulso del crecimiento económico para promover el desarrollo social y cultural de los sectores productivos aprovechando la normatividad vigente y la puesta en práctica de nuevos procesos y procedimientos haciendo uso de nuevas tecnologías de información y comunicación, que permitan alcanzar el bienestar social de la población en el ámbito regional.

## **IDEARIO DEL PARTIDO**

*“Toda voz genial nace del pueblo y va hacia él” (César Vallejo).*

## **PORQUÉ DECIDIMOS EXISTIR**

El descrédito de los partidos políticos en nuestro país nos obliga a plantear una solución desde otra perspectiva ideológica, política y programática ya que estos se han convertido en simples defensores de intereses individuales y de grupo; no existe una coherencia entre lo que dicen y lo que hacen; no existen mecanismos democráticos para que cumplan lo que prometieron en campaña; actúan como empresas que hacen lo que diga el empresario; no constituyen una alternativa de redención del pueblo; no existe renovación de líderes en sus direcciones; existe transfuguismo impune en el ejercicio del poder; son altamente dependientes de los poderes de facto; reina la inseguridad y el temor para tomar decisiones que reivindiquen al pueblo; no tienen el interés de revolucionar la sociedad, sino de administrar la crisis; no cuentan con partidarios ni aliados en los niveles gubernamentales subnacionales; no tienen el mínimo interés de organizar su militancia post elecciones; son fusibles y no trabajan para proyectos de largo plazo; fortalecen la imagen personal antes que la organizacional; existe ausencia de requisitos mínimos para ejercer el cargo público; etc. Frente a esta crisis basada en la desesperanza del pueblo peruano planteamos nuestro derecho a la existencia como un nuevo partido político, que en el ejercicio de la democracia y la Ley de Partidos Políticos del Perú, genere un nuevo orden político en el país, con nuevas concepciones teóricas y las nuevas prácticas de buen gobierno.

## **DOCTRINA POLÍTICA:**

Reconoce los legados históricos de nuestros ancestros en las luchas de liberación contra todo tipo y modalidad de colonialismo nacional y extranjero. Las luchas de resistencia de nuestros pueblos andinos y amazónicos son ejemplos en la defensa de sus tierras contra las nuevas formas de colonización. El legado de José Gabriel Condorcanqui Túpac Amaru II y Micaela Bastidas es referente imprescindible e indiscutible como el primer intento libertador nacional e internacional para nuestra América Latina; las luchas del pueblo peruano y foráneo contra el colonialismo español en las pampas de Junín y Ayacucho; La resistencia en Arica y Tarapacá, en los Andes peruanos y la victoria del pueblo peruano en Concepción, Pucará y Marcavalle, contra la invasión colonizadora de Chile y el intento de sacudirnos del yugo norteamericano por el general Juan Velasco Alvarado.

Su pensamiento nacional está basado en los aportes de intelectuales peruanos como José Carlos Mariátegui, César Vallejo Mendoza, José María Arguedas y demás intelectuales progresistas, humanistas y dialécticos, quienes se constituyen en los mentores del partido. Reconocemos en la dialéctica el método científico adecuado para el análisis de la problemática peruana y el planteo de soluciones.

Es menester mencionar que su orientación ideológica también es expresión del producto legado de nuestro antiguo Perú, que se traduce actualmente en la cosmovisión aplicada a la vida cotidiana de nuestras comunidades andinas. Principios basados en la visión dual, binaria y paritaria del universo que establece la simetría, equilibrio y armonía de las relaciones sociales, la naturaleza y el cosmos, los que no podrían sostenerse sin el principio ineludible de la reciprocidad. Este fundamento no es de ninguna manera incompatible con el socialismo, es más, ayuda a buscar, explorar y encontrar la particularidad de un socialismo enteramente genuino como presagió Mariátegui, un socialismo andino.

No niega ni deja de aplicar los aportes de intelectuales y corrientes progresistas extranjeras. Los aportes del marxismo latinoamericano, el indigenismo ecuatoriano y boliviano, la teología de la liberación, el pensamiento martiano y corrientes revolucionarias como la cubana, venezolana, boliviana y ecuatoriana, entre otros, son aportes medulares para nuestra acción internacionalista y solidaria con todos los pueblos del mundo, como instrumento esencial que posibilita la unidad contra el imperialismo.

## **VALORES:**

Nuestra organización para instituirse en una guía para la acción, educa al pueblo en los más altos valores como: la solidaridad con los pueblos del mundo, la dignidad, integridad, autonomía, soberanía, libertad, reciprocidad, etc. Estamos dispuestos a ver el mundo como un todo y eso quiere decir que nuestros problemas están íntimamente ligados a las dificultades y soluciones por lo que atraviesa el mundo, por lo que no puede ser ajeno al análisis político, económico, laboral, ni social mundial.

## **PRINCIPIOS:**

El partido se sustenta en seis principios fundamentales: internacionalista, por su solidaridad con todos los pueblos del mundo; inclusivo (es incompatible con cualquier tipo de discriminación política, religiosa, ideológica, económica, étnica, etc.), democrático (se somete a la voluntad popular), descentralista (pugna el desarrollo decidido al interior del país), humanista (promueve valores y principios a gran escala) y soberano (porque defiende la independencia de la patria al precio de cualquier sacrificio).

Nuestra organización en su primera etapa de lucha está consciente que se llegará al triunfo electoral gracias a la articulación de un gran frente; en ese sentido convoca a todos los sectores populares golpeados por el modelo neoliberal: nacionalistas, etnocaceristas, milenarios andinos, tahuantinsuyanos, velasquistas, socialistas, comunistas, cristianos progresistas, trabajadores, policías, militares en actividad o retiro, movimientos femeninos, movimientos que luchan por la libertad sexual, transportistas, ambulantes, etc..

El partido define al neoliberalismo en tres términos: individualista, mercantilista y privatizador. Esta trilogía ha permitido que las transnacionales lucren con nuestra economía obligándonos al pago de las tarifas públicas más caras en Latinoamérica (telefonía, agua, electricidad, gas, SOAT, etc.), reduciendo los salarios, procediendo al desempleo, imponiendo políticas antilaborales (services), desindustrializando el país y acentuando nuestra condición de primario exportador.

## **VISIÓN COMPARTIDA AL BICENTENARIO**

“Somos una sociedad con respeto irrestricto al Estado de derecho, la democracia representativa y participativa; el mismo que gestiona una alta calidad de vida e iguales oportunidades para los peruanos con base en un Estado moderno, descentralizado, eficiente, transparente, participativo y ético al servicio del pueblo. Nuestra economía es activa y diversificada; producto de la estratégica inversión en educación, ciencia, tecnología y con equilibrio intrarregional que genera empleo diverso. La inversión privada y la innovación se sujetan a los fines legales y supremos de generar empleo y la reinversión en educación, salud, calidad ambiental, infraestructura y tecnología para aprovechar las oportunidades del mercado mundial para acabar con la pobreza y la pobreza extremas y propiciar la equidad social”

# **I. PLAN DE GOBIERNO**

## **1. ANTECEDENTES**

### **1.1. REGIÓN LA LIBERTAD/RESEÑA:**

La Libertad se ubica en la parte Nor Occidental del Perú, con una superficie de 25,499.90 km<sup>2</sup>; con una población de 1,79 millones de habitantes. La costa abarca 38,9% de su territorio, concentra al 72,7% de la población, posee extensos desiertos y tablazos vecinos al mar; la sierra, con el 55,6% de su territorio, concentra al 27,2% de la población, posee hasta 7 pisos ecológicos; la selva, con el 5,5% de su territorio, con solo el 0,1% de la población regional (distrito de Ongón/Pataz) con extensas zonas de bosques. Política y administrativamente posee 12 provincias (Trujillo, Ascope, Chepén, Pacasmayo y Virú) y las demás en la sierra y ceja de selva (Bolívar, Gran Chimú, Julcán, Otuzco, Sánchez Carrión, Santiago de Chuco y Pataz) y 83 distritos. La Libertad, cuenta con cinco cuencas hidrográficas que desembocan en el Pacífico, formadas por los ríos: Jequetepeque, Chicama, Chao, Virú y Moche; y una serie de ríos tributarios que desembocan en el Marañón, y posteriormente en el Atlántico.

### **1.2. LA REGIÓN LA LIBERTAD EN CIFRAS:**

- Posee el 1.97% del territorio nacional.
- El 4.70% del PBI nacional.
- El 17.01% de la exportaciones.
- 7mo. En Índice de Competitividad Regional (40.53%).
- Primer Exportador de espárragos en conserva, pimiento piquillo y alcachofas.
- Primer productor de azúcar, espárragos, chocho, sandía, trigo, cebada, guanábana, alcachofa, marigol.
- Segundo productor en: oro, harina de pescado, maíz amarillo duro, palta, piña, pollos y cerdos
- Tercer productor de cemento.

### **1.3. CLIMA:**

- El clima en la costa es "semitropical", su temperatura es en promedio superior a los 18°C, en esta zona se encuentran las mayores áreas cultivables.
- Hay diversos microclimas que van desde los desiertos superáridos tropicales en la costa hasta la tundra pluvial tropical en la sierra.
- En la sierra, la temperatura varía desde 14°C hasta 6°C dependiendo de la altura, en esta zona se encuentran los yacimientos mineros del departamento con grandes reservas probadas y probables de oro, plomo, zinc, plata antimonio y carbón antracita.
- Altura: va de los 3 msnm (Salaverry) y 4,008 msnm (Quiruvilca Stgo. de Chuco).

#### **1.4. SUELO:**

- Como toda la geografía peruana es mayormente accidentada, así se tiene a los Valles de Chao, Virú, Santa Catalina (río Moche), Chicama, Jequetepeque. En la Sierra los Valles interandinos de Chusgón en Sánchez Carrión, Coina y Huaranchal en Otuzco y Cascas en Gran Chimú.

#### **1.5. MAPA DE LA POBREZA:**

La prevalencia de la pobreza está en las zonas alto andinas por muchos factores, entre ellos debido a la falta de vías de comunicación y atención con programas sostenidos de los pasados gobiernos regionales y nacionales.

