

PLAN DE GOBIERNO

EL COLLAO- ILAVE

FORMATO RESUMEN DE PLAN DE GOBIERNO 2019 -2022

I. INTRODUCCION

La Provincia de El Collao, con su capital Ilave, de la Región Puno, es más conocida como “Capital de la Nación Aymara” como tal, requiere adquirir su liderazgo como provincia del sur de Puno, situación que ha sido desplazada por otras ciudades del departamento y de la región sur del País, por el protagonismo de sus líderes y de su población.

Un grupo humano de personas, comprometido con El Collao, y con la Transformación que requiere como provincia El Collao y su capital Ilave a nivel de la Región Puno han diseñado el PLAN AYMARA, que recoge planteamientos para un “DESARROLLO”, basado en un simple principio de “hacer los proyectos, que no han hecho las anteriores gestiones”.

El PLAN AYMARA 2015 - 2018, plantea como principio de gestión la transparencia, la participación y la eficiencia como bases para la gobernabilidad y el fortalecimiento del Estado descentralizado y de la institucionalidad local como pilares para implementar la transformación del territorio distrital, provincial y consolidar el liderazgo de El Collao en el contexto departamental y en el sur del Perú.

El PLAN AYMARA, plantea que la gran transformación de El Collao, está basada en 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO, fundamentales de políticas generales y específicas,

- 1). Desarrollo Social: Calidad de los Servicios de Educación, Salud y programas Sociales,
- 2). Desarrollo Económico: Turístico, cultural y Transporte, Comercio formal e informal, ferias locales,
Seguridad y Transformación,
- 3). Desarrollo Institucional y de Capacidades: Buen Gobierno, Gestión Municipal transparente, eficiente y participativo, MyPEs, financiamiento;
- 4). Gestión ambiental, recursos naturales, Medio Ambiente y Ordenamiento territorial, con infraestructura Urbano y Rural.

Estos 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO, ha sido recogida de las necesidades de la población, de la participación de profesionales comprometidos con la transformación institucional y productiva de la ciudad y provincia de El Collao, tanto urbano y rural. Este Plan recoge los lineamientos a implementar cuando el Movimiento Regional “ MI REGION”, gobierne la provincia de El Collao, bajo el liderazgo de Villanueva Maquera Resalaso, e invitamos a todos los actores privados, públicos, mujeres, hombres, niños a apostar por una visión, por un sueño de una Ciudad Desarrollada, para vivir, para hacer crecer nuestra economía, para tener buena salud y educación y que nos brinde las oportunidades para ser una persona DIGNA, una ciudad atractiva, segura y limpia y una Provincia Líder en Puno y el Perú. A toda provincia de El Collao con sus cuatro distritos Pilcuyo, Masacruz, Condoriri y Capazo, QUEREMOS QUE TE UNAS PARA QUE JUNTOS PODAMOS CREAR UNA NUEVA

PROVINCIA INTEGRADA, PRODUCTIVA, PUJANTE Y MODERNA. JUNTOS SI PODEMOS.....

I. SINTESIS DE LOS PRINCIPIOS Y VALORES

1.1 Principios y Objetivos:

El Movimiento Regional MI REGION es una organización de carácter y orientación democrática. Plantea como principios y Objetivos a una propuesta que permita el desarrollo de la persona humana.

Principios: Velar por el interés general sin acumular poder en beneficio propio.

Desarrollo: Resolver los problemas sociales con equidad sin excluir a nadie.

Estado de Derecho: Legítimo ejercicio de la democracia representativa.

Representación: De sus afiliados y electores en sus intereses comunes.

Ejercicio democrático: Participando en elecciones con ideales, valores y soluciones.

Libertad: Acción política con debate, búsqueda de consenso y crítica leal.

Independencia política: Aprobar o disentir respecto a las políticas de Estado.

Bien común: Cuidar el capital social y el bienestar general.

Objetivos:

- a. Mantener la unidad del Estado y la democracia.
- b. Modernizar la estructura del Estado con descentralización.
- c. Impulsar el desarrollo regional con integración de potencialidades económicas y de recursos humanos.
- d. Promover la inversión Pública y Privada como fuentes genuinas de creación de empleo universal y digno.
- e. Potenciar el desarrollo armónico de las áreas urbanas y rurales de los distritos y provincias.
- f. Fomentar el desarrollo interno de la industria, la ganadería, la agroindustria, el comercio y la artesanía con fines de exportación.
- h. Estimular la inversión y la creación de circuitos integrados para convertir la región en destino financiero y turístico.
- i. Reivindicar la cultura del trabajo como pilar fundamental del desarrollo social y la realización personal
- j. Recuperar la Educación como valor humano para ser libre y alcanzar un real desarrollo social.
- k. Recuperar la familia como núcleo social básico y polo de formación primordial en el que se desenvuelve el ser humano.
- l. Recuperar la cultura de los valores como fuente moral de la sociedad en su proceso histórico, desde los orígenes quechua y aymara.
- m. Recuperar la ciencia, la tecnología y la investigación como claves para el desarrollo político, económico y social.

II.- DIAGNÓSTICO:

1.1. Las Mega tendencias Mundiales.

A. MEGATENDENCIAS

Las principales mega tendencias determinadas por los cambios a nivel mundial, que representan oportunidades para el progreso o amenazas que debemos afrontar y a las que se debe prestar especial atención en la formulación del plan para el logro de los objetivos, son las siguientes:

Proceso de globalización.- Como consecuencia de la globalización, se produjo en la última década una expansión sin precedentes del comercio mundial, que apertura importantes oportunidades para los negocios de exportación del país, bajo diversas modalidades, desde el ATPDEA, hasta el establecimiento de áreas de libre comercio y la conformación de mercados comunes. En esta tendencia se inscriben los diversos acuerdos comerciales que el Perú promueve, como los Tratados de Libre Comercio (TLC) y convenios internacionales que abrirán importantes oportunidades para los negocios de exportación de nuestro país. Estas iniciativas se agrupan en tres organismos multilaterales: el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

El surgimiento de nuevas potencias económicas.- Destaca en este sentido el grupo BRIC, acrónimo utilizado internacionalmente para referirse a Brasil, Rusia, India y China, cuatro de las economías con mayor potencial en el mediano y largo plazo. Al Perú, esta tendencia mundial le plantea el reto de aprovechar la vecindad con Brasil y su acelerada expansión económica para desarrollar nuevas oportunidades económicas y de negocios. Para ello se requiere acercar nuestros mercados mediante la interconexión vial y comercial, y buscar una alianza estratégica con dicho país y ganar poder de negociación y mejores oportunidades para diversificar y transformar nuestros recursos productivos.

La democracia global.- En la actualidad, la democracia se ha universalizado como parte de la globalización, sobre todo desde la fundación de las Naciones Unidas y la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Asimismo, los sucesivos pactos y convenios sobre derechos civiles, políticos, económicos, sociales y ambientales han forjado una legislación supranacional que cuenta con instancias sancionadoras de alcance internacional. Sin embargo, a pesar de estos avances en la mayoría de países latinoamericanos, todavía falta mucho por hacer a nivel mundial; Esta situación incidirá en la consolidación del Estado de derecho y la mayor participación de la sociedad civil.

Las telecomunicaciones y la masificación del uso de internet.- Las telecomunicaciones en el mundo han evolucionado favorablemente y de manera notoria a través de la creación de nuevas tecnologías con la finalidad de procesar, transmitir y difundir conocimiento. Entre los diversos medios tenemos el teléfono, la radio, los satélites, las redes, el fax, la digitalización, la comunicación móvil y el uso masificado de internet. De todos ellos, la internet se ha convertido en la actualidad en uno de los medios más utilizados por los agentes económicos como una gran oportunidad de inversión, para aminorar costos.

La cuenca del pacífico, nuevo eje del comercio mundial.- El comercio internacional se ha desplazado hacia los países de la Cuenca del Pacífico, que favoreció el renacimiento del Japón como potencia y la aparición de los "tigres asiáticos"

Taiwán, Corea del Sur, Singapur y Hong Kong seguido en auge con la poderosa presencia de China, India, Rusia, Canadá y Australia. Esto ha llevado a la conformación de la APEC, asociación de países de la Cuenca del Pacífico a la que se han incorporado países latinoamericanos como México, Chile, Perú y Colombia. El Perú, como socio de la APEC, se ha puesto a la vanguardia de los países de la región sumándose a una mega tendencia clave en la globalización.

