



AVANZA PAÍS: PROVINCIA DE PALPA



PARTIDO DE INTEGRACIÓN SOCIAL
AVANZA PAÍS



“PLAN DE GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE
PALPA”

ALCALDE:

C.D. VICTOR HUGO TUBILLA ANDÍA

REGIDORES:

1° PROF. PABLO EDMUNDO MORENO SOBRINO

2° C.D. GIOVANNA LISSET CAMPOS LÓPEZ

3° SR. ALFREDO JURADO TENORIO

4° ING. JOSÉ ARMANDO CAYCHO TAPE

5° LIC. JULY ROSARIO ROJAS ESPINOZA

2019-2022



ÍNDICE

- 1. INTRODUCCIÓN**
- 2. BREVE HISTORIA Y DIVISIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIA DE PALPA**
- 3. PROBLEMÁTICA EN LA PROVINCIA SEGÚN 4 DIMENSIONES**
 - 3.1 DIMENSIÓN SOCIAL**
 - 3.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA**
 - 3.3 DIMENSIÓN TERRITORIAL – AMBIENTAL**
 - 3.4 DIMENSIÓN INSTITUCIONAL**
- 4. PROPUESTAS PARA SOLUCIONAR LA PROBLEMÁTICA EN LA PROVINCIA SEGÚN 4 DIMENSIONES**
 - 4.1 DIMENSIÓN SOCIAL**
 - 4.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA**
 - 4.3 DIMENSIÓN TERRITORIAL – AMBIENTAL**
 - 4.4 DIMENSIÓN INSTITUCIONAL**
- 5. CONCLUSIÓN**

BIBLIOGRAFÍA



1. INTRODUCCIÓN

El presente Plan de Gobierno del Partido de Integración Social Avanza País de la Municipalidad Provincial de Palpa, está basado en un enfoque de desarrollo, proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano; para ello el contenido del Plan está estructurado por dimensiones en base a un diagnóstico de hechos que perciben los vecinos. Este Plan se sustenta en indicadores y factores que afectan los derechos de los ciudadanos a nivel de toda la Provincia de Palpa, previo al cual se efectuaron entrevistas a vecinos a fin de plantear soluciones a sus problemas a través del presente Plan de Gobierno Provincial.

Este Plan de Gobierno plantea apoyar decididamente la formalización de la propiedad a los vecinos de la Provincia, servicios básicos y nutrición, buscando el desarrollo integral del niño a través de un manejo eficiente de programas relacionados con la nutrición.

Daremos todas las facilidades a los órganos de control de la gestión pública y proponemos llevar a cabo acciones comunes con el gobierno regional y las organizaciones de la sociedad civil para una lucha frontal contra la pobreza.

Por otro lado, planteamos el seguimiento del Plan de Gobierno a través de las organizaciones de la sociedad civil quienes efectuarán su labor de fiscalización a la culminación de la ejecución de cada proyecto.

el Plan de Gobierno Municipal que lleva consigo, orientaciones para la superación local, que implica la identificación exacta de los problemas, objetivos y fortalezas de la zona, a fin de priorizar proyectos de inversión viables y sostenibles, que respondan a objetivos estratégicos y resultados que den cuenta de un desarrollo progresivo y continuo hacia mejores niveles en la calidad de vida y el fortalecimiento de sus capacidades. Por ello hacemos de público conocimiento y a consideración de la sociedad en general.



a) Bases Legales:

- Constitución Política del Perú
- Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto N° 28411
- Ley de Bases de la Descentralización N° 27783
- Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública N° 27293
- Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972
- Ley Marco del Presupuesto Participativo N° 28056
- Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública N° 27806
- Ley General del Procedimiento Administrativo N° 27444

b) Recursos Financieros:

- Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN)
- Recursos Propios por recaudación municipal
- Canon Minero
- Canon Pesquero
- Obras por Impuesto
- Donaciones
- Empresas financieras y otros

c) Recursos Humanos

- Municipal
- Instituciones Educativas
- Instituciones Sociales
- Organizaciones Vecinales y otros.