### **PRESUPUESTO INSTITUCIONAL**

#### **DIAGNÓSTICO**

En los últimos 10 años, el crecimiento económico ha sido del 6% anual aproximadamente, sin embargo este crecimiento no ha sido acompañado por una mejora en la capacidad del Estado para prestar bienes y/o servicios de calidad que beneficien al pueblo en general. Esta falta de capacidad se aprecia en los gobiernos regionales y gobiernos locales; entre ellos la Región La Libertad que ha ocupado uno de los últimos lugares en ejecución presupuestal por lo que al respecto, podemos afirmar que estructural y administrativamente presenta deficiencias económicas y sociales debido a la ineficiencia en la ejecución de inversiones y el excesivo burocratismo traducido en un elevado gasto corriente como se comprueba de diferentes informes de ejecución presupuestal de las diferentes gestiones regionales quedando en el abandono la priorización y la atención de los sectores: Salud, Educación, Infraestructura, Prevención frente al impacto negativo del cambio climático y Seguridad ciudadana, como ejes prioritarios de inversión regional. El lineamiento general de reestructuración económica es la reorientación de los gastos de capital y corrientes en beneficio de más obras para disminuir la brecha de desigualdad social.

## **1. DIMENSIÓN SOCIAL**

Esta dimensión implica la atención de los problemas relacionadas con los diferentes sectores sociales que supere las difíciles condiciones de vida y logren mejor calidad de vida.

### **1.1. POBREZA**

#### **A. DIAGNÓSTICO:**

Elevar la calidad de vida de la población desde una perspectiva multidimensional, implica eliminar la pobreza monetaria y satisfacer necesidades consideradas básicas para la vida. Lograr ambos es fundamental para un desarrollo regional equitativo. La medición de la pobreza que utiliza el enfoque monetario considera pobre a toda persona cuyo gasto per cápita no supera la línea de pobreza total. El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) considera la ausencia de ciertas condiciones materiales, diferentes de la dimensión monetaria, que impactan en la calidad de vida del poblador. La mirada a ambos indicadores permite tener una visión más integral de logros alcanzados.

Existen indicadores que, por temas políticos, se manejan con oscuros intereses; unos que dicen que la pobreza ha disminuido y otros que ha aumentado. Si bien es cierto, el mercado laboral, muestra dinamismo en la ciudad también es bueno decir que las condiciones de empleabilidad, socialmente, no son de las mejores ya que existe mucha informalidad en las relaciones laborales.

#### **ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH)**

En el IDH, tres aspectos importantes de la vida de toda persona son utilizados para su acercamiento: la esperanza de vida al nacer, el logro educativo producto de la suma de la tasa de alfabetismo y de la asistencia a la educación básica, y el ingreso familiar per cápita.

El IDH en La Libertad no es el más óptimo, y si bien es cierto nos puede otorgar una ubicación en algún ranking se hacen evidentes las brechas existentes al interior de la región en materia de Desarrollo Humano con distritos y provincias unas más pobres que otras.

#### **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

La Región presenta un Mapa en Rojo marcada por la pobreza en sus distritos (Punto 10 de los Datos Estadísticos de la Región), según el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social – FONCODES: se suma el limitado acceso de la ciudadanía a los servicios básicos: agua (22%), desagüe y letrinas (18%), electricidad (26%). Estas condiciones sociales son más agudas y urgentes de atender en los pueblos y caseríos de la sierra liberteña, sin descuidar los cada vez más numerosos centros poblados de la periferia de las ciudades costeñas.

Aún está presente el analfabetismo, ligeramente mayor que el promedio nacional (6,2 %); sea esta la ciudad, zonas urbano marginales o distritos y

provincias del interior donde el sector femenino siempre es el afectado, por lo cual es uno de los factores que perpetúa el círculo de la pobreza.

### **C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

Disminuir la brecha de la pobreza será a causa de la aplicación de medidas que atiendan las causas, por lo cual podemos plantear:

- Promover proyectos productivos para la mejora socioeconómica, la generación de ingresos y la elevación de la calidad de vida familiar.
- Construir, mantener y rehabilitar las redes viales que permitan una adecuada conexión entre las provincias y distritos del interior de la región.
- Disminuir significativamente los altos índices de desnutrición crónica infantil en las zonas andinas de mayor prevalencia,
- Atención prioritaria contra el analfabetismo y atraso escolar en primaria y secundaria de las provincias altoandinas focalizadas.

### **1.2. EDUCACIÓN:**

La pobreza genera un cuadro de limitaciones sociales que requieren urgente atención para revertir ésta situación, siendo para ello parte importante y decisiva la educación básica en la erradicación del analfabetismo. El sistema educativo debe convertirse en el motor estratégico del desarrollo nacional, ello implica formación académica y reconocimiento social de los docentes, la mejora de locales, producción de materiales e implementación de mobiliario, mejora de los procesos pedagógicos, que los lleve al logro de mejores aprendizajes para enfrentar la vida y desterrar la pobreza y pobreza extrema, entendiéndose que a mayores niveles de educación, son menores los niveles de pobreza y menores los problemas sociales.

### **A. DIAGNÓSTICO:**

La realidad de la educación en La Libertad, como en todo el Perú, debe ser observada con mucha cautela; a la luz de las decisiones políticas financieras nacionales y de los acuerdos internacionales porque eso tiene su impacto en los docentes y los estudiantes. Es fácil analizar por los resultados de evaluaciones nacionales o internacionales para dilapidar a los maestros sin tomar en cuenta los procesos de los mismos. Existen pruebas como la ECE que se toman anualmente en el país con resultados disímiles pocos favorables y mayormente desfavorables en comprensión lectora y en comprensión matemática. Los resultados nos orientan a entender en la realidad, deficiencias más que en los alumnos, en las competencias de administración de los directores de las escuelas y de formación y ejercicio profesional de los docentes.

Hoy vemos que es inconsistente y hasta elitista seguir manteniendo, en el sistema educativo peruano, diferentes variantes educativas que por su mayor inversión, ampliarían la brecha cognitiva que queremos estrechar.

## **A. PROBLEMÁTICA EDUCATIVA DE LA REGIÓN LA LIBERTAD:**

### **1. LOS APRENDIZAJES EN COMPRENSIÓN LECTORA Y LÓGICO MATEMÁTICA.**

La mejora en la calidad de la educación, es conocido por todos, como el pilar fundamental para la reducción de la pobreza. Si bien es cierto hay avances significativos en la atención de la educación primaria; sin embargo, las mediciones de la calidad de la enseñanza muestran que hay una enorme brecha entre la cobertura alcanzada y la calidad que es necesaria enfrentar con seriedad en la ejecución de los programas presupuestados relacionados con la atención integral del servicio, el acceso y permanencia, los logros de aprendizaje, capacitación en gestión educativa, entre otros. Sin embargo, los resultados indican que en la región La Libertad, los alumnos de primaria comprenden con dificultad ocurriendo algo similar con los problemas matemáticos. Es decir falta mucho para obtener mejores logros.

### **2. LA JUVENTUD Y EL ANALFABETISMO.**

Muchas organizaciones especializadas sostienen como la UNESCO (2004), que la alfabetización implica la comprensión y expresión oral, lectura, escritura, y pensamiento crítico; incorpora la numeración; conocimiento cultural que permite al hablante, escritor o lector reconocer y usar el lenguaje apropiado para diferentes situaciones.

En nuestra región, distrito y provincias, el analfabetismo se refleja en tres aspectos: social, político y económico; es factor de exclusión y marginación, genera desigualdades sociales, y está ligado a otros dos aspectos, por lo que se debe analizar estas consecuencias a partir de una visión socio-política-económica diferente a la del neoliberalismo. La pobreza es una megaconsecuencia, no una causa, a esta la genera la inconsistente política neoliberal con su fango de corrupción generalizada pues provoca mayor pobreza manteniéndolos en esa condición.

### **3. INFRAESTRUCTURA ESCOLAR.**

Para nadie es un secreto que las instituciones educativas públicas de todo el Perú tienen problemas similares: mobiliario escolar deteriorado, aulas insuficientes y dañadas, servicios higiénicos con falta de agua entre otros que se van empeorando conforme se alejan de la urbe. El abandono por parte del estado para construir colegios tan igual que los denominados COAR, ha llevado a un alto déficit de I.E. en la Región.

### **4. TECNOLOGÍA DE PUNTA E INTERNET EN LAS I.E.**

Los diversos estilos de aprendizaje requieren ser estimulados por diferentes medios y en este sentido las tecnologías actuales no pueden ser dejadas al margen ya que influyen en la formación de los estudiantes, haciendo más eficiente su aprendizaje. En ese sentido es urgente la inversión en este rubro.

## **5. DEUDAS PENDIENTES A LOS DOCENTES**

Existe una histórica deuda, por varios conceptos, a miles de docentes de la región que corresponden al tiempo de servicio y al subsidio por luto y sepelio, son temas que el Gobierno Regional debe garantizar su cumplimiento sin ningún proceso judicial ya que existe jurisprudencia al respecto. No está demás indicar que los docentes cumplen un rol fundamental en el proceso del desarrollo nacional.

## **6. ABANDONO DEL ÁREA DE EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO: FALTA DE EQUIPOS Y MAQUINARIA EN LOS TALLERES DE I.E. E INSTITUTOS.**

En este aspecto se comprueba la siguiente problemática:

- Especialistas del área desconocen la problemática de la educación técnica en los colegios e institutos de la región.
- Muchos docentes de los talleres de educación técnica es deficiente porque los docentes no cuentan con la certificación respectiva.
- Falta de implementación y conservación de los diferentes talleres. La mayoría de los talleres poseen maquinarias y equipos obsoletos.