La preocupación por el ambiente y la preferencia por los productos naturales.- La preferencia por los productos orgánicos y naturales, asociados a una vida más sana y a una producción más limpia que no daña ni contamina el ambiente, abre nuevas oportunidades de negocios para nuestro país. El consumo de productos orgánicos crecerá de manera sustantiva y formará parte de nuestra vida cotidiana y también se ampliará la demanda de actividades de ecoturismo y la gastronomía, en las que nuestro país y la región tienen un gran potencial. El desarrollo biotecnológico y la ingeniería genética.- La utilización de organismos vivos o partes de estos para obtener o modificar productos, mejorar plantas y animales o desarrollar microorganismos para objetivos específicos, cambiará la vida tal como hoy la conocemos. Podrá mejorar la alimentación (utilizable en los programas sociales vinculados al proceso de erradicación de la pobreza) y tener otros usos no alimentarios, como la producción de plásticos biodegradables, aceites vegetales y biocombustibles. También es útil en la minería, la medicina, la microbiología, la farmacia, así como en el cuidado del ambiente, a través de la biorremediación, el reciclaje, el tratamiento de residuos y la limpieza de lugares contaminados por actividades industriales.

El cambio climático.- El cambio climático que viene experimentando el planeta, por los efectos del calentamiento global, es consecuencia del denominado "efecto invernadero" causado por el considerable incremento de las emisiones de diversos gases, principalmente el dióxido de carbono (CO₂) proveniente sobre todo de la quema de combustibles fósiles. Los gases de efecto invernadero se acumulan en la atmósfera y ocasionan la elevación de la temperatura media del planeta, la pérdida de glaciares en los polos y en las altas cumbres montañosas, así como la modificación del régimen de lluvias, que incidirán negativamente en las condiciones de competitividad económica de los países, afectando la producción de alimentos de origen agrícola, la preservación de la biodiversidad y la generación de energía hidroeléctrica.

B. TENDENCIAS NACIONALES

Estabilidad macroeconómica: El fortalecimiento de la economía peruana, se demuestra por una serie de indicadores como el incremento de su Producto Bruto Interno per cápita en 44%

durante la última década (1999-2009), la reducción del ratio de pobreza por debajo del 40%, por primera vez en los últimos 30 años, niveles de inflación más bajas del mundo, liderazgo mundial en la exportación de un grupo importante de productos, incremento de los índices de competitividad situándose en el segundo lugar en la región de América Latina, reducción del riesgo país y, como consecuencia, atracción de inversión extranjera, solidez del sistema financiero, reducción de la deuda pública al 15% del PBI, incremento sostenido de las reservas internacionales, entre otros.

Inserción de la agricultura en los mercados internacionales.- La tendencia al incremento de las exportaciones de los productos agropecuarios no tradicionales en el marco de los procesos de integración económica continuará siendo parte del escenario de los próximos años.

Mayor relevancia de los temas de calidad y sustentabilidad ambiental.- Se abre interés por las condiciones de inocuidad de los productos alimenticios, ello supone alta atención a los problemas ambientales. Modernización de los sistemas de distribución: Se amplía la modernización y la concentración de los sistemas de distribución representada por la creciente influencia de las cadenas de supermercados. Modernización y desarrollo de la conectividad en el espacio rural.- Desarrollo de la habitabilidad y conectividad de los espacios rurales. Se destaca mayores carreteras, mejoras en la vivienda, acceso a agua potable, electrificación y telefonía rural. Las mayores inversiones en capital humano se han concentrado en educación y salud. Un creciente desarrollo de la infraestructura y las comunicaciones en el espacio rural que proporciona un escenario altamente favorable. Mayores niveles de escolaridad y mejora de la calidad educativa de la nueva generación, que permitirá enfrentar la creciente complejidad tecnológica en todas las actividades económicas.

C. PERCEPCIÓN DE TENDENCIAS Y DINÁMICAS REGIONALES

Eje: Derechos fundamentales y vida digna

- Gradual disminución de la tasa de natalidad y pobreza extrema.
- Crecimiento de la inseguridad, violencia y drogadicción.

Eje: Desarrollo social y cultural

- Crecimiento de la clase media por actividades económicas informales en zonas urbanas.
- Crecimiento de las zonas urbanas con costumbres del ámbito rural.

Eje: Gobernabilidad e institucionalidad

- Mayor participación y protagonismo de la mujer en la vida política regional.
- Informatización de la gestión pública.
- Creciente participación ciudadana en la toma de decisiones de políticas públicas.

Eje: Desarrollo económico y competitividad

- Crecimiento y formación de microempresas rurales y urbanas, en industria comercio y servicios con
base en la informalidad.
- Gradual relativización de la producción agropecuaria regional frente a los mercados nacional e
internacional.
- Creciente demanda nacional e internacional por productos orgánicos agropecuarios de la región.
- Creciente atención de necesidades de saneamiento básico en el área rural.
- Expansión de la educación superior universitaria y técnica sin calidad.
- Surgimiento de reafirmación de patrones culturales regionales frente a la alienación de culturas.
- Incremento de la actividad minera respecto a las otras actividades económicas
- Crecimiento de la actividad turística.
- Desplazamiento gradual de productos locales por productos importados.
- Emigración de la fuerza laboral rural a centros de atracción extra regional.

Eje: Infraestructura vial y comunicativa

- Incremento de la red vial para la integración económica regional.
- Progresivo asfaltado de la infraestructura vial.
- Masificación del uso de Tecnología de Información y Comunicación.

Eje: Recursos naturales y ambiente

- Degradación de los ecosistemas y recursos naturales por la variabilidad climática y cambio climático.
- Aumento de la contaminación ambiental por actividades económicas y domésticas con residuos sólidos, aguas residuales, acústicas, radiaciones y smog del aire.
- Reducción del ciclo hidrológico en las vertientes del Pacífico, Atlántico y Titicaca
- Mayor importancia en la gestión del ambiente y recursos naturales para mitigar y adaptarse al Cambio climático.
- Crecimiento de los intereses económicos de manera irresponsable con el ambiente y recursos naturales.
- Incremento de las prácticas eco eficientes en el desarrollo humano.
- Creciente interés por recuperar la calidad ambiental de lago Titicaca.

D. TENDENCIAS LOCALES

1.1.1. Económicos (Ideas-fuerza)

- EL COLLAO, cuenta con zonas turísticas de primer nivel.
- Actividades agrícolas, pecuarias, forestales y acuícolas relacionadas satisfacen la demanda local y se articulan a mercados dinámicos con productos de valor agregado a las principales cadenas de producción.
- Territorio con articulación vial interna, interregional e Interoceánica, a través de una infraestructura de carretas que requieren mantenimiento permanente.
- Realización permanente de ferias agropecuarias, culturales, gastronómicas, y otras actividades que desarrolla la provincia de El Collao y sus distritos, favoreciendo el contacto con clientes, proveedores e información de negocios.

- Redes de productores agropecuarios, forestales, acuícolas y artesanales que cumplen estándares de producción certificada, asociados para exportar a mercados orgánicos y de comercio justo.
- Construcción de sistemas de riego en áreas con viabilidad económica y organizativa, como estrategia de desarrollo provincial, regional y de equidad social.
- Desarrollo productos y circuitos turísticos al interior de la provincia de El Collao como en zonas de influencia, de gran valor arqueológico, paisajístico y de recreación, impulsando así la actividad turística, dejando atrás la cultura de los circuitos sin servicios.
- Promoción de actividades forestales, en alianza con las comunidades y gobiernos locales.

1.1.2. Ambientales.

- Universalización de la infraestructura de saneamiento con servicios de tratamiento de aguas servidas y manejo de residuos sólidos, por encima de los estándares nacionales, a nivel rural y urbano, haciendo posible la conservación del ambiente y las aguas.
- Cuencas y microcuencas con estudios de zonificación ecológica y económica, con gestión ordenada y participativa del territorio.
- Vigilancia organizada y permanente de las actividades mineras, productivas y de las ciudades para que sus procesos y desechos hagan el menor daño posible al ambiente.
- Aprovechamiento de las aguas de manera sistémica, como garantía a la competitividad de las actividades agrarias, turismo y la salud de los pobladores.

1.1.3. Institucionales.

- Instituciones claves de la sociedad civil fortalecidas y cumpliendo roles gravitantes en la vida provincial, con influencia reconocida en sus actividades, mandatos y propuestas.
- Los procesos del presupuesto participativo en los diversos niveles cuentan con instrumentos que ordenan sus propuestas e iniciativas (PDC), fortaleciéndose la articulación población-autoridades y la cooperación entre el sector público y privado, elevándose por consiguiente la eficacia y eficiencia de los recursos locales.

- Cultura de desarrollo del territorio fortalecida por la práctica participativa y permanente de sus actores, que constantemente mejoran sus instrumentos de planificación y ejecución, incrementando el grado de compromiso hacia la visión de desarrollo de la provincia de El Collao.
- Gobiernos locales de El Collao se constituyen en instituciones que lideran el desarrollo de la Provincia, con mecanismos de articulación y concertación de planes e inversiones entre ellas como con el Gobierno Regional y otras instituciones públicas.