2. BREVE HISTORIA Y DIVISIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIA DE PALPA

2.1. HISTORIA DE LA PROVINCIA DE PALPA

Recordando la historia se tiene como datos que Palpa, fue creada en la época Colonial y es así como de 1581 a 1583, por orden del VI Virrey del Perú don Martín Enríquez, Palpa es elevado a la categoría de villa. El 02 de enero de 1857, época de la Emancipación, se crea el distrito de Palpa conjuntamente con San Juan Bautista, Yauca del Rosario, Humay, Pisco y Nasca. La Ciudad de Palpa es elevada a la categoría de Provincia el 27 de diciembre del año 1963, siendo Presidente Constitucional de la República el Arquitecto Fernando Belaúnde Terry por Ley N° 14779. La Proclamación como provincia fue el 23 de marzo de 1964. ⁽¹⁾

Actualmente, Palpa es considerada cuna de las culturas más importantes del departamento. Es necesario recordar que los antiguos pobladores habitaron las estribaciones andinas que se encuentran a lo largo del valle. Los estudiosos opinan que posiblemente vivían allí para protegerse del invasor, ubicando sus viviendas en lugares estratégicos, como la ciudad de Piedra de Huayurí, en Santa Cruz, la Ciudadela de Santa Rosa y Pinchango en Río Grande, la zona de Carapo hasta Chichictara, vestigio que dan a conocer las diferentes culturas que se desarrollaron y que posteriormente han ido desapareciendo con la formación del Gran Imperio Inca. Etimológicamente hablando, la Palabra Palpa deriva de la voz quechua; PALKA que significa Horqueta, por la forma de la quebrada. ⁽¹⁾

Asimismo, algunos datos importantes de la provincia son los siguientes:

Tabla. Resumen de datos importantes de la provincia de Palpa. ⁽¹⁾

UBICACIÓN GEOGRÁFICA	Se encuentra ubicada en la costa central del Perú y situada hacia el punto sur-este del Departamento de Ica. En el km 385 de la Panamericana Sur.
EXTENSIÓN	La superficie es de 1,224.24 (5.8% de la superficie del departamento de Ica.

(1) Extraído de la Reseña Histórica de la Municipalidad Provincial de Palpa.



RELIEVE	Accidentado, con la presencia de los valles de Santa Cruz, Tibillo, Río Grande, Palpa y Vizcas, estrechas quebradas rodeadas de cadenas de cerros de considerable altura que en dirección de este a oeste van descendiendo las elevaciones a medida que se acercan a la costa. Se observan acumulaciones fluviales que forman terrazas elevadas profundamente desecadas.
ALTURA	Su altura es de 347 mts. sobre el nivel del mar.
CLIMA	Cuenta con clima cálido y seco, la temperatura promedio anual es de 21.4 grados centígrados.
POBLACIÓN	Según datos del último censo de 1993 cuenta con una población de 13,427 habitantes, actualmente se prevé que esta haya crecido hasta los S/ 17,000 mil habitantes.

2.2 DIVISIÓN POLÍTICA DE LA PROVINCIA DE PALPA

Actualmente, la provincia de palpa se divide en cinco (05) distritos: Palpa Cercado, Río Grande, Llipata, Santa Cruz y Tibillo. (2)

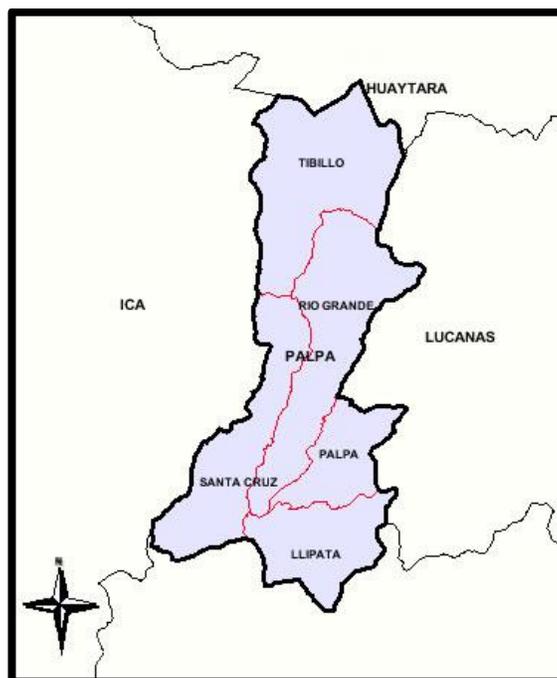


Fig. Mapa de la provincia de Palpa. (3)