## **B. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

- Superar, año a año, los niveles de comprensión lectora y matemática en primaria y secundaria en toda la región.
- Reducir el índice de analfabetismo y de deserción escolar en la zona rural de la región.
- Construir locales escolares con sus servicios específicos para inicial y primaria en las zonas con bajo acceso a la educación.
- Acceso a tecnología de punta e internet en instituciones educativas focalizadas de la región.
- Propugnar el pago efectivo, sin procesos judiciales, por preparación de clases, asignación por tiempo de servicios, así como el subsidio por luto y sepelio.
- Mejorar los talleres ocupacionales en colegios de educación secundaria e institutos de la región, crear nuevos talleres en colegios y especialidades acorde con la demanda laboral.

## **1.2. SALUD**

Según el FONCODES, la Región, está marcada por la pobreza en sus distritos, ofrecen condiciones sociales que son más agudas y urgentes de atender en los pueblos de la sierra liberteña, así como los numerosos centros poblados de la periferia en la costa. Viviendas con escasos servicios básicos de saneamiento ambiental y domiciliario, es más propicia la propagación de enfermedades; que por décadas ocupan los primeros lugares en la morbilidad de la región y del país. Asimismo, la tasa de analfabetismo en la mujer que junto con el índice de desarrollo humano son factores que perpetúan el círculo de la pobreza.

## **A. DIAGNÓSTICO:**

La salud pública en nuestra Región a pesar de los prestadores de salud pública, privada, ESSALUD, Sanidad de la PNP, INPE y otros, continúa siendo insuficiente atender las demandas de salud de la población de los diferentes sectores laborales. Ni que decir de lo que ocurre en las zonas rurales del ande liberteño, veremos que en estos lugares el personal de salud profesionales y técnicos sigue siendo insuficiente y la población dispersa y sin acceso a los servicios de salud, no es atendida según sus necesidades.

Los recursos asignados al sector salud entendidos como fondos del estado; se dispone del Presupuesto por Resultados de los Programas Estratégicos Presupuestales: articulado nutricional, salud materno neonatal, TBCVIH/SIDA, enfermedades metaxénicas y zoonosis, enfermedades no transmisibles, prevención y control del cáncer, prevención y tratamiento del consumo de drogas, reducción de vulnerabilidad y atención de emergencias por desastres, reducción de la mortalidad por emergencias y urgencias médicas; los mismos que se implementan y gestionan con los equipos técnicos que están a cargo de las estrategias sanitarias. Los esfuerzos presupuestarios no son los suficientes para cubrir requerimientos de establecimientos de salud, para su implementación y equipamiento.

## **B. PROBLEMÁTICA GENERAL**

Se requieren lineamientos de política en salud que tracen la ruta para llevar a la ciudadanía salud de calidad con enfoque humanista y preventivo/bioseguridad relacionado al personal médico y los pacientes evitando riesgos derivados de las enfermedades.

Hace varias décadas se propicia en el país el cuidado integral de las personas según etapas de vida. Se han dado grandes pasos que no han logrado el impacto esperado: atención integral, familia protegida, fomento del autocuidado. Es necesario que los prestadores de salud se interesen por la intervención preventivo promocional; bases de la atención primaria; que como se sabe es base para cambiar la realidad sanitaria de una localidad, región o país.

No se fomenta la formulación de proyectos de inversión pública y desarrollo social que impacten en la mejora de los servicios de salud; para nadie es secreto que muchos gobiernos regionales devuelven al tesoro público dinero que no pudo ser invertido porque no se sabe y no se tienen claras las prioridades sanitarias.

La salud ocupacional y el acceso sostenido para la atención de las personas con discapacidad y del adulto no son temas de agenda al igual que preparar a la población en general, y de zonas vulnerables a desastres naturales en particular, para mitigar los efectos de estos eventos naturales que suelen dejar como secuelas enfermedad y pobreza.

### C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:

La demanda por servicios de salud equipados, con profesionales idóneos para la realidad sanitaria, requiere de una gestión ágil y moderna, que implemente acciones con equidad y oportunidad para llegar a las poblaciones más olvidadas y dispersas de la región que promueva el autocuidado y la responsabilidad social en el cuidado de la salud. Es necesario considerar planes con propósito y objetivos estratégicos:

PROPÓSITO	OBJETIVO ESTRATÉGICO
1. Identificación e intervención en los determinantes de salud.	OE1: Actualizar el diagnóstico territorial para el abordaje de los determinantes de salud.
2. Mejorar la organización de los servicios de salud.	OE2: Mejorar la organización de los servicios de salud para una atención de calidad a la ciudadanía.
3. Mejorar las competencias prestacionales en los servidores públicos.	OE3: Mejorar las competencias prestacionales para la salud en los servidores públicos: asistenciales, administrativos y directivos.
4. Potenciar el cuidado integral según etapas de vida.	OE4: Potenciar el cuidado integral según etapas de vida fomentando el autocuidado individual, familiar y comunitario.
5. Concertar alianzas públicoprivadas - ciudadanas en pro de la gobernabilidad del sector.	OE5: Promover la movilización social mediante alianzas público-privadas-ciudadanas para fortalecer el cuidado de la salud y la gobernabilidad del sector.
6. Promover el aseguramiento universal en salud.	OE6: Promover el acceso al aseguramiento universal en salud para la ciudadanía.
7. La reducción de la mortalidad materna y perinatal.	OE7: Lograr el compromiso político para garantizar la reducción de la mortalidad materna y perinatal. OE8: Garantizar la capacidad de respuesta del sector salud para la reducción de la mortalidad materna y perinatal.
8. La reducción de la desnutrición crónica y anemia infantil.	OE9: Lograr el compromiso político para garantizar la reducción de la desnutrición crónica y anemia infantil. OE10: Garantizar la capacidad de respuesta del sector salud para la reducción de la desnutrición crónica y anemia infantil.
9. La prevención y control de las enfermedades transmisibles.	OE11: Lograr el compromiso político para garantizar el control de las enfermedades transmisibles. OE12: Garantizar la capacidad de respuesta del sector salud para la prevención y control de las enfermedades transmisibles. OE13: Asegurar la participación de la sociedad civil en el sistema de salud para prevención y control de las enfermedades transmisibles.
10. La promoción, prevención y control de las enfermedades no transmisibles.	OE14: Lograr el compromiso político para garantizar la promoción, prevención y diagnóstico precoz de las enfermedades crónicas no transmisibles.
11. Favorecer la salud al mejorar el índice de desarrollo humano.	OE15: Contribuir con la mejora de la salud para la ciudadanía liberteña, desde el índice de desarrollo humano.
12. Gestionar la información en los servicios de salud y la toma oportuna de decisiones.	OE16: Impulsar una plataforma integrada para la sistematización de la cadena de valor (entrada-procesosalida) de los servicios de salud y Gerencia para la toma oportuna de decisiones.
13. Facilitar el acceso a los servicios de salud a las personas con discapacidad.	OE17: Lograr el compromiso político para garantizar el acceso de los discapacitados en los servicios de salud.

## 1.4. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO:

### A. DIAGNÓSTICO:

#### AGUA POTABLE

La tercera parte de la población de La Libertad vive en viviendas que no tienen acceso al agua potable. Las estadísticas muestran que es Bolívar la provincia con la tasa más alta (93,7%) de su población en esta condición, seguida de Pataz (86,7%), Sánchez Carrión (86,1%), Julcán (69,3%), y la provincia de Santiago de Chuco (66,9%). Tres cuartas partes de las personas del ámbito rural residen en viviendas que no tienen acceso a agua potable, en tanto que, en zonas urbanas esta proporcionalidad se reduce, a la quinta parte de la población.

#### SANEAMIENTO

El 9% de la población urbana y el 91% de la población rural carece de servicio de alcantarillado lo que indica la grave situación que atraviesan nuestros coterráneos. A nivel latinoamericano el Perú es uno de los países más rezagados en el saneamiento rural.

### B. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:

#### AGUA POTABLE

PROBLEMAS	SOLUCIONES	METAS
<b>ZONA RURAL:</b> - El 64 % de población rural sin cobertura de agua potable (280 000 habitantes). <b>ZONA URBANA:</b> - Existe déficit del 9% (118 125 habitantes) de la población que no cuentan con servicios de agua potable.	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ejecución e Identificación en el ámbito regional mediante el Programa de información de los sistemas de agua y saneamiento.</li><li>- Inversión Infraestructura rural de agua potable.</li><li>- Consolidar gobernabilidad de los proyectos ejecutados.</li><li>- Ejecutar obras de impacto en Convenio de Cooperación internacional.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Priorizar e Incrementar en 70% en el ámbito Regional el servicio de agua potable en zona rural.</li><li>- Fortalecer la institucionalidad administrativa de las JASS en zona Rural y las EPS en zona Urbana para el cumplimiento de sus metas.</li><li>- Promover la prevención de análisis de vulnerabilidad y peligro para mitigar de riesgos en la infraestructura de agua.</li></ul>

#### SANEAMIENTO

PROBLEMAS	SOLUCIONES	METAS
<b>ZONA RURAL:</b> - El 91% de la población rural sin cobertura de Saneamiento, (Existe un déficit de 398 125 habitantes). <b>ZONA URBANA:</b> - El 9% de la población urbana, no tiene cobertura Saneamiento. (Existe déficit de 118, 125 habitantes).	<ul style="list-style-type: none"><li>- Inversión en infraestructura en saneamiento.</li><li>- Construcción de Plantas de tratamiento de aguas residuales en principales ciudades de la Región y zonas críticas vulnerables al medio ambiente.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Incrementar en un 80 % el servicio de desagüe, priorizando el ámbito rural.</li><li>- Apoyar y Promover asistencia técnica a las Municipalidades fortaleciendo las áreas técnicas municipales.</li><li>- Ejecución de Proyectos integrales para la mitigación de los impactos ambientales negativos.</li></ul>

## **2. DIMENSIÓN ECONÓMICA**

### **2.1. INFRAESTRUCTURA VIAL**

#### **A. DIAGNÓSTICO:**

##### **RED VIAL SEGÚN SUPERFICIE DE RODADURA POR ZONA GEOGRÁFICA**

Se observa que 552.66 Km (12,53%) de carreteras se encuentra asfaltadas, de las cuales 516.7 Km corresponden a la Costa y solo 35,96 Km de carretera asfaltada corresponden a la Sierra Central, y un 0.00 Km a la Sierra Oriental. El análisis de esta información confirma que la zona costera presenta mayor infraestructura vial. La sierra Central tiene el menor desarrollo relativo y cuenta con 428.29 Km. de carreteras afirmadas, sin afirmar (743.42 Km) y trochas carrozables (1369.06 Km). La sierra oriental es la más marginada y desatendida en su estructura vial.