1.2. Balance del Escenario

El escenario para los próximos años es de tendencia negativa para la provincia de El Collao, donde destacan elementos como:

- La drástica disminución de las transferencias por concepto de canon minero a partir del 2013 por la caída de los precios internacionales de los minerales que se extraen del departamento de Puno.
- La persistencia de las autoridades por no considerar inversiones de mantenimiento y rehabilitación de infraestructura pública, en sus presupuestos institucionales por el bajo atractivo político.
- La institucionalización negativa de distribuir el presupuesto participativo provincial para obras distritales, cuando deberían ser invertidas en proyectos de impacto provincial previstas en el PDC de la provincia de El Collao.
- Las municipalidades realizan inversiones dentro de sus jurisdicciones sin poner en marcha proyectos articulados de impacto que vaya más allá de sus fronteras.
- En el liderazgo institucional para el desarrollo, la Municipalidad Provincial de El Collao, debe mejorar sus capacidades de planeamiento, de concertación y de direccionamiento de las inversiones para cumplir con los mandatos de la visión del desarrollo de la provincia de El Collao. Teniendo en cuenta que el logro de su visión de desarrollo provincial está directamente relacionado al de su entorno y en inversiones viales.

Elementos para la Visión del Desarrollo de la provincia de El Collao al 2021 de MOVIMIENTO REGIONAL MI REGION son:

- Centro de operaciones y de servicios turísticos para la provincia.
- Amplia red vial con mantenimiento permanente

- Actividades agropecuarias, forestales y acuícolas certificadas, con valor agregado.
- Servicios urbanos y rurales de calidad.
- Niveles de educación, nutrición y salud por encima del promedio nacional.
- Instituciones y líderes propositivos, concertadores y orgullosos de su desarrollo, con influencia en el ámbito departamental.
- Municipalidad Provincial principal actor y promotor del desarrollo local.

PROVINCIA DE EL COLLAO

La provincia peruana de El Collao es una de las 13 provincias que conforman el Departamento de Puno, bajo la administración del Gobierno Regional de Puno. Limita al norte con el Lago Titicaca, al este con la provincia de Chucuito y Bolivia, al sur con la Provincia de Candarave (Tacna), y al oeste con la Provincia de Mariscal Nieto (Moquegua) y la provincia de Puno.

El Distrito de Ilave, Capital de la Provincia de El Collao, Región de Puno, se encuentra ubicado en la meseta del altiplano peruano a las orillas del río Winqui, entre 16° 01' 30" de latitud sur y 69°06' 01" de longitud occidental del meridiano de Greenwich. A una altitud de 3847 m.s.n.m. a 54 Km. al sur de la ciudad de Puno.

La Provincia de El Collao tiene una extensión total de 5 600,51 km² y se divide en cinco distritos: Capazo, Conduri, Ilave, Pilcuyo y Santa Rosa Su temperatura promedio fluctúa entre los 8 °C y 15 °C, la precipitación anual promedio, según la estación meteorológica. Las precipitaciones obedecen a una periodicidad anual de 4 meses (diciembre a marzo). La provincia tiene una población aproximada de 81 000 habitantes.

MAPA PROVINCIA DE EL COLLAO

1.3. Características de la población.

La ciudad de Ilave, es el principal centro urbano de la Provincia y la Región Sur, por efecto de la situación económica actual predomina la actividad comercial, básicamente ambulatoria y de servicios. El crecimiento del comercio ambulatorio a niveles de hacinamiento en los alrededores del mercado central de Ilave; así como la saturación, de la capacidad instalada del mismo.

En la provincia sigue predominando las actividades agrícolas, ganaderas y acuícolas, caracterizado por tener reducidos niveles de generación de valor agregado, producto de una

economía desarticulada. Hoy las posibilidades de desarrollo de la provincia de El Collao son inmejorables por su ubicación estratégica se inserte al comercio internacional, exportando productos agropecuarios y manufacturados, a los países vecinos tanto de Brasil y Bolivia.

1.4. Antecedentes Históricos

La Provincia de El Collao se crea bajo Ley N° 25361 del 12 de diciembre de 1991, con su capital Ilave, en el gobierno de Alberto Fujimori. Es imperiosa la necesidad de acelerar la culminación de las lagunas de oxidación, para el destino final de las aguas servidas ya que hoy en día, estas aguas están contaminando áreas agrícolas circundantes a las lagunas de oxidación y el río Huenque.

Producto de los problemas de desempleo que se viene prolongando por varios años ha motivado que se continúe con una desnutrición de la niñez y el Incremento de casos de TBC.

1.5. Características Sociales

La La cobertura domiciliaria de agua es de 85%, de alcantarillado de 65% y de energía eléctrica domiciliaria y pública del 93%. Continúan las prácticas tradicionales en el proceso de producción de productos agropecuarios, no se ha modernizado la agricultura, ganadería y a la acuicultura en los niveles suficientes, se continua con técnicas de riego por gravedad aun sabiendo que contamos con recursos hídricos limitados, no se tiene investigación y desarrollo tecnológico en materia de manejo de cultivos, no se cuenta con una infraestructura de acopio y almacenamiento modernos que emprendan mejores productos.

La producción de bienes y servicios de los pequeños y micro empresarios es básicamente artesanal con limitadas aplicaciones técnicas modernas, Las inmensas posibilidades de desarrollar la agricultura, ganadería y a la acuicultura tecnificada se ven truncadas por el escaso apoyo del gobierno local. El castellano y el Aymara destacan como el idioma o lengua con el que el poblador de la provincia de El Collao.

III.- VISIÓN DE DESARROLLO

El PLAN AYMARA, de Movimiento Regional MI REGION; plantea la transformación de Ilave basada en 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO, y se implementarán políticas generales y específicas siguientes:

1). Desarrollo Social: Calidad de los Servicios de Educación, Salud y programas Sociales,

2). Desarrollo Económico: Turístico, cultural y Transporte, Comercio formal e informal, ferias locales, Seguridad y Transformación,

3). Desarrollo Institucional y de Capacidades: Buen Gobierno, Gestión Municipal transparente, eficiente y participativo, MyPEs, financiamiento y

4). Gestión ambiental, recursos naturales, Medio Ambiente y Ordenamiento territorial, con infraestructura Urbano y Rural; bajo el liderazgo de Villanueva Maquera Resalaso, en concertación y participación de todos los actores Públicos, privados, mujeres, hombres, niños que TRANSFORMARA a la provincia de EL COLLAO en Líder de la región y del sur del País como territorio que desarrolla la Ganadería, Turismo, minería, transformación de productos, servicios, y cultura. La ciudad de Ilave es LINDA, ACOGEDORA, SEGURA, LIMPIA, para el buen vivir, para el desarrollo económico local, que asegure empleo e ingresos, para tener buena salud y educación con oportunidades para todos.

IV.- ESQUEMA DE PROPUESTA DE DESARROLLO:

4.1 ORIENTACIONES GENERALES DE LAS PROPUESTAS.

El Movimiento Regional MI REGION, como grupo organizado ha diseñado el PLAN AYMARA, de transformación bajo 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO, bajo el cual se ha diseñado los proyectos que deberán implementarse en los próximos 4 años con proyección a 10 años El PLAN AYMARA – Plan de Gobierno- de El Movimiento Regional MI REGION, se enmarca dentro de un Estado Peruano Democrático, Descentralizado, y con profundo énfasis en el Municipalismo, porque creemos que la Descentralización a través de las Municipalidades garantizan la presencia del Estado en territorios pobres y mejorará la densidad del Estado para atender con mejores servicios para luchar contra la pobreza y generar un Desarrollo Económico sostenible El planteamiento de estas ideas, están diseñadas para resolver problemas que las instituciones, la población y todo actor que radica en el territorio de la provincia de El Collao - Ilave percibe como las más resaltantes, urgentes, prioritarios y que se han venido acumulando durante los últimos 20 años, por lo cual la provincia de El Collao han perdido liderazgo en el País y en la región sur en sus principales potencialidades, actividades económicas así como en sus expresiones culturales Para esta recuperación de liderazgo, El Movimiento Regional MI REGION, con la intervención de sus militantes profesionales, dirigentes de base, campesinos, comerciantes y todos aquellos que han participado en la consolidación de este Plan de Gobierno, ha diseñado 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO que TRANSFORMARAN la provincia de El Collao - Ilave y

todos sus distritos, cuya transformación lo hemos llamado EL DESARROLLO, lo que significa, un compromiso con nuestro futuro como Movimiento Político, con el sector público, privado; pero principalmente con la población más humilde.

Estas 4 PROPUESTAS, para el DESARROLLO, nos llevarán al liderazgo en el Altiplano, en la Región Puno. La materialización de las 4 PROPUESTAS para el DESARROLLO, están diseñadas para convocar a todos los actores sin excepción del territorio, especialmente se ha comprometido al sector privado para que conjuntamente con sus autoridades y la sociedad, contemplando 4 problemas, 4 grandes soluciones, 4 grandes políticas para que las familias del territorio VIVAN MEJOR asegurando un buen Desarrollo Humano y que garantice la sostenibilidad de los cambios y para ello se implementarán estas actividades, estrategias, proyectos y políticas mencionadas en el PLAN AYMARA 2015 – 2018, que se mencionan en este Plan de Gobierno, articuladas al Plan de Desarrollo Concertado.