Contar con infraestructura vial en adecuadas condiciones coadyuva a la reducción de los costos de transacción, lo que repercute en una mayor competitividad regional. Dado el creciente impulso exportador liberteño es necesario asegurar las condiciones necesarias para que la región continúe enviando sus productos a los mercados internacionales con ejes viales de integración previamente identificados.

#### **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

##### **EJES VIALES**

Los ejes viales estratégicos que favorecerán el desarrollo regional son:

- Eje Trujillo-Otuzco-Huamachuco-Juanjuí, localizado en las regiones de costa, sierra central y selva, abarca las ciudades de Trujillo, Otuzco, Huamachuco (La Libertad) y Juanjuí (San Martín), que vincula las potencialidades andinas y selva con los mercados costeros.
- Eje Trujillo-Pacasmayo-Chepén-Lambayeque, localizado en la región costa, centro norte y cubre las ciudades de Trujillo, Pacasmayo y Chepén.
- Eje Trujillo-Virú-Guadalupito, localizado en la costa centro sur de la región y comprende las ciudades de Trujillo y Virú.
- Eje Otuzco-Usquil-Lucma-Cruce de Cascas, en la sierra central en el valle de Alto Chicama, de importancia por sus características de alta producción agrícola y de frutales y la actividad extractiva del carbón así como el potencial de explotación minera.
- Eje Virú-Santiago de Chuco y Virú-Julcán, comprende la ciudad costera de Virú y las ciudades andinas de Santiago de Chuco y Julcán,

## C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:

PROBLEMAS	SOLUCIONES	METAS
<ul style="list-style-type: none"><li>- La red vial por el alto costo de mantenimiento periódico y rutinario no cumple con sus metas.</li><li>- Existen distritos sin conexión a las redes viales.</li><li>- Bajo porcentaje en la infraestructura vial para el soporte de desarrollo económico productivo.</li><li>- Deterioro natural de la infraestructura vial por las lluvias de la época, interrumpiendo la comunicación por los deslizamientos ya caídas de las obras de arte (puentes).</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Crear sistema de transporte multimodal, eficiente y competitivo, que integre al territorio con perspectivas de desarrollo económico turístico.</li><li>- Promover consolidación de los ejes viales que fortalezcan el sector productivo que permitan que los productos de la selva se desplacen a la costa y viceversa.</li></ul>	<p>Mantenimiento de carreteras, caminos y puentes en 3 Ejes viales:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Trujillo-Otuzco Huamachuco-Juanjuí.</li><li>2. Otuzco-Usquil - LucmaCruce de Cascas.</li><li>3. Virú- Julcán - Santiago de Chuco.</li></ol> <ul style="list-style-type: none"><li>- Priorizar inversión pública para carreteras de integración Regional y macro regional.</li><li>- Establecer alianzas con empresas mineras que operan en la Región, para incrementar la inversión en carreteras.</li><li>- Mejorar la articulación de competencias y responsabilidades entre los niveles de gobierno.</li></ul>

## 2.2. MINERÍA

### Minería artesanal informal en la Región

#### A. DIAGNÓSTICO:

La gerencia regional de Energía, Minas e Hidrocarburos de La Libertad estima que el 50% de la minería que existe en la región (Pataz, Santiago de Chuco, Sánchez Carrión y en Gran Chimú) es informal, cifra que alcanzaría a alrededor de 100 mil personas, pese a que no existen estadísticas recientes. En la minería artesanal la informalidad de la misma constituye su principal problema, ya que limita las posibilidades reales para su desarrollo integral: contaminación ambiental, depredación de yacimientos existentes, graves deficiencias de seguridad, discriminación social y económica, conflictos con las compañías mineras formales, falta de transparencia en los manejos financieros, etc.

Existe una débil fiscalización por parte del Estado peruano sobre los aspectos ambientales. A través del Ministerio de Energía y Minas (MEM), que es a su vez propietario o accionista de empresas mineras, es regulador de las políticas del sector minero, es fiscalizador para el cumplimiento de las normas ambientales y a la vez promotor de las inversiones mineras. Por ello, el MEN, decide sobre tierras, agua, y la inversión minera. No existe ninguna institución que vigile las actividades del Ministerio de Energía y Minas que proteja los derechos e intereses de las comunidades afectadas.

#### B. PROBLEMÁTICA GENERAL:

##### ASPECTOS ECONÓMICOS Y LA MINERÍA INFORMAL

- Evasión/reducción en la recaudación de impuestos: La ilegalidad reduce la recaudación de impuestos del Estado, además, al no recibir los aportes económicos correspondientes al canon minero, no se paga el derecho de vigencia ni penalidad, entre otros.
- La informalidad e ilegalidad en la comercialización de los productos: La falta de protección a las actividades formales, aumenta el riesgo de que

los mineros sean explotados por intermediarios o comercializadores y que no obtengan precios justos.

- El oro también puede ser usado para el lavado de dinero. Por lo general, los traficantes de drogas a menudo compran oro a los mineros informales y luego declaran el metal como parte del producto de una mina formal.
- Afectación a otras actividades económicas: En muchas zonas mineras, los impactos ambientales de la minería, están afectando a otras actividades productivas y rentables, como la agricultura, ganadería y turismo.

### **ASPECTOS SOCIALES Y LA MINERÍA ARTESANAL E INFORMAL**

Los aspectos sociales relacionados a la minería artesanal e informal encontramos:

- **Superposición de derechos de uso del suelo:** La superposición de derechos no solo ha creado un enorme desorden, sino que, constituye una de las principales fuentes de continuos conflictos sociales y económicos.
- **Asentamientos humanos inseguros y sin saneamiento básico:** La población minera se instala en zonas inaccesibles, creando campamentos provisionales o permanentes, sin las mínimas condiciones de habitabilidad y seguridad.
- **Condiciones de trabajo inseguras:** Las labores mineras, se realizan en condiciones peligrosas, arriesgadas e inseguras, falta de uso de implementos de seguridad.
- **Trata de personas con fines de explotación laboral:** Existe personas, que por necesidad económica, aceptan realizar trabajos de alto riesgo, exponiendo su salud e integridad. Los empleadores aprovechan la mano de obra barata de las personas jóvenes que vienen de otros lugares en busca de trabajo.
- **Trata de personas con fines de explotación sexual:** En zonas de explotación minera aurífera, y en poblados cercanos, se observan bares y cantinas con presencia de mujeres, en su mayoría, menores de edad.

### **ASPECTOS AMBIENTALES Y LA ACTIVIDAD MINERA ARTESANAL E INFORMAL**

En la Región existen muchos aspectos ambientales a considerar, debido al deterioro del medio ambiente, tal es el caso de las aguas del río Toro ubicado en el distrito de Huamachuco. En este se encuentra presencia de sedimentos e insumos químicos empleados en las zonas de explotación ubicadas en la parte alta de un cerro, conocido como cerro el Toro. Cuando llueve, las aguas arrastran material depositado en las laderas del cerro y cae en las chacras, malogrando todos los sembríos. Entre los aspectos ambientales más relevantes encontramos:

- **Suelo:** Son impactados constantemente, ya sea dejando los desmontes de los residuos de la misma actividad extractiva, los residuos domésticos que generan los propios trabajadores y sus familias y los constantes derrames de combustibles entre otros.

- **Aire:** Los gases de combustión generados por los motores o la actividad de refogeo en la que se separa el mercurio del oro dan lugar a la formación de vapor de mercurio que se diluye en la atmosfera.
- **Agua:** Se utiliza agua en este tipo de procesos, los lodos resultantes son enviados al río, lago o suelo, generando daños ambientales.
- **Flora y Fauna:** El agua y el suelo contaminado originan serios daños en la fauna y flora, derivando en áreas infértiles donde apenas si crece vegetación, en el caso de la fauna autóctona la contaminación originaría movimientos migratorios al ver estos limitada su fuente de alimentación.
- **Deterioro de la Salud:** La contaminación de los ríos con mercurio, es una bomba de tiempo química: los efectos de la contaminación con el mercurio durarán mucho tiempo y serán mucho más significativos en el futuro, tanto en la salud de las personas como en el ambiente.

### C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:

Estos recursos de canon y regalías representan el 43% de los ingresos corrientes de la región por lo que representan una fuente importante de recursos para la misma. Las exportaciones de productos mineros, constituyen el 1er. rubro de exportación tradicional en la región. La región se reporta como la segunda productora de oro a nivel nacional ya que cuenta con un gran potencial en la minería metálica por la cantidad de recursos que dispone y por la inversión privada realizada en la última década.