4 EJES PARA EL CAMBIO VERDADERO

1. Desarrollo Social: Calidad de los Servicios de Educación, Salud y programas Sociales. El Movimiento Regional M ,I REGION considera que un territorio, una población y el ser humano no puede transformarse sin una buena educación y condiciones de salud óptimas, por lo que el PLAN AYMARA ha previstos implementar acciones concertadas con el sector educación y salud que tiendan a mejorar los servicios públicos que finalmente tiendan a mejorar la calidad de salud y la educación.

La salud y la educación de la comunidad va asociado como política pública, porque es un servicio esencial de protección social que el Estado está obligado a brindar, especialmente a los más pobres, sin embargo el Gobierno Central hasta la fecha no define la transferencia de funciones y competencias hacia las municipalidades asociado a recursos, implementando en este momento solo “PILOTOS” de Municipalización de la Gestión Educativa, siendo un asunto discutible para que las municipalidades tengan gestiones exitosas en condiciones exigidas. Sin embargo, el PLAN AYMARA del Movimiento Regional MI REGION, ha considerado dentro de sus acciones y políticas implementar proyectos y programas complementarios con los sectores educación y Salud, Gobierno Regional de Puno, ejerciendo las funciones y competencias transferidas por efectos de la implementación de la descentralización. Es importante resaltar que Movimiento Regional MI REGION considera que se debe liderar en la iniciativa como GOBIERNO LOCAL para mejorar la calidad de los servicios de salud y educación.

El Collao llave, no ha resuelto a la fecha problemas serios de pobreza, como el analfabetismo, la desnutrición con índices muy elevados para distritos que en los últimos 5 años han concentrado recursos provenientes del CANON y a pesar de haber implementado proyectos del Fondo Minero y Programas nacionales de lucha contra la pobreza, entre otros. Es todavía preocupante la tasa de desnutrición en niños menores de 6 años. Frente a esta problemática Movimiento Regional MI REGION considera que la lucha contra la pobreza pasa por hacer más eficiente y garantizar que el Programa de Vaso de Leche esté dirigido a población en riesgo (niños menores de 6 años, madres gestantes y población adulto mayor en riesgo); así como la coordinación y liderazgo de programas nacionales alimentarios transferidas como funciones y competencias desde ministerios a los Gobiernos Provinciales.

2. Desarrollo Económico: Producción Rural Mypes y Financiamiento; Desarrollo Turístico, cultural y Transporte, Comercio formal e informal, ferias locales, Seguridad y Transformación.

El Plan de Desarrollo Concertado y la visión de la Población de El Collao, consideran a llave, como una ciudad comercial, con potencialidades basadas en sus paisajes, recursos naturales, gastronomía, su cultura, y restos arqueológicos pero que no está siendo bien aprovechado como actividad económica que puede generar ingresos y empleos permanentes para los pobladores locales.

Para Movimiento Regional MI REGIO, el Turismo asociado a las actividades de recreación y el aprovechamiento de la riqueza cultural (danzas, música, gastronomía, costumbres, arqueológica, artesanía), del territorio provincial, son las actividades económicas que van generar empleos e ingresos para la población a la medida que nos articulemos dentro del Circuito Turístico Nacional. Para tal se requiere Políticas públicas implementadas desde el Gobierno Provincial de El Collao - llave en asocio con otras municipalidades, el Gobierno Regional y la articulación público privado.

El comercio en todas sus formas en El Collao y el Corredor Binacional son la principal fuente generadora de Empleo e Ingresos familiares y de microempresarios y mueve una buena masa financiera en este territorio.

La población rural, generalmente pobre, es dependiente de la actividad agropecuaria, con escasa atención por parte del Estado (local, regional y nacional), a nivel de infraestructura, asistencia técnica, tecnología, capacidades, lo cual grafica un abandono del campo por parte del Estado. El Movimiento Regional MI REGION, en el PLAN AYMARA, plantea la atención a esta población

especialmente en la dotación de infraestructura productiva, tecnología, capacitación, fortalecimiento organizativo, fortalecimiento empresarial y el acceso al financiamiento para promover cadenas productivas resaltantes y rentables. El PLAN AYMARA, considera que la transformación del espacio rural se encuentra en la articulación con los espacios urbanos, mejorando su protagonismo en los mercados, fortaleciendo la iniciativa empresarial y apoyando el acceso a instituciones financieras con facilidades en intereses y condicionamientos. La ciudad de Ilave sustenta su economía, sobre esta actividad económica nunca promovida y atendida como tal por ningún nivel de Gobierno, mucho menos por el Gobierno Provincial, bien perseguida mediante medidas represivas quienes laboran en condiciones de salubridad, higiene de mala calidad y afecta la salud pública que es una función pública municipal. Movimiento Regional MI REGION, en su Plan de Gobierno, ha considerado este tema como uno de las ideas para el CAMBIO VERDADERO, ya que la dotación de mejores condiciones infraestructurales, de servicios, seguridad, higiene entre otras medidas aseguraría condiciones de empleo digno, así como la mejora de la salud pública y el acceso a productos de buena calidad y a precio justo por parte de los consumidores.

3. Desarrollo Institucional y de Capacidades: Buen Gobierno, Gestión Municipal transparente, eficiente y participativo, MyPEs, financiamiento. Plateada frente a las deficiente gestión al interior de la Municipalidad a nivel de la representación política –Alcalde y Regidores-, y las falencias de liderazgo político mostrado por los sucesivos Alcaldes y Regidores; así como la incapacidad de su estructura gerencial y técnica, ha hecho que la Municipalidad sea una institución muy débil, ineficiente e incapaz para liderar cambios en la provincia de El Collao y su capital Ilave. A esta situación se ha sumado la escasa transparencia en el manejo/gastos de los Fondos Municipales tanto de transferencia y de los recursos directamente recaudados en gastos de administración e inversión, dirigidas a obras, y se han incumplido los compromisos generados con la población a través de los planes y presupuestos participativos, lo cual caracteriza a la gestión como no transparente, vertical y poco democrático. En estas condiciones se generan desconfianza a nivel del equipo político, gerencial, técnicos y funcionarios, pero principalmente con la sociedad.

Para garantizar el acceso al crédito a la MyPEs, al comercio informal, ambulatorio es necesario crear un mecanismo de acceso al financiamiento, a través de la creación de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Municipal El Collao.

4. Gestión ambiental, recursos naturales, Medio Ambiente y Ordenamiento territorial, con infraestructura Urbano y Rural. Las potencialidades más importantes de Ilave o se sustentan sobre el ambiente, los recursos naturales que se encuentran en el territorio y ella está amenazada dramáticamente por el Cambio Climático que definitivamente afectará la naturaleza, el medio ambiente, la biodiversidad, los recursos hídricos y a la humanidad.

Movimiento Regional MI REGION, en Ilave se ha puesto en agenda, implementar políticas, acciones y estrategias para proteger y recuperar el ambiente frágil y degradado a través de programas y proyectos de recuperación de riveras de ríos, descontaminación de cuencas y vertientes de agua de sólidos y aguas servidas contaminantes, así como mejorar el manejo de las zonas degradadas donde se recargan los recursos hídricos como cabeceras de cuenca, por la desglaciación a través de reforestaciones y manejos de pastos, entre otras acciones. Frente al Cambio Climático el PLAN AYMARA prevé la implementación de programas relacionadas a apoyar a las poblaciones a tomar medidas adaptación a los cambios de clima, (lluvias, temperatura) así como responder adecuadamente frente a los desastres relacionados a las lluvias intensas, heladas, sequias, plagas entre los principales riesgos que la población de Ilave podría sufrir. En este punto es necesario precisar que el Movimiento Regional MI REGION, implementará acciones relacionadas a proteger el patrimonio de la humanidad que son Las cabeceras de cuenca y micro cuenca que son los recursos y empleo considerable para El Collao. La provincia de El Collao, requiere construir infraestructura para dotarle de condiciones para que los productos lleguen (infraestructura vial) con menor costo de transporte y de buena calidad a los centros de comercialización, centros de acopio y comercialización de buena calidad tanto mayorista y minorista (centros de acopio y mercados), para dinamizar actividades económicas como el turismo, el comercio, entre otras que generan empleo e ingresos permanentes a las familias. La mejora de la calidad de la educación, la salud requieren de condiciones infraestructuras eficientes, equipamiento moderno y actores (docentes y padres de familia) capacitados como condicionamiento para que la sociedad cuente con servicios sociales de alta calidad que garanticen la formación de capacidades humanas capaces de participar en el desarrollo de sus territorios.

El desarrollo Económico y Social, (Educación, salud e ingresos), requiere de condiciones infraestructurales eficientes, por tanto es importante que la infraestructura pública construida por el Gobierno Local de El Collao y de otros niveles de Gobierno deben obedecer a ese objetivo de desarrollo soñado o visionado para no convertirse en “elefantes blancos” que no sirven de mucho para la TRANSFORMACION VERDADERA de nuestra provincia y provincia capital.

4.2 PROPUESTAS POR DIMENSIONES:

1: Desarrollo Social: Calidad de los Servicios de Educación, Salud y Programas Sociales
Objetivo, Garantizar servicios educativos, de salud de calidad y Programas Sociales así como reducir los índices de pobreza, principalmente la desnutrición y desnutrición Crónica en los niños menores de 6 años y madres gestantes

1.1. DIAGNÓSTICO:

El tema educativo siempre ha sido un punto discordante entre políticos y gestores educativos, la razón más simple es que mientras los primeros creen que no hay responsabilidad alguna en participar en la misma lo segundos seguimos exigiendo la participación de ellos para repotenciar la educación y convertirla en un eje de desarrollo provincial, entendiéndose que gracias a la educación se podrá construir una sociedad más justa, innovadora, desarrollada ; con ciudadanos capaces de afrontar los nuevos retos que le exige la llamada “sociedad del futuro”, sin dejar de lado sus principios culturales, éticos ni morales. Al pensar en un diagnóstico educativo, sabemos que no es diferente a la evaluación educativa general, sino un momento de ésta, que se extiende en un continuo, desde la evaluación curricular más ordinaria, hasta la evaluación multidimensional efectuada por especialistas diferentes, incluyendo los gobiernos locales y sociedad civil organizada.

En el marco del accionar transdisciplinario y haciendo hincapié en estas responsabilidades compartidas, nos es imprescindible a la luz de lo anteriormente descrito, definir y redefinir en el contexto de la Provincia de El Collao - llave las funciones y roles específicos del Equipo Técnico de las Autoridades Educativas (en este caso el ETAE).

Problemática:

- Video forum sin especialistas.
- Docentes sin ejercicio de su profesión.
- Las instituciones educativas no cuentan con un plan estratégico en cuanto a primeros auxilios y desastres naturales.
- Instituciones educativas que no cuentan con equipos básicos de primeros auxilios.
- Cafetines escolares sin permiso sanitario y sin servicios básicos lo cual atenta con la salud de los educandos.

- No existe articulación entre el nivel inicial, primaria, secundaria y superior.
- Participación de docentes cesantes en el ETAE.

A. Pedagógico

Estudiantes

- Escasa practica de valores
- Alienación cultural (escasa identidad cultural)
- Indiferencia por la participación democrática.
- Abandono de Escuela (no se garantiza la permanencia de los estudiantes)
- Poca practica de investigación.
- Desnutrición (Bajo rendimiento escolar)
- Violencia Familiar.
- Familias disfuncionales.
- Escaso de hábitos de Lectura.
- Dificultad en la comprensión de textos.
- Educandos conformistas sin proyecto de vida.
- Escaso liderazgo estudiantil.
- Escasa identificación de los estudiantes con la cultura local, regional y nacional.
- Explotación infantil (trabajo forzado).
- Desconocimiento de hábitos para el cuidado del medio ambiente.
- Presencia de pandillaje.

Docentes

- Dificultad en el manejo de las TIC.
- Escasa capacidad creativa, reflexiva y crítica.
- Docentes con poca formación magisterial y profesional.

- Escasa predisposición para la investigación.
- Formación docente ajena a las demandas locales y regionales.
- Improvisación en el desempeño docente.
- Dificultad en la producción de textos
- Aplicación de estrategias inadecuadas.
- Dificultad para la resolución de problemas.
- Evaluación de aprendizajes no sistemática.
- Políticas educativas inestables e inadecuadas a nuestra realidad.
- Conformismo de los docentes.
- Improvisación de sus actividades pedagógicas.
- Poca práctica de valores.
- Resistentes al cambio.
- Escasa habilidad en diversificación curricular.
- Poca identidad institucional, local y regional.
- Desconocimiento de las estrategias Psicopedagógicas.

Padres de familia

- Padres irresponsables.
- Escaso compromiso con la educación de sus hijos.
- Violencia familiar.
- Prácticas antiéticas.
- Hogares disfuncionales.
- Escasa identificación de los padres con las metas propuestas por la institución educativa.
- Escasa participación y relativa planificación en el desarrollo de Escuela de Padres.
- Escasa coordinación dialogada de los padres con los actores educativos.

- Mínimo acompañamiento en la vida afectiva de sus hijos.

B. Gestión:

Directores:

- Insuficiente preparación en gestión educativa.
- Escasa capacidad de gestión
- Escasa capacidad de liderazgo
- Poco interés por la actualización profesional y pedagógica.
- Autoritarismo (no trabaja en equipo).
- Desconocimiento de la normatividad vigente.
- Directores con procesos administrativos.
- Escasa transparencia en el manejo de los recursos asignados.
- Escasa práctica de la inteligencia emocional.
- Falta de ética profesional.
- Escaso cumplimiento en la elaboración y ejecución de los documentos de gestión.

Consejo educativo municipal:

- Inoperancia del Alcalde para la transferencia de funciones al ETAE.
- Implementación y equipamiento inadecuado de las oficinas.
- Inadecuada selección del personal para la conducción del ETAE.
- Inestabilidad del personal.
- Deficiente prestación de servicio a los usuarios.
- Desconocimiento de la normatividad vigente.
- No cuentan con documentos de gestión (MOF, ROF y otros).

C. Infraestructura

- Infraestructura deteriorada

- Materiales educativos obsoletos e inadecuados.
- Decoración excesiva sin fines educativos.
- Ambientes sin soporte técnico.
- Ambientes con escasa iluminación.
- Escasas áreas de recreación y áreas verdes.
- Ambientes reducidos y antipedagógicos.
- Mobiliarios inadecuados.

D. Sociedad:

- Medios de comunicación que no transmiten programas educativos.
- Indiferencia de las autoridades para invertir en educación.
- Instituciones Educativas Privadas que no reúnen las condiciones mínimas de funcionamiento.
- Existencia de Centros de diversión cercana a las II.EE.
- Escasa seguridad ciudadana.
- Adolescentes expuestos a los vicios sociales.
- Escasa participación multisectorial por la educación.
- Escasos espacios de recreación y cultura.

Propuesta pedagógica: Son todas las acciones que se deben de realizar para formar ciudadanos innovadores, proactivos, propositivos, etc.

A. Gestión

Consejo educativo municipal:

- Seleccionar a personal idóneo para ocupar los cargos.
- Implementación adecuada de oficinas y recursos para la atención eficiente y eficaz de los usuarios.
- Elaborar el Manual de Organización y funciones.

- Capacitación permanente del personal.
- Fortalecer el COPALE.
- Creación del Centro de Atención de los derechos del docente.
- Creación de un fondo económico educativo.
- Conformación de la Unidad Formuladora de proyectos educativos.

Directores:

- Capacitación y evaluación periódicas a los directores.
- Firma de convenio con universidades públicas y privadas para capacitación en gestión educativa.
- Mejoramiento del clima institucional, a través de talleres de sensibilización.
- Estimular a los directores que sobresalgan en el cumplimiento de sus funciones y gestión.
- Firma de convenios con instituciones públicas y privadas, tanto nacionales como extranjeras.

B. Pedagógico

Estudiantes

- Elaborar un diagnóstico de cada I.E. para establecer las necesidades básicas.
- Trabajo multisectorial entre el Municipio y los Programas Sociales de apoyo y asistencia para atender a las II.EE de la provincia.
- Implementar sistemáticamente un programa de becas e internados.
- Elaborar un plan integral para disminuir la desnutrición.
- Becar a los estudiantes más talentosos y de alto rendimiento académico.
- Posibilitar que los estudiantes sean más competitivos a través de la enseñanza de lenguas extranjeras, respetando la pluriculturalidad. Docentes
- Fortalecer la preparación científica, humanista y técnica de los docentes.
- Proporcionar becas de estudio a nivel nacional e internacional.

- Desarrollar un programa de mejora de la calidad educativa en el cual se otorgue incentivos laborales y de formación científica.
- Capacitación y evaluación periódica a los docentes, con incentivos para quienes obtengan los mejores puntajes.
- Fortalecer la red de docentes de la provincia de El Collao.
- Adherirse a la “Red Iberoamericana de ciudades por la cultura”.

Padres de familia

- Fortalecer la escuela de padres.
- Desarrollar talleres de sensibilización para padres de familia.
- Crear espacios de concertación con los actores educativos.

C. Infraestructura

- Mejoramiento y Construcción de infraestructura modernas y acordes con las demandas educativas actuales.
- Crear un centro de información en el Municipio con: Biblioteca, internet, laboratorios, para promover la práctica de la lectura.
- Construcción del Centro Cívico,
- Construcción de Áreas verdes y de recreación.