### D. POLÍTICAS DE CORTO Y MEDIANO PLAZO:

PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN EL PLAN	SOLUCIONES PROPUESTAS EN EL PLAN
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contaminación por uso indiscriminado y sin medidas de seguridad de insumos y sin medidas de seguridad de insumos/o producto químicos, afectando recursos hídricos, agrícolas, la salud del minero informal y poblaciones ubicadas en el entorno del área explotada</li> <li>- Alteración del medio ambiente por la remoción de suelos y alteración de la Flora y Fauna</li> <li>- Centros poblados carentes de servicios básicos que afectan la calidad de vida de los pobladores y mineros ilegales</li> <li>- Presencia de conflictos por causas ambientales con sectores agrícolas, comunidades campesinas y comunidades nativas.</li> <li>- Desarrollo de una explotación desordenada y no racional de los recursos mineros, depredando los yacimientos</li> <li>- No contribuye tributariamente al estado con impuestos ni aporta al desarrollo de la Región con el canon Minero</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Continuar con el proceso de formalización de la pequeña minería y minería artesanal.</li> <li>- Realizar operaciones de remediación ambiental para revertir los daños causados al ecosistema, la población, la ganadería, agricultura y a la industria.</li> <li>- Continuar con el proceso de formalización de la pequeña minería y minería artesanal.</li> <li>- Realizar operaciones de remediación ambiental para revertir los daños causados al ecosistema, la población, la ganadería, agricultura y a la industria.</li> </ul>

## **2.3 AGRICULTURA**

### **A. DIAGNÓSTICO:**

La Libertad comprende las tres regiones naturales; de las cuales el 80 % de superficie, es esencialmente andina, con una altitud entre los 3 m.s.n.m. en distrito de Salaverry y los 4,730 m.s.n.m. en el punto más alto que es el nevado Huaylillas en la provincia de Sánchez Carrión. Su relieve es accidentado en su mayor parte, destacando en la Costa los valles de Jequetepeque, Chicama, Santa Catalina (Río Moche), Virú, Chao y Santa. En la Sierra los Valles interandinos de Chusgón en Sánchez Carrión, Coina y Huaranchal en Otuzco y Cascas en Gran Chimú; dando lugar a la presencia de diversos climas que van desde los desiertos super áridos tropicales en la costa hasta la tundra pluvial andina tropical en la Sierra, habiéndose identificado 27 tipos de clima agrupados en 7 zonas agroecológicas, 2,500 especies vegetales silvestres han sido identificadas. La capacidad agrícola de la región se puede observar en la variedad de productos en los que destaca a nivel nacional: primer productor de espárrago, caña de azúcar, palta, trigo, cebada, maíz amarillo duro y sandía, y el segundo productor de alcachofa, col, arveja grano seco, coliflor, pepino, piña y fresa. La caña de azúcar es el principal cultivo de la región, representando más del 25 por ciento del producto agrícola. Las principales zonas de cultivo se encuentran en los valles de Chicama y Santa Catalina donde se ubican importantes ingenios azucareros como Casa Grande S.A., Cartavio S.A. y Agroindustrial Laredo S.A.

La Libertad es el primer productor de espárrago en el Perú, cultivado principalmente en los valles de Virú y Chao, habiéndose extendido a los valles de Santa Catalina y Chicama, debido tanto a la demanda externa cuanto a sus ventajas comparativas.

La región es el primer productor nacional de palta, con aproximadamente el 25% de la producción nacional. El aumento de la producción se ha quintuplicado, lo cual ha coadyuvado a que el Perú se constituya como el séptimo productor a nivel mundial.

La Libertad es el segundo productor de alcachofa a nivel nacional, con poco más del 20% de participación, sembrándose en las provincias de Virú, Pacasmayo, Chepén y Trujillo. Gracias a ello el Perú es el cuarto productor mundial de alcachofa, se exporta principalmente a Estados Unidos, España y Francia, y en la Unión Europea y es una de las regiones con mejor desempeño en el subsector pecuario, lo que se refleja en su participación en las industrias de la crianza de aves y porcinos, donde ocupa el segundo lugar luego de Lima. La producción regional creció de manera sostenida en la última década, a una tasa promedio anual de 9,3 por ciento.

## **AGRÍCULTURA Y EL RECURSO HÍDRICO**

La gran red de ríos que cruzan el territorio liberteño tiene su origen en el distrito de Quiruvilca en Santiago de Chuco, a más de 4 000 m.s.n.m. Desde este punto se dividen las aguas de las grandes vertientes del Pacífico y del Atlántico. En la primera de ellas los ríos son de régimen irregular, presentando caudales importantes entre los meses de diciembre a abril, en el resto del año las descargas son mínimas, mientras que en la segunda vertiente, los ríos nacen en el lado oriental de la cordillera occidental y son de régimen más regular.

En la costa se ubican seis ríos de la vertiente hidrográfica del Pacífico: Jequetepeque, Chicama, Moche, Virú, Chao y Santa. Estos ríos presentan caudales muy variables por lo que se pretende regular el riego con la ejecución del proyecto Jequetepeque-Zaña (interregional) concluido en su primera etapa con metas finales de mejorar el riego de 36,000 has y de incorporar a la agricultura intensiva a 12,000 has de tierras eriazas y del proyecto CHAVIMOCHIC para el mejoramiento de riego de 71,958 Has. en actual explotación y la ampliación de las fronteras agrícolas en 59,556 Has. de áreas nuevas en los valles de Chao, Virú, Moche y Chicama.

Existen aproximadamente 264 lagunas, de las que 12 se localizan en la costa y el resto en la serranía, donde se encuentra el 90% del espejo de agua calculado globalmente en 2,467 Has. Las lagunas de mayor dimensión son las de Piás (en la Provincia de Pataz con 239.6 Has. de espejo de agua), Sausacocha (en Sánchez Carrión con 172 Has. de superficie), de Quishuar (Bolívar con 144 Has. de superficie) y Huangacocha (Sánchez Carrión con 136 Has. de superficie). La provincia con mayor número de lagunas es Pataz. (104, Equivalentes a 42.2% del total regional), conjuntamente con Bolívar (60 lagunas) albergan las dos terceras partes del inventariado regional de lagunas y el 62.2% de la superficie de agua; es decir, la casi totalidad de estas lagunas (exceptuando la de Piás).

### **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

#### **TIPOLOGÍA DE LA AGRICULTURA REGIONAL**

La actividad agraria se caracteriza por una profunda heterogeneidad de tipos de agricultura basada en su diferenciación según nivel tecnológico, capacidad de acceso al financiamiento y articulación al mercado. Según ello se tiene cuatro segmentos en la agricultura peruana:

- **El primer segmento**, es la agricultura moderna intensiva orientada a la exportación no tradicional, para la cual se necesita alta tecnología financiada con elevados niveles de inversión asegurados por su acceso al crédito. En este segmento destacan cultivos como el espárrago, Ají pàprika, alcachofa, palto, mango entre otros. En el subsector pecuario, destaca la producción avícola con tecnología moderna e intensiva, de gran demanda en el mercado interno pero con baja articulación al mercado de exportación.

- **El segundo segmento**, es la agricultura tradicional de explotación extensiva con cultivos como el arroz, caña de azúcar, maíz amarillo duro, maíz amiláceo, trigo y papa, así como crianza de vacunos para la producción de leche y carne. Es el sector de mayor peso en el producto bruto agrícola, y su principal problema es la fragmentación de la tierra y la baja productividad. Su acceso al crédito bancario es limitado financiándose generalmente a través de los vendedores de insumos.

- **El tercer segmento**, compuesto por cultivos con potencial exportable que requieren mayor apoyo estatal para generar la tecnología y alcanzar los niveles de inversión que requiere su desarrollo. Estos principales cultivos y crianzas se vienen promocionando desde el sector privado.

- **El cuarto segmento**, cultivos de subsistencia, atendidos por hogares rurales en situación de extrema pobreza. Son pequeños productores minifundistas quienes necesitan una decidida intervención del Estado para apoyar su articulación con el mercado, mejorar su productividad y financiar bienes y servicios a través de fondos no reembolsables que les permitan superar su actual situación.

### C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:

OBJETIVOS ESTRATEGICOS GENERALES	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS ESPECÍFICOS
1. Aprovechar de manera racional y sostenible los recursos naturales renovables del sector agrario.	1.1. Recuperar y conservar los RRNN: agua, suelos y forestales. 1.2. Gestionar eficientemente los recursos hídricos de la región y construcción de reservorios para riego.
2. Incrementar la competitividad en el sector agrario de La Libertad.	2.1. Acceso oportuno de los productores a la información agraria regional y formación de cadenas productivas.
	2.2. Acceso de los productores agropecuarios al co - financiamiento de proyectos de inversión.
	2.3. Capacitación técnica profesional para el uso de tecnologías apropiadas, enfocada a la comercialización internacional.
	2.4. Proponer nuevos cultivos y mejorar los niveles de productividad de los principales productos agropecuarios de la región.
	2.5. Mejorar el Servicio Sanitario y capacitar en prevención.
	2.6. Promoción del aprovechamiento forestal y fauna silvestre.
3. Promover un mejor acceso a los servicios básicos y productivos del pequeño productor agrario rural.	3.1 Focalizar la intervención del sector público en zonas de pobreza, principalmente en la Sierra Liberteña.

### 2.4 TURISMO

La región es un importante centro de atracción turística especialmente en el ámbito arqueológico con los principales atractivos lo constituyen Chan Chan, la Ciudad de Barro más Grande del Mundo, las Huacas del Sol y de la Luna entre muchos más. Además de hermosas playas desde Pacasmayo hasta puerto Morín, aunque hoy deterioradas por la erosión costera como es Huanchaco, Buenos Aires entre otras como Malabrigo en puerto Chicama. Otro atractivo era el centro histórico por sus templos y casonas coloniales que hicieron emblemáticas sus rejas. Se contaba además con turismo religioso principalmente en la ciudad de Otuzco con la festividad de la Virgen de La Puerta. Finalmente, espectáculos de caballos de paso, siempre como parte

de otras actividades y el desarrollo de actividades culturales (teatro y danzas); con una adecuada oferta hotelera y de restaurantes.

#### **A. DIAGNÓSTICO:**

Para la realización del diagnóstico se ha considerado como referencia el realizado para el Plan Estratégico Regional de Turismo de La Libertad 2011-2021, así como el Informe Económico Social Región La Libertad del Banco Central de Reserva de diciembre 2013, asimismo se ha recogido información del diagnóstico de la capital de la Región La Libertad, la Provincia de Trujillo en su formulación del Plan Estratégico Provincial de Turismo.

En tal sentido podemos indicar que actualmente en la Región La Libertad se han identificado 3 tipos de turismo que se desarrollan con mayor frecuencia ocupando el primer lugar el Turismo Cultural, seguido del Turismo de Naturaleza y Aventura así como también del Turismo Religioso.