D. Sociedad:

- Implementar controles a las II.EE. particulares.
- Repotenciar Radio y Televisión Municipal.
- Adoptar políticas educativas que mejoren radicalmente el rendimiento educativo.
- Implementar el sistema Provincial de evaluación, acreditación y certificación de la Calidad Educativa.
- Establecer alianzas multisectoriales

1.2. PROPUESTA:

- Contar con un especialista que pueda capacitar y dirigir.
- Crear bibliotecas en las zonas rurales
- Involucrar a las I.E. por redes.
- Foros internos entre estudiantes.
- Propiciar eventos (foros educativos) y cada estudiante con su tutor.
- Implementar el centro virtual para realizar video conferencias.
- Implementar las bibliotecas para crear el hábito de la lectura.
- Intercambio de lecturas.
- Fortalecer e implementar la biblioteca municipal.
- Creación de la defensoría del maestro.
- Crear asociación de profesores por niveles y especialidades.
- Dar mayor prioridad y fortalecer la educación inclusiva.
- Realizar convenios interinstitucionales.
- Promover la participación juvenil.
- Promover la articulación entre el nivel primario, secundario y superior.
- Crear un centro piloto en los diferentes niveles para los sectores más pobres con centros de estimulación temprana con los beneficiarios del vaso de leche.
- Que el apoyo del vaso de leche sean con productos de la región.
- Docentes idóneos y especialistas en el ETAE.

1.3. PROYECTOS:

Proyectos de IMPACTO

- Implementar Centros de Atención de Salud Municipales y Hospitales itinerantes.
- Proyecto de formación de Capacidades Críticas y creativas de las personas.
- Incorporar a los estudiantes a la tecnología mediante becas Proyectos COMPLEMENTARIOS

- Plan Municipal de Capacitación y actualización docente a través de becas nacionales e internacionales
- Implementación de Pasantías a los mejores docentes de la provincia.
- Crear e institucionalizar una cultura científica de investigación.
- Construcción del Centro Cívico para promover una cultura identificada con la realidad.
- Ninas y adolescentes creativos e innovadores con capacidad de liderazgo.
- Proyectos de Red de Alimentación del estudiante.
- Const. Del palacio de la juventud.
- Mejorar la calidad de los programas y servicios sociales
- Capacitación permanente a los promotores y beneficiarias de programas Sociales condicionados
- Fortalecer DEMUNA, OMAPED y Oficinas de atención a personas de la tercera edad (Implementar programas sociales)

2: Desarrollo Económico: Producción Rural Mypes y Financiamiento; Desarrollo Turístico, cultural y transporte, Comercio Formal e Informal, Ferias Locales, Seguridad y Transformación.

Objetivo : Incrementar la producción agropecuaria rural, fomentar las cadenas productivas rentables, fortalecer las Micro y Pequeñas empresas ligadas a actividades económicas y productivas rentables y garantizar el acceso al Financiamiento a través de instituciones especializadas locales.

2.1. Diagnóstico

El nivel de desarrollo técnico de la actividad agropecuaria determina los niveles de vida de la población en territorios como llave. La relación es directa: a mayor desarrollo de la actividad agropecuaria, mejores condiciones de vida de la población.

La promoción de la cadena de valor facilita mecanismos de gestión de los valores agregados desde su producción hasta el consumo final. Facilitando medidas de integración vertical, de redistribución y de promoción de ingresos en la actividad económica. La participación de los distintos actores con intereses en la ganadería es clave, con el propósito de sentar los cimientos del desarrollo rural y promover la participación del sector privado para su explotación rentable

y sostenible. El minifundio es la modalidad predominante en El Collao, como en todo el Perú, en ese sentido, la promoción de la asociatividad es un mecanismo válido que debe implementarse con la presencia del productor convencido de las ventajas de su participación.

2.2. Propuestas

Resultados de gestión Estrategias y Acciones Identificar actividades y productos motores de la actividad agrícola, pecuaria, acuícola y forestal.

- Plan de Competitividad Agraria de la Provincia de El Collao.
- Plan de Negocios Agrario, según actividades y productos. Implementar medidas de promoción e incentivos para la generación de economías de escala articuladas al mercado.
- Programa de desarrollo pecuario.
- Programa de desarrollo agrícola.
- Programa de desarrollo acuícola.
- Programa de desarrollo forestal.
- Infraestructura de riego.
- Asociatividad en producción, acopio, transformación y acceso a mercados.
- Promoción de agregar valor a la producción.

Desarrollar instrumentos de incremento permanente de la competitividad.

- Centros de acopio y distribución en El Collao.
- Infraestructura vial.
- Comunicaciones.
- Empresas e instituciones financieras.
- Investigación e innovación.
- Mercadeo y comercio.
- Formación de recursos humanos calificados.
- Apoyar la presencia de empresas de asesoría y consultoría especializada.

2.3 . Proyectos:

Proyectos de IMPACTO

1. Programa de desarrollo pecuario (cadenas productivas)
2. Programa de desarrollo agrícola (cadenas Productivas)
3. Proyecto de Desarrollo Turístico.
4. Proyecto de Desarrollo Truchicula
5. Programa de desarrollo forestal.
6. Implementar La Cooperativa de ahorro y crédito Municipal de El Collao - Ilave en asocio con otras Municipalidades de la Provincia.

Proyectos COMPLEMENTARIOS

1. Proyectos de seguridad alimentaria (huertos familiares)
2. Proyectos de Asistencia Técnica y extensión agropecuaria para la mejora de la producción rural.
3. Proyectos de Investigación e innovación.
4. Proyectos de Mercadeo y comercio.
5. Plan de Desarrollo de Capacidades.
6. Plan Estratégico de Desarrollo Ganadero de El Collao Ilave.
7. Plan de Competitividad Agraria de la Provincia de El Collao Ilave.
8. Plan de Negocios Ganadero, según actividades y productos.

Objetivo 2. Modernizar los servicios de transporte público urbano y rural y Desarrollar los servicios turísticos, la cultura y la recreación como actividad económica generadora de ingresos y empleo para las familias Ilaveñas, aprovechando las potencialidades culturales, ambientales, arqueológicas.

2.4. Diagnostico

El Collao - Ilave, a pesar de contar con recursos arqueológicos y naturales, tanto en sus distritos, no ocupa un lugar importante en los principales circuitos regionales, tanto en oferta como en demanda.

Debilidades y Carencias

- ☒ Vías de acceso en mal estado e inexistentes
- ☒ Falta de promoción internacional, nacional de los principales recursos, potencialidades y productos turísticos
- ☒ Escasa articulación con la Cooperación técnica internacional
- ☒ Informalidad en prestación de servicios turísticos (transporte, hospedaje, alimentación, guías).
- ☒ Inseguridad al turista o alta exposición al riesgo.
- ☒ Escasa inversión por parte del gobierno municipal y regional a pesar de ser considerado en la visión del PDC como una provincia y región turística
- ☒ Insuficiente Capacidad de infraestructura del Estadio Municipal.

2.5. Propuestas

El desarrollo de la ciudad de Ilave y la provincia de El Collao, deben estar sustentados en el aprovechamiento de sus recursos privilegiados.

- Ejecución del Plan de mejoramiento, mantenimiento y desarrollo de productos, circuitos, infraestructura, servicios y otras actividades complementarias, de manera que la presencia de visitantes se sostenga y crezca permanentemente.

Con estas dos tareas los actores turísticos de la provincia y otros inversionistas verían que esta actividad es dinámica, existe un plan a seguir, los actores provinciales realmente apuestan por resultados y empezarán a animarse a realizar nuevas inversiones.

2.6 Proyectos:

A fin de desarrollar nuestro inmenso potencial de atractivos naturales y culturales, debemos comenzar por mejorar nuestra ciudad, que seguramente es una de las capitales de departamento menos atractivas del País.

Por consiguiente se plantea como aspectos prioritarios las siguientes propuestas que nos llevarán a reconquistar el sitio perdido en el contexto nacional.

1. Parque recreativo ecológico: Parque municipal recreativo con centros de servicio y comercio e investigación del cambio climático.
2. Turismo Rural Comunitarios, vivencial rural
3. Promover la identidad cultural y la historia de Ilave.
4. Regulación para la modernización de los servicios de transporte público masivo.
5. Formalización y ordenamiento del transporte público.
6. Ampliación y mejoramiento del Estadio Municipal.

Proyectos Complementarios

1. Ornato: Remozar y embellecer la ciudad, invirtiendo en la mejora de su infraestructura urbana, desde sus accesos, calles, avenidas, parques, mercados y servicios en general.
2. Recuperación recreativa y ambiental: Los Ríos se convertirán centros culturales y recreativas (parque temático), para las familias y turistas regionales y nacionales.
3. Promoción de la actividad artesanal y micro empresarial de Ilave.
4. Promoción de Eventos culturales y recreativos.