#### **EL TURISMO CULTURAL:**

La Libertad es una de las regiones más ricas del norte del país en cuanto a atractivos arqueológicos los que se pueden visitar en diferentes localidades; es así que en la costa existe un corredor que nos muestra el desarrollo de la cultura Moche iniciándose en las Huacas del Sol y de La Luna, pasando a Chan Chan; para pasar después a la Huaca El Brujo, en Magdalena de Cao, en la que los trabajos de recuperación permanente ofrecen al turismo otra gran parte del desarrollo del antiguo Perú.

En la zona andina se tiene a Markahuamachuco, Maravilla del Perú en la provincia de Sánchez Carrión. A toda esta riqueza arqueológica se agrega la cultura viva de los pueblos de la costa como es Huanchaco con la pesca en caballito de totora y Moche con sus diversas manifestaciones culturales; el centro histórico de Trujillo con sus casonas y templos, museos arqueológicos y temáticos sin olvidar la gastronomía y otras riquezas que actualmente no se explotan en su real dimensión.

Dentro de las actividades programadas se tiene al Concurso Nacional de Marinera en enero y al Festival Internacional de la Primavera así como es un importante atractivo las presentaciones del Caballo Peruano de Paso realizadas en Trujillo y Paiján.

#### **EL ECOTURISMO Y LA AVENTURA:**

La playa de Malabrigo presenta importante presencia de turistas que practican deportes acuáticos, constituyéndose en potencial centro de atracción que puede ser complementado con la recuperación de las demás playas de nuestro litoral. La zona andina presenta su oferta en lagunas, ríos y cerros en los que son practicables deportes acuáticos, entre ellos el canotaje y escalamiento, encontrándose como mayor dificultad, la limitación de conectividad y servicios básicos.

## **B. PROBLEMÁTICA:**

Por el análisis realizado con la información obtenida podemos decir que la problemática en el sector turismo en la Región La Libertad se debe a la limitada infraestructura turística y una baja calidad de los servicios turísticos que se ofrecen siendo una de las causas principales la escasa capacidad de supervisión en el ámbito regional y la escasa coordinación con los gobiernos locales para la regulación de los locales que prestan servicios turísticos; asimismo se ha observado un limitado acceso vial a los atractivos turísticos en mucha mayor proporción a la zona sierra y ceja de selva de la región. Por otro lado la deficiente promoción y la escasa producción de material impreso en diferentes idiomas, no permiten una mejor información y orientación para el turismo extranjero.

Toda esta situación se refleja en que, pese a que durante los últimos años se evidencia un incremento de arribos nacionales y extranjeros, los tiempos promedio de permanencia de turistas en la región es actualmente es de 1.2 días, lo que indica que los viajeros solo vienen de paso por la ciudad y no encuentran atractivos suficientes para hacer turismo por un mayor número de días, por la inadecuada promoción de los mismos.

## **C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

- Generación de certificación en competencias laborales en turismo.
- Adecuado desarrollo de servicios con estándares de calidad aceptables.
- Fortalecer la identidad regional.
- Coordinar con los organismos competentes la conectividad vial y aérea.
- Impulsar el fomento a la inversión e innovación.
- Aumentar la participación del gobierno regional en el desarrollo turístico.
- Garantizar la participación de las comunidades cercanas al patrimonio y espacios naturales en su desarrollo y cuidado.
- Fortalecer el conocimiento de la normatividad turística.
- Potenciar el destino turístico Región La Libertad como destino turístico del norte del Perú.
- Desarrollar un sistema de información con el soporte de las tecnologías de la información y comunicación para brindarles soporte a los planes de desarrollo turístico.

## **2.5 MYPE**

### **A. ANTECEDENTES EN CIFRAS:**

La micro, pequeña y mediana empresa (MYPE) ha sido durante muchos años el centro de atención de numerosos trabajos, debido fundamentalmente a su gran capacidad de generación de empleo, y al papel primordial que juegan como generadoras de riqueza. Esto ha permitido un mayor conocimiento sobre sus características y relaciones con el entorno económico.

En La Libertad, la existencia de debilidades de carácter estructural que padecen las MYPE sigue afectando su supervivencia y mermando su

competitividad. Así, la globalización de los mercados, la aceleración del cambio tecnológico y el desarrollo de nuevos sistemas de información y comunicación, unidas al escaso hábito de gestión del conocimiento y del capital humano, la dificultad para la captación de capitales ajenos a largo plazo, la menor cualificación de empresarios y empleados, las dificultades de localización e infraestructura, y la complejidad para incorporar las innovaciones tecnológicas son entre otros, aspectos que dificultan y limitan el desarrollo de las MYPE. En la actualidad la estrategia y la innovación tecnológica son elementos clave para la competitividad y representan un elemento determinante del crecimiento económico.

## **B. DIAGNÓSTICO:**

La crisis económica y financiera global vinculadas a los últimos acontecimientos acaecidos a nivel mundial, han generado preocupaciones debates acerca de cómo será el futuro de los negocios, los avances de la revolución tecnológica, con el desarrollo de lo que se ha denominado la economía del siglo XXI, están obligando a reestructurar las estrategias empresariales, y la forma de insertarse en dicha economía, de los más diversos sectores, sobre todo el de las MYPE.

El desconocimiento del funcionamiento de los mercados, la dificultad para anticiparse a los problemas, la lenta reacción para buscar soluciones, así como el escaso aprovechamiento de las oportunidades, son limitaciones que con frecuencia han explicado la desaparición de muchas MYPE.

## **C. PROBLEMÁTICA:**

### **CAUSAS QUE LA ORIGINAN**

- **Los costos:** Si bien los diferentes costos de hacer negocios afectan a todas las empresas, son particularmente onerosos para las pequeñas y medianas empresas. Mientras que el mismo costo administrativo pudiera constituir una proporción muy reducida de los ingresos de una empresa de gran envergadura, estos montos implican a veces, tener que destinar una cantidad elevada de las ventas de una pequeña empresa para cubrir sus costos de transacción.
- **Dificultades de acceso al crédito:** debido a restricciones de los entes financieros, quienes perciben a las MYPE de La Libertad como clientes poco confiables y de riesgo, pero también por las propias dificultades de las entidades de este sector. La dimensión misma de las MYPE lleva a que se presente una problemática similar con respecto al acceso al financiamiento. Al no contar con un respaldo de productividad y rentabilidad y tener un historial crediticio más limitado, es más difícil el acceso a financiamiento para las empresas de menor tamaño.
- **Escasez de personal calificado,** tanto a nivel de empleados como de directivos. El tamaño de la empresa también limita la disponibilidad de personal especializado en ambos niveles, debido a que se ven obligados a realizar funciones administrativas, financieras, comerciales y técnicas. -

- **Establecimiento de metas de muy corto plazo**, debido a la falta de visión estratégica, que impide identificar oportunidades a futuro y planificar acciones de mejoramiento de tecnología y desarrollo de nuevos productos.
- **Baja orientación a desarrollar procesos de innovación** que mejoren la calidad y nivel de los productos desarrollados por la empresa. No se cuenta con una planificación deliberada para estimular procesos innovativos.
- **No hay una utilización frecuente y sistemática de las tecnologías de información** para apoyar procesos administrativos y de producción, tampoco para promoción de la empresa o comercialización vía Internet de los productos y servicios que la misma oferta.
- **La tasa de supervivencia de las MYPE es muy baja**, dada la percepción no muy favorable del sector bancario al respecto.
- **Las MYPE generan una proporción muy reducida de las exportaciones de bienes y servicios de la región**, lo cual da cuenta de que este sector no dispone de condiciones que tanto desde el punto de vista productivo como comercial, permitan una inserción externa sustentable. En general el perfil sectorial de inserción externa de las MYPE difiere del de las grandes empresas exportadoras. Mientras que estas últimas concentran sus ventas en sectores que hacen uso intensivo de capital, economías de escala y recursos naturales, en las MYPE tienen mayor relevancia los sectores que hacen uso intensivo de trabajo, elaboran productos diferenciados y sujetos a economías.
  - En la región, el sector de las MYPE considera que todavía el marco institucional es poco propicio para su desarrollo y consolidación, lo que determina un fuerte aislamiento de las empresas, que claramente limita el desarrollo de ventajas competitivas sistémicas de largo plazo.
  - La gran proporción de empresas no incorporadas a los procesos formales se debe a la falta de información acerca de los procesos de formalización y al desconocimiento de los beneficios que dicha formalización proporciona. En otros casos, las empresas no aceptan incorporarse a los circuitos formales porque efectivamente los costes de tal incorporación son mayores que los beneficios para el propietario de la empresa.
  - La escasa diferenciación competitiva de las pequeñas y medianas empresas constituye un problema. El desplazamiento de las ganancias de las cadenas de valor hacia aquellas actividades que acentúan la diferenciación de los productos como el marketing y el diseño, provocan pérdidas de rentabilidad continuas en las empresa pequeñas y medianas, que suelen vender productos y servicios con poca diferenciación competitiva.

## **C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO**

- Mejorar el nivel socioeconómico de las MYPE del departamento de la región.

### **META GENERAL**

- Disminuir en un 40% el nivel de informalismo de la MYPE en la región.
- Acceso al crédito.

### **INDICADORES**

- MYPE formalizadas.
- MYPE con acceso al crédito.
- En este escenario, el diseño y aplicación de estrategias de políticas públicas para las MYPE resulta crucial, en una perspectiva integral y de largo plazo, deben estar orientadas a facilitar y promover el crecimiento del sector, poniendo a su disposición una batería de instrumentos que dinamicen y permitan el salto requerido para enfrentar los retos actuales y futuros, mediante un mejoramiento de la competitividad empresarial.
- En definitiva, se debe insistir en que el diseño e implementación de las políticas públicas para el apoyo al sector de las MYPE debe ser producto de la conjunción de propuestas procedentes tanto del sector público como del sector privado.
- El diseño y aplicación de políticas públicas para PYMES debe estar orientado a poner a disposición del sector, de una batería de instrumentos que dinamicen y catapulten el salto requerido para enfrentar los retos actuales y futuros.

### **VENTAJAS DE LAS MYPE PARA INSERTARSE EN LA ECONOMÍA**

- Uno de los elementos centrales para que las MYPES puedan adecuarse al modelo de negocios que genera la nueva economía, es el uso y aplicación de las tecnologías de información y comunicación (TIC).
- Por otra parte, las ventajas que representan las MYPE y que les permite precisamente insertarse más fácilmente en esta economía se derivan de que:
  - Tienen una capacidad para adaptarse a los cambios y de responder a las modificaciones en los patrones de la demanda de los mercados, dado el carácter flexible de las mismas. En otras palabras, dado su tamaño, ellas pueden ajustar con cierta flexibilidad los procesos productivos, para iniciar una nueva línea de producción, así como emprender proyectos innovadores.
  - Promueven relaciones sociales más estrechas entre el dueño o gerente y los empleados, debido a su reducido tamaño y también, porque en muchos casos, son empresas familiares.
  - Presentan mayor adaptabilidad tecnológica y menor costo de infraestructura.

- A pesar de sus limitaciones para obtener las ventajas derivadas de las economías de escala, son capaces de lograr estas a través de estrategias de asociatividad o cooperación interempresarial.

### **DISMINUIR LOS TRÁMITES BUROCRÁTICOS PARA LAS MYPE**

- Para las grandes empresas, la primera condición para integrar a las pequeñas y medianas empresas en sus cadenas de valor en su incorporación a los circuitos formales de la economía: que están inscritas y que realicen una contratación laboral y provisional de acuerdo con la normativa legal.
- Pero esto es difícil porque las pequeñas y medianas empresas están expuestas a complejas regulaciones y normas obligatorias para registrar una empresa y/o propiedad. Los procedimientos son caros y exigen mucho tiempo y esfuerzo. Por ello sería importante reducir y racionalizar las regulaciones y procedimientos para la pequeña y mediana empresa.

### **ALIANZAS Y ACUERDOS DE COOPERACIÓN**

- La estrategia para lograr que los empresarios se asocien más entre ellos, jugando en este caso un papel más importante los gremios empresariales que deberían facilitar a sus afiliados espacios de encuentro y reflexión; seguramente entidades como las cámaras de comercio tienen en este tema un rol muy importante.
- En cuanto a la cooperación entre las empresa y otras entidades como ONG y Universidades, depende mucho de que estas entidades desarrollen o fortalezcan sus estrategias de acercamiento a los empresarios, a través del ofrecimiento de cursos de educación continuada, presentación de proyectos de investigación, realización de prácticas o pasantías por parte de estudiantes, etc.

### **TECNOLOGÍA**

- El empresario MYPE debe evitar la obsolescencia de sus productos en el mercado, así la tecnología de producción, y la investigación y desarrollo son dos variables de alta importancia para la permanencia en el mercado, pues son variables fuente de ventaja competitiva en la ausencia de economías de escala. Para ello deben hacer frente a su resistencia al cambio tecnológico, buscar nuevas fuentes de financiamiento, asociarse para trabajar con otras empresas de su mismo sector, disminuyendo así vulnerabilidades en un exigente entorno económico de globalización y cambio tecnológico, compartiendo además costos.

### **CALIDAD**

- La aplicación de normas de calidad facilita a las empresas aumentar la satisfacción del cliente y tener mejores posibilidades de aumentar

su participación en mercados exigentes. Por ello, disponer de un sistema eficaz de gestión de la calidad permite a las MYPE competir, porque les garantiza a los clientes bienes o servicios de talla internacional; la gestión de calidad es pues una herramienta que contribuye a mejorar el desempeño del negocio y de esta forma ser más competitivos en el mercado.

- A través del entendimiento de los beneficios de certificarse en calidad, el conocimiento de los programas públicos y privados de apoyo a las MYPE que promueven la certificación, el empresario debe encontrar la mejor manera de implementar en la empresa una cultura de calidad total, buscando la mejor fuente de recursos económicos para costear el proceso y para la sostenibilidad de las acciones para mantener la certificación.
- En esta tarea, la participación del sector gubernamental, los gremios y la academia es fundamental.

### **INNOVACIÓN**

- Se recomienda a los empresarios MYPE que construyan relaciones de trabajo con el sector académico y el estado, para desarrollar ventajas competitivas sostenibles. Así mismo que realicen esfuerzos exportadores, ya que existe un vínculo positivo entre la innovación y el éxito exportador. Que realicen actividades de benchmarking para aprovechar la experiencia obtenida por otras empresas en mercados exigentes que les haya estimulado a desarrollar la capacidad de innovación sostenible.
- Que incluyan en la definición de la estrategia de innovación de la empresa las necesidades y expectativas de clientes, proveedores, aliados y socios, garantizando así una atracción permanente hacia sus bienes y servicios. Por último que procuren conocer los mecanismos, incentivos e instrumentos ofrecidos por el Estado para propiciar actividades de innovación.

### **ASPECTOS CONTABLES Y FINANCIEROS**

- Es recomendable que los propietarios y gerentes de las MYPE de La Libertad fortalezcan sus competencias en temas contables y financieros, así sea en el entendimiento de los procesos y en la interpretación de los datos e información que le ofrecen. Para esto entidades como las universidades deberían continuar impulsando programas tipo diplomados de “finanzas para no financieros”; así mismo posiblemente el estado debería propiciar el suministro de software de calidad, fácil de manejar y a precios conforme a la capacidad económica de las empresas.

### 3. DIMENSIÓN AMBIENTAL

#### 3.1. MEDIO AMBIENTE

Es una responsabilidad compartida de instituciones públicas y privadas, organizaciones representativas de la sociedad civil y de la población organizada. Requiere contar con documentos normativos que direccionan la Gestión Ambiental del país y la región, se tiene:

3.1.1. El Plan Bicentenario reconoce que el país posee gran riqueza natural y plantea el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y un ambiente que permita calidad de vida para sus habitantes.

3.1.2. La Política Nacional del Ambiente aprobada con Decreto Supremo N° 012-2009- MINAM, orienta la gestión ambiental de las entidades públicas y privadas es de cumplimiento obligatorio y tiene cuatro ejes estratégicos:

- **Eje de Política 1:** Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica
- **Eje de Política 2:** Gestión Integral de la calidad ambiental
- **Eje de Política 3:** Gobernanza ambiental
- **Eje de Política 4:** Compromisos y oportunidades ambientales internacionales

#### A. DIAGNÓSTICO:

La región posee territorios con grandes potencialidades para gestionar el desarrollo sostenible pero también con grandes problemas, dentro de ellos los ambientales.

#### B. PROBLEMÁTICA GENERAL:

En la región se presentan varios problemas que influyen en el desarrollo ambiental y su sostenibilidad, así se tiene:

- Escasez de agua potable y desagüe que afecta la salud e incrementa la mortalidad y morbilidad.
- Falta de tratamiento de aguas residuales derivadas de la actividad minera que van a contaminar los suelos, ríos y lagunas.
- Pérdida de fuentes de agua y su aprovechamiento productivo como pesca y actividad turística en mares, ríos y lagunas.
- Bajo rendimiento agrícola y pérdida de suelos por erosión, salinización, deforestación y contaminación.
- Deficiente electrificación y conectividad, vías y medios de comunicación e infraestructura, requisitos indispensables para aprovechar la oferta turística en los espacios naturales.
- No existe representatividad de las diversas provincias en las Comisiones Ambientales Regionales. No se cuenta con Plan ni Agenda Ambiental.
- Áreas sin forestar ni reforestar además de limitar el aprovechamiento de los recursos para impulsar proyectos productivos, no contribuyen a frenar

la erosión de los suelos, no se aprovechan para el turismo y se pierde la oportunidad de captura de carbono en la lucha por el cambio climático.

- Erosión costera, desaparición de las Playas, que ponen en riesgos las ciudades costeras.

### **C. POTENCIALIDADES:**

- Existen tres regiones naturales y ofrece gran biodiversidad: paisajes, fuentes de agua y demás recursos naturales para el desarrollo y manejo de riesgos.
- Reserva Nacional de Calipuy (64000 Has.), en el Santuario nacional de Calipuy (4500 Has.), es una muestra de que se puede hacer mucho en materia de conservación y turismo de aventura.
- La minería es un eje económico en la sierra y selva pero hasta hoy las mineras Barrick, Panamerican Silver no asumen mayor responsabilidad.
- El agro para el desarrollo de la agroindustria ligada a CHAVIMOCHIC en curso.

### **D. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

#### **OBJETIVO ESTRATÉGICO:**

Fortalecer la gestión ambiental regional en coordinación con las Comisiones Ambientales que asegure el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, mejorar la calidad ambiental, adaptación y mitigación del cambio climático y calidad de vida de los ciudadanos.

#### **META GENERAL**

Mejorar la gestión ambiental regional en cada uno de los sectores, aprovechando las potencialidades de la región, regulando y controlando la contaminación.

#### **INDICADORES**

La gestión ambiental regional se mejora en 10% cada año.

### **E. POLÍTICAS DE CORTO Y MEDIANO PLAZO:**

- Fortalecimiento de la gestión ambiental regional en cada uno de los sectores.
- Fortalecimiento de la Comisión Ambiental Regional-CAR, con representatividad provincial.
- Fiscalización del cumplimiento de la normatividad ambiental y disminución de la contaminación ambiental.
- Priorización del ordenamiento territorial iniciando con la zonificación ecológica económica-ZEE.

### **F. PERSPECTIVAS DE INVERSIÓN:**

Las inversiones en esta área están centradas en proyectos de:

- Reforestación productiva.
- Valor agregado a los productos naturales (tara)
- Promoción del ecoturismo con proyectos que incorporan alianza pública y/o privada.

## **4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL**

### **4.1. MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN**

El bajo desempeño del Estado se refleja en la poca confianza de la población en el Estado y bajos niveles de satisfacción ciudadana. Es conocida la situación desorganizada de la gestión pública. En casi todas partes del interior, los servicios públicos (educación, salud, agua potable, infraestructura) están aletargadas y llenas de la corrupción e ineficiencia.