Promoción Cultural y de la gastronomía

- ☑ Relevar la riqueza gastronómica, implementando una Ruta Gastronómica.
- ☑ Promover festivales y ferias folclóricas, autóctonas para relevar artistas jóvenes
- ☑ Festivales de música y danzas típicas en esos mismos lugares.
- ☑ Festivales de sicuris, cumbia, huayños, pandillas marcando una nueva era para la juventud llaveña.

Objetivo 3: Garantizar la Seguridad Ciudadana y transformar el Comercio Informal, ambulatorio y las ferias para mejorar la salud pública, el orden, seguridad y garantizar el empleo e ingresos de las familias llaveña.

2.7 Diagnostico

El comercio formal, informal, ambulatorio en la ciudad de Ilave, ha venido creciendo en forma desmedida, sin control de la autoridad local, por la falta de conocimiento,

2.8 Propuestas

Las alternativa que se debe dar una solución al comercio informal y ambulatorio en la ciudad de Ilave, es netamente con la organización gremial y sus actores principales, y la autoridad Municipal, con ordenamiento, con la ubicación en lugares estratégicos, y la construcción de mercados, y ferias mancomunadas.

Primera alternativa

- Mesa de reuniones de trabajo, para tomar acuerdos como se va ordenar adecuadamente el comercio informal, ambulatorio Con la autoridad y la organización gremial, y con expertos en el tena del comercio informal
- La construcción de un mercado de abastos, y ferias en red, de acuerdo a la venta de productos por el comerciante informal, y se tenga la facilidad para las personas que realizar sus compras, con seguridad.
- Direcccionar, empadronar y uniformizar a la personas que se dedican a la venta de sus productos en forma ambulatoria en la ciudad de Ilave.
- Citar a todos los comerciante, formal, informal, ambulatorio, y al personal que trabaja en los establecimientos comerciales, en la atención, manipulación higiene , salubridad de los productos que son expendido al público consumidor

2.9 Proyectos

Proyectos de IMPACTO

1. La construcción de un mercado para los mayoristas.
2. Mejoramiento del campo ferial de Ilave.
3. Promover Ferias Gastronómicas, y comidas típicas de la provincia y de la región.
4. Promover Ferias de productos Artesanales de la región
5. Proyecto de seguridad ciudadana y erradicación de focos de violencia, Construcción del Local de la PNP.

Proyectos Complementarios

1. La formación de la comisión técnica público – privado para la solución al comercio informal y ambulatorio.
2. Infraestructura moderna y frágil con tecnología de conservación para productos
3. Ubicación y construcción de un centro de acopio, con una infraestructura moderna, con tecnología de conservación
4. Infraestructura Moderna, con tecnología de punta, para la conservación de los productos.
5. Certificación de Calidad del producto, y salubridad, limpieza de los mercados
6. Promoción y difusión, marketing de los productos.
7. Formalizar al comercio informal, ambulatorio en la ciudad de Ilave
8. Empadronamiento, y información al comercio ambulatorio, informal
9. Ubicación estratégica temporal para el comercio informal, y ambulatorio
10. Conocimiento de su fabricación, caducidad, conservación del producto
11. Conocimiento que productos son perecibles y no perecible
12. Conocer el trato y la atención al público consumidor
13. Tener conocimientos a la salubridad de parte del comerciante
14. Tener en orden e higiene el establecimiento comercial, o empresarial
15. Saber reciclar los residuos sólidos, y su almacenamiento en un lugar adecuado
16. Promover costumbres culturales en el canto, la música, y la danza
17. Promoción de camales privados y modernización del camal municipal

EJE 3: Desarrollo Institucional y de Capacidades: Buen Gobierno, Gestión Municipal, transparente, eficiente y participativo.

Objetivo 1: Fortalecer el liderazgo político de los gobernantes y mejorar la confianza entre la población y el gobierno local de El Collao - Ilave, para el Buen Gobierno a través de una gestión transparente, eficiente y participativo.

3.1 Diagnostico

Liderazgo político

La Municipalidad Provincial de El Collao - Ilave, ha tenido serios problemas de Liderazgo Político, surgido dentro de su estructura política del partido político que gobernó así como en la capacidad de conducción del Alcalde

Provincial, debido a los siguientes problemas:

a. Liderazgo en la conducción política del Gobierno Local: En los últimos Gobiernos (2019 – 2022) el alcalde ha tenido una falta de articulación con sus distritos y los otros niveles de gobierno. Los cuales trajeron efectos negativos en el desarrollo de la provincia.

Este liderazgo político se ha visto afectado por los siguientes problemas

- Escasa capacidad de Liderazgo de los Alcaldes
- Improvisación en la toma de decisiones
- Autoritarismo y verticalidad durante la gestión
- Escasa coordinación con los regidores de sus propias agrupaciones y de oposición.
- Descoordinación frecuente con partidos políticos y organizaciones de sociedad civil para implementar acciones y políticas municipales.
- Escasa capacidad de concertación por parte del alcalde con líderes e instituciones de Ilave.

b. Características del Consejo Municipal:

Los integrantes del Consejo Municipal (regidores) han tenido un papel escasamente relevante en la gestión durante la última gestión, tanto a nivel de fiscalización, así como por su capacidad propositiva normativa.

Esta situación ha generado ineficiencia a nivel de conducción política del Gobierno Local.

El consejo Municipal cumplió parcialmente a los siguientes roles.

- Las comisiones de regidores está estructurado de acuerdo a los objetivos del Plan de Desarrollo Concertado y a los requerimientos de una ciudad y provincia moderna y turística.
- Comisión de Desarrollo Provincial de Finanzas, Planificación y Presupuesto.

- Comisión de Servicios Públicos
 - Comisión de Asuntos Legales
 - Comisión de Educación, Cultura, Deporte y Recreación y Participación Vecinal,
 - Comisión de Transporte Urbano y Seguridad,
 - Comisión de Desarrollo Económico Local y Desarrollo Social,
 - Comisión de Salud, Medio Ambiente y Servicios Comunitarios,
 - Los regidores requieren fortalecer sus capacidades de propuesta legislativa y de fiscalización
- Estructura Organizativa

A parte de la Gerencia Municipal, la Municipalidad Provincial de El Collao - Ilave cuenta con Gerencias de apoyo, asesoría y de línea, siendo la gerencia de Asesoría Jurídica la que a pesar de no contar con divisiones/unidades o sub gerencias constituye un nivel de Gerencia.

Por otra, se rescata la escasa labor de unidades a nivel de formulación de proyectos de pre inversión y definitiva de los proyectos, no hay una coordinación adecuada, ya que existe por un lado la División de Infraestructura y la Unidad Formuladora y programación de inversiones.

Las gerencias de Administración Tributaria y Rentas, Desarrollo Económico Local, Gerencia de Servicios Públicos y de Desarrollo económico Social, no están organizadas de acuerdo al Plan de Desarrollo Concertado, siendo una estructura tradicional que podría ser organizado de la mejor forma para realizar una gestión operativa más eficiente y ágil y que responda a los requerimientos de la provincia de El Collao - Ilave.

Es preciso reorganizar la estructura gerencial y operativa de la municipalidad provincial de El Collao - Ilave, teniendo como marco orientador el Plan de Desarrollo Concertado, así como las características de la provincia.

Eficiencia y capacidad de Gestión La estructura organizativa descrita anteriormente requiere de capacidades técnicas, operativas y gerenciales para cumplir oportuna y con costos apropiados las expectativas y los requerimientos de la población, que hace llegar a través del Presupuesto Participativo y otros mecanismos a la Municipalidad Provincial de El Collao - Ilave.

A nivel de las capacidades Gerenciales, durante los tres períodos de gobierno se han contratado escasos especialistas en Gestión Pública Local, con experiencia en temas específicos como de

generar desarrollo económico local, con énfasis en desarrollo del turismo y la promoción del comercio informal, ambulatorio; desarrollo social, acondicionamiento territorial urbano y rural a través de infraestructura.

Participación y transparencia, La participación ciudadana en la gestión de los gobierno Locales se encuentra establecido en diversas normas como la Ley de Bases de la Descentralización, Ley Orgánica de Municipalidades 27972, la Ley Marco del Presupuesto Participativo, La ley de Transparencia de la gestión Pública, entre otras normas específicas.

Estos mandatos específicos, que regulan las acciones de los integrantes del Gobierno Local y de la Ciudadanía, sin embargo, existen escasos procedimientos formales para su cumplimiento o en todo caso los procedimientos son muy engorrosos para que la ciudadanía ejerza sus derechos a ser informados, a las decisiones y participación en la decisión de las políticas públicas.

Las iniciativas de desarrollo tienen mayor probabilidad de alcanzar sus objetivos si las personas beneficiadas participan en la identificación, diseño, ejecución y evaluación de dichas iniciativas. La participación contribuye también a la realización de objetivos como mayor equidad y redistribución de ingresos, así como a mejorar mecanismos de buen gobierno, respeto al medio ambiente y democratización.

La participación como proceso de incidir en las acciones que afectan la vida de las personas, considera que éstas y sus organizaciones deben estar involucradas en la toma de decisiones y actividades. Consiste, entonces, en lograr individuos y sus organizaciones capacitados para desenvolverse con mayor autonomía y estabilidad.

Presupuesto participativo:

Es un proceso regulado por la Ley Marco de Presupuesto Participativo y metodológicamente orientado por el Instructivo que cada año el MEF – DGPI, modifica y hace el mejoramiento. Sin embargo este proceso es cumplido heterogéneamente por las municipalidades de la región Puno, y en el caso de la provincia de El Collao - Ilave, ha sido cumplido parcialmente y para cumplir las formalidades que exige el MEF y no necesariamente los procedimientos que mejoren las capacidades ciudadanas y fortalezcan la institucionalidad del Gobierno Local de El Collao - Ilave.

Transparencia en la gestión:

La transparencia es una condición necesaria para mejorar la confianza y la gobernabilidad y para ello los Gobiernos de los dos periodos anteriores han procedimientos insuficiente para

transparentar la gestión municipal en lo que se refiere a las decisiones tomadas y al manejo de los recursos municipales.

Para transparentar la gestión municipal existen diversos mecanismos y herramientas que se han implementado frecuentemente desde el 2011 al 2014, con cierta debilidad que deberá ser corregida debido a las siguientes características.

- El Comité de Vigilancia de los Presupuestos Participativos no llegan a funcionar.
- Los integrantes del CCL, son convocados generalmente una sola vez al año para dar formalidad las decisiones del consejo municipal o del Alcalde.
- Los Comités Vecinales no se han logrado formar en la ciudad de Ilave.
- Cuando se ejecutan Obras no se forman comités de gestión de obra.

Control Interno

El ROF, está diseñado para efectuar la verificación de los resultados de la gestión de los órganos internos de la municipalidad en los aspectos administrativos, financieros y contables, es un órgano que depende funcional y administrativamente de la Contraloría general de la Republica y como órgano rector del Sistema Nacional de Control y la relación con la Municipalidad como ente autónomo, existe solo una relación funcional y no jerárquica, por las competencias y atribuciones que cada uno posee.

De la oficina de control institucional

En el del ROF, el órgano de control interno, de la Municipalidad está bajo la jefatura de un funcionario que depende funcional y administrativamente de la Contraloría General de la República, y designado previo concurso público de méritos y cesado por la Contraloría General de la República. Su ámbito de control abarca todos los órganos de la Municipalidad y a todos los actos y operaciones conforme a Ley, le compete la verificación, inspección y control posterior de la gestión Administrativa, Económica y Financiera de la Municipalidad de conformidad con las normas del Sistema Nacional de Control, para la correcta gestión y utilización de los recursos públicos dentro de los objetivos y planes de la Municipalidad.

Sus funciones de la Oficina de Control Institucional son las siguientes:

- a) Proponer al Alcalde la política del Sistema de Control Municipal, de conformidad a las normas legales del Sistema Nacional de Control, Normas de Auditoría Gubernamental y disposiciones emanadas de la Contraloría General.
- b) Ejecutar el cumplimiento del Plan Anual de Control.
- c) Ejecutar las acciones de control programadas en el Plan Anual
- d) Ejecutar acciones inopinadas por encargo del Titular y de la Contraloría General
- e) Presentar informes de control a la Alcaldía y a la Contraloría General
- f) Proporcionar a los niveles de decisión la información y recomendación resultante de las acciones de control para la mejora de su capacidad y eficiencia, así como de las operaciones y Procedimientos, para optimizar el sistema administrativo, de gestión y de control interno.
- g) Asesorar y brindar apoyo técnico en asuntos de su competencia
- h) Propugnar la capacitación permanente de los servidores y funcionarios Municipales.
- i) Realizar el seguimiento de la ejecución de las medidas correctivas emergentes de las acciones de control.
- j) Exigir a los funcionarios y servidores, la plena responsabilidad por sus actos en la función que desempeñan, determinado el tipo de responsabilidad incurrida y recomendando la ejecución de acciones necesarias o ejecutándolas en caso de incumplimiento.
- k) Atender según corresponda, quejas, reclamos y denuncias de los usuarios y servidores y otras funciones inherentes a su cargo. Sin embargo estas funciones de la Oficina de Control han sido cumplidas parcialmente.

3.2 Propuestas

3.2.1 .Liderazgo político

- Fortalecer permanentemente las capacidades de los regidores
- Fortalecer permanentemente el equipo de Gobierno y Técnico

3.2.2 Estructura Organizativa

- Organizar a la Municipalidad para la gestión del Plan de Desarrollo Local de la provincia de El Collao - Ilave 2015 – 2021 y a los retos de la modernidad.

- Mejoramiento de capacidades técnicas y de información en las organizaciones de vigilancia y monitoreo.

3.2.3 Eficiencia y capacidad de Gestión

- Coordinación permanente con Alcaldes Distritales y con Municipalidades de Centros Poblados
- Contratar a los mejores Técnicos, Gerentes, preferentemente de la zona y de la Región.
- Simplificar los trámites y revisar los costos del TUPA para mayor acceso de los vecinos.
- Conformación y mejoramiento de capacidades organizativas de asociaciones de actores, en actividades o sectores claves para el desarrollo territorial.

3.2.4 Participación y transparencia

- Mejorar y fortalecer el rol de los Comités de Vigilancia Ciudadana
- Rendición de cuentas en cada proyecto e Informes a la sociedad permanentemente, a través de la creación y fortalecimiento de los Comités de Gestión.
- Atención a la Ciudadanía usando mecanismos informáticos, de puerta abierta y visita directa a la ciudadanía.
- Mejora permanente de los procesos de presupuesto participativo en los niveles distritales, provinciales y el regional, y cumplimiento de acuerdo.
- Fortalecer las capacidades de la sociedad civil y del CCL, implementando una nueva forma de hacer Gobierno, donde la población de El Collao - llave Gobierno, bajo tres elementos principales: decisión, cogestión y fiscalización.
- Consulta permanente para la priorización y ejecución de proyectos.

3.2.5 Control Interno

- Fortalecer las Oficinas de Control Interno de la Municipalidad, coordinación directa y permanente con Contraloría.
- Dar cumplimiento a las funciones asignadas en el Reglamento de Organización y Funciones y de la Contraloría.

3.3 Proyectos

Proyectos de IMPACTO

1. Proyecto de Fortalecimiento de las capacidades institucionales y resolutivas del Gobierno Local de El Collao - Ilave.

Proyectos de COMPLEMENTARIOS

- Reforma Organizativa de la Municipalidad Provincial de El Collao - Ilave y reestructuración del Órgano de Control Interno de la MP.
- Fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil para la vigilancia Social y la Ejecución de Proyectos.
- Fortalecimiento de las Municipalidades de Centros Poblados para vigilancia y la prestación de servicios municipales
- Mejora de capacidades de autoridades, gerentes y técnicos de la Municipalidad Provincial de El Collao - Ilave y formación del equipo técnico y político en convenio con la REMURPE, AMPE, ESAN.
- Formulación e implementación de nuevas herramientas de gestión municipal (ROF, MOF, TUPA, OTROS)
- Fortalecimiento de organizaciones de sociedad civil para la participación en la toma de decisiones municipales
- Reorganización de la Empresa Municipal Prestadora de Servicios Aguas del Altiplano• Ejecución oportuna y dentro de los plazos de proyectos y actividades.
- Simplificación de trámites de Gestión, Modernización de Texto Único de Procedimientos Administrativos
- Fortalecimiento de la participación ciudadana y creación de casas vecinales, concertación público – privado y gestión compartida, para administración de parques jardines, otros servicios públicos.
- Incentivo a las mejores prácticas de participación y vigilancia ciudadana (denuncia a los funcionarios que cometen actos de corrupción, incumplimiento de trámites).
- Creación de una oficina para incentivos del mejor personal

4: Gestión Ambiental, Recursos Naturales, Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial, con Infraestructura Urbano y Rural.

1: Fortalecer la gestión del ambiente, residuos sólidos, aguas servidas, de los recursos hídricos y generar estrategias para la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos.

6.1. Diagnóstico

Ideas Fuerza Comentarios

- Promoción del desarrollo basado en actividades turísticas, agropecuarias, artesanales, comerciales, de servicios. Si bien, al inicio de la visión se considera el turismo como elemento principal, no se precisa su rol determinante, siendo las demás actividades contribuyentes.
- Con participación del sector empresarial privado protege el ambiente. En una zona donde la actividad turística es un potencial aun por explotar, el medio ambiente debe protegerse.

La actividad forestal, las prácticas agrícolas certificadas, la vigilancia a la actividad minera, el tratamiento de residuos y el manejo adecuado del agua posibilitan una relación armoniosa entre actividades económicas y el medio ambiente.