Estas fallas garrafales y recurrentes del Estado tienen impacto negativo en la vida de los ciudadanos y en las actividades empresariales. Tomando en cuenta los efectos tiene que implementar una política integradora de modernización de la gestión pública.

#### **A. DIAGNÓSTICO:**

Propuesta la visión de futuro nos plantea una nueva gestión para recuperar nuevos niveles de competitividad para el logro de bienestar ciudadano. En tal sentido, podemos decir que al año 2022 tendremos el suficiente potencial humano que asuma técnica y profesionalmente la conquista de disminuir y acabar las brechas de atención pública en los diferentes sectores de gestión pública.

#### **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

Observamos lo siguiente:

- Ineficiencia en la gestión del personal nombrado y contratado.
- Los aspectos sociales y salariales tienen diferencias marcadas que no corresponden al trabajo realizado y alejados de los objetivos planteados.
- La infraestructura es muy limitada.
- La labor administrativa está centralizada lo que les limita ejecutar, así como monitorear y evaluar la ejecución de las obras in situ.
- La actualización de los colaboradores es limitada por falta de presupuestos lo que se ve reflejado en sus acciones y resultados obtenidos.

#### **C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

- Reestructuración el organigrama estructural, reglamento de organización y funciones, el cuadro de asignación de personal, entre otros.
- Optimizar el grado de inversión en beneficio de nuevos equipos y herramientas tecnológicas con las cuales se puedan garantizar resultados y que estos sean conocidos por los pobladores de manera que puedan aportar a realizar una gestión de todos los grupos de interés – como la ley manda.

## **D. ORGANIZACIONAL – MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL**

- Desburocratizar el aparato administrativo del gobierno regional, mejorando la estructura orgánica, infraestructura física y condiciones de trabajo para optimizar procesos, priorizando la atención de áreas sociales y productivas.
- Crear el Sistema Integrado de Información Regional como parte de la modernización institucional del Gobierno Regional que genere Indicadores socio - económicos para gestionar la información en la Oficina Regional de Información Social, Productiva

### **4.2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

#### **A. MARCO CONCEPTUAL:**

##### **EL CIUDADANO COMO EJE DEL DESARROLLO**

- Cruzar la información estadística que coadyuva la toma de decisiones para identificar a la población vulnerable y afectada por la violación de derechos.
- Migrando de lo fraccionado a lo integral, de la visión sectorial a una mirada y comprensión de la realidad que integre aspectos sociales, económicos, territoriales, ambientales y de la vida diaria.
- Verificando que la calidad de vida de los pobladores de la región, con énfasis en las que se encuentran en situación de vulnerabilidad sean el fin último en las leyes, políticas, programas, proyectos y presupuestos.
- Intervención focalizada en la población más vulnerable con el fin de eliminar las desigualdades en el cumplimiento de sus derechos y deberes.

#### **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

##### **1. SENTIDOS DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- Permite la canalización de demandas sociales mediante un soporte formal permitiendo la negociación de intereses con la autoridad.
- Otro sentido está dado por los distintos mecanismos de incidencia ciudadana en las decisiones públicas sin la mediación de los partidos políticos.
- Y un último sentido está referido a la generación de nuevos vínculos entre la ciudadanía y el Estado en aras de una mayor legitimidad y eficacia de la gestión pública y evitar conflictos.

##### **2. EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

- Desde el ejercicio del sufragio hasta el ejercicio de los asuntos públicos.
- El Acuerdo Nacional compromete a promover la participación ciudadana para la toma de decisiones públicas, mediante los mecanismos constitucionales de participación y las organizaciones de la sociedad civil.

## **C. ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN:**

### **1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y DECISIONES**

- Modalidades de participación ciudadana en la gestión de programas y proyectos específicos (los comités de gestión regional alimentarios, núcleos ejecutores, mesas de concertación sectoriales, etc.).
- La participación de la comunidad se produce tanto en la gestión misma del programa, a través de los comités de mantenimiento, como en su fiscalización, a través de los comités veedores.
- Por eso hay que saber que las poblaciones rurales e indígenas tienen saberes y propuestas que son fundamentales para su propio desarrollo; compete al Estado y la Sociedad apoyarlas y recoger sus aportes para mejores y más eficaces políticas participativas y de vigilancia.

## **D. RETOS Y DESAFÍOS QUE ASUMIREMOS**

- Las propuestas de fortalecimiento del Consejo de Coordinación Regional como base del Diálogo Regional.
- Protegeremos y defenderemos el Proceso de Presupuesto Participativo como mecanismo de participación ciudadana y de priorización de resultados para el desarrollo regional.
- Promoveremos las Ordenanzas Regionales como expresión de las gestiones concertadas del desarrollo integral y de la participación ciudadana.

### **4.3. SEGURIDAD CIUDADANA**

La seguridad ciudadana es vista mayormente, como un enfoque que trata las consecuencias/efectos para tomar medidas represivas frente a individuos que viven al margen de la ley y el estado de derecho. Otro enfoque consiste en las acciones preventivas para hacer frente a las amenazas como la corrupción institucionalizada, efectos de los fenómenos naturales, criminalidad, enfermedades, pobreza extrema y conflictos de políticas irresueltas que llevan a protestas.

## **A. DIAGNÓSTICO:**

La violencia social, la delincuencia y el crimen organizado no es un problema reciente en nuestro país y región. El crecimiento económico, la creciente corrupción y las faltas de empleo socialmente responsable han coadyuvado el aumento de la inseguridad ciudadana, violencia, delincuencia y criminalidad, generando una percepción muy alta en la seguridad humana integral; sin dejar de lado los conflictos latentes socioambientales que alteran la convivencia pacífica.

## **B. PROBLEMÁTICA GENERAL:**

Se han experimentado Planes Regionales de Seguridad Ciudadana en muchas regiones con diagnósticos y alternativas que toman en cuenta diferentes jurisdicciones, costa sierra y selva, con eje en el problema de la delincuencia común y crimen organizado en términos generales que está afectando la convivencia social. Sin embargo las estadísticas de la PNP muestran que el accionar delictivo ha venido creciendo. Ante esta situación problemática es necesario desarrollar estrategias diversas para disminuir paulatinamente el índice de la delincuencia común y el crimen organizado.

## **C. ESTRATEGIAS PARA LA INTERVENCIÓN:**

### **EJE 1: FISCALIZACIÓN Y REPRESIÓN**

- Capacitación permanente a la PNP, en temas relacionados con la innovación delictiva.
- Adquisición de dispositivos para repotenciar los equipos operativos y desarrollar la inteligencia predictiva.
- Fortalecer la comunicación e instrucción dirigidas a los policías y a las rondas campesinas.
- Fortalecimiento de Gobiernos Locales para el fortalecimiento y creación de servicios de Serenazgo en las provincias de mayor índice delincencial.
- Formación de los Comités de Seguridad Ciudadana, provinciales y distritales de la región, bajo la supervisión del CORESEC.
- Designación como Secretarios Técnicos a profesionales que cumplan
- Implementación de videocámaras en lugares vulnerables.
- Incorporación de nuevas instituciones (organizaciones religiosas, RENIEC, etc.) al trabajo preventivo de los comités de seguridad ciudadana.

### **EJE 2: ESPACIOS, PREVENCIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

#### **1: LA FAMILIA**

- Alianza con los padres de familia para velar por los modelos de crianza a los hijos con fuerza en la identidad regional y la formación integral como futuros de ciudadanos.
- Creación de Módulos de Atención a víctimas de violencia.

#### **2: LA ESCUELA**

- Identificación y tratamiento de la presencia de grupos de “poder” en las I.E. que fomentan la violencia escolar.
- Promoción de la reinserción escolar en las I.E. que presentan altos índices de deserción de alumnos mediante el seguimiento personalizado y el trabajo coordinado con el sector educación.

### **3: COMUNIDAD ORGANIZADA**

- Participación de los líderes juveniles y comunales en las JUVESC.
- Recuperación de los espacios públicos con acciones culturales y de responsabilidad ciudadana.
- Promoción de capacidades artísticas, artesanales y técnicas en niños y jóvenes para el buen uso del tiempo libre.

## **II. PROPUESTA DE RENDICIÓN DE CUENTAS/CUMPLIMIENTO DEL PLAN**

Sin duda que es importante el cumplimiento cabal del Proceso de la Rendición de Cuentas como parte de la Gestión Moderna más aun conociendo la gravedad de la moral en la que están inmersas las gestiones a todo nivel. Los titulares de la administración pública regional, provincial y distrital son gestores de los intereses de la colectividad y están sometidos a las responsabilidades que la ley exige. En ese sentido tendremos en cuenta que:

**La Rendición de Cuentas** es un proceso permanente, en el cual quienes lideran y toman decisiones en gestión pública regional, dan a conocer a la ciudadanía los resultados de su gestión.

**El Propósito** es informar y someter a evaluación los resultados de la gestión pública regional, por periodos, y prevenir actos de corrupción.

**Se desarrolla** a través de un proceso participativo, periódico, entregando información a medida, oportuna, clara y veraz, y con lenguaje entendible y sin manipulaciones de los participantes.

**Genera** confianza en la ciudadanía para mejorar la responsabilidad de la gestión regional y permitan:

- Transparentar la administración de los recursos en el proceso de gestión.
- Determinar el compromiso de la gestión a través de la atención de las necesidades y expectativas de la población regional. A partir de lo cual la ciudadanía saca conclusiones y formula recomendaciones. Los beneficios que brinda son:
  - Fortalece la Democracia Participativa acorde con nuestro ideario y la Constitución Política del Perú.
  - Mejora la Gestión Pública Regional a través de la toma de decisiones concertadas en el manejo de los recursos, la provisión de servicios, entre otros.
  - Legitima a las autoridades, fortaleciendo la credibilidad y confianza de la población en las autoridades regionales, basada en prácticas de transparencia.