(2) Extraído de la Reseña Histórica de la Municipalidad Provincial de Palpa.

(3) Figura extraída de la página: <perutouristguide.com/jpg/10ic/10icpalpamap.jpg>



3. PROBLEMÁTICA EN LA PROVINCIA SEGÚN 4 DIMENSIONES

Actualmente la provincia de Palpa presenta diversos problemas a ser tratados. Por este motivo, es necesario realizar un análisis de dicha problemática en cuatro grandes dimensiones con metas a corto, mediano y largo plazo.

3.1 DIMENSIÓN SOCIAL

En cuestión a **educación**, la provincia de Palpa presenta una marcada desventaja respecto a las otras provincias de la región. En este sentido, Palpa posee el mayor atraso escolar (principalmente en la educación secundaria) con un 12.7% de alumnos que se encuentran en grados que no les corresponden. ⁽⁴⁾ Asimismo, en la educación inicial posee un porcentaje de desaprobados de 2.1% de total. ⁽⁴⁾ Esta desventaja se ve marcada, también, en los concursos regionales de Matemáticas y Lenguaje en donde Palpa suele resaltar muy poco a nivel Regional. Por otro lado, la carencia educativa también se debe a la falta de acceso a internet que tienen los alumnos en los colegios, en este sentido, la provincia de Palpa se encuentra en el primer quintil (el más bajo) de acceso a internet, mientras que la mayoría de provincias han cubierto esta necesidad en un 80% en la educación secundaria. ⁽⁴⁾

En cuestión a la **pobreza**, la provincia de Palpa es considerada como la provincia más pobre de la región. Esto se debe a que la principal fuente de empleos de la provincia es generada por el sector agrario. Siendo este, la principal fuente de ingresos para la ciudad. Esta situación debe ser tratada como prioritaria en relación a toda la problemática encontrada en esta dimensión.

En relación a los servicios de **salud**, este se encuentra limitado por carencias tales como una falta de equipamiento médico necesario, la falta de personal de salud calificado para distintas áreas, la carencia de medicinas y demás utensilios necesarios para la correcta atención de los pacientes. Todo esto, deviene en una pobre calidad de servicio que debe ser tratada con urgencia.

(4) Extraído del Repositorio del Ministerio de Educación: Ica ¿Cómo vamos en educación?



En relación al **deporte**, la provincia de Palpa posee muchos jóvenes destacados en distintas disciplinas como el fútbol, atletismo y deportes de contacto. Por este motivo, es necesario brindarles el apoyo necesario para convertirse en deportistas competitivos que puedan representar a la provincia en competencias regionales, nacionales e inclusive internacionales.

En relación a la **seguridad ciudadana**, la provincia de Palpa actualmente ya cuenta con un cuerpo de serenazgo, sin embargo, este no posee las herramientas necesarias para poder realizar su trabajo de manera más eficiente.

3.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA

En relación a la **agricultura**, la provincia de Palpa tiene al sector agrario como a su principal fuente de ingresos. Dicho sector sufre principalmente por la falta de agua (la cual solo viene en épocas de avenidas por pocos meses al año), una carente educación de cultivos y métodos para llevar a cabo los mismo, y una falta de difusión y aplicación de avances tecnológicos aplicados a la agricultura (riego tecnificado, etc.). Estos problemas deben ser tratados, también, como una prioridad para poder generar empleos y de esta manera desarrollar la industria y, de esta manera, a la provincia.

En relación al **turismo**, la provincia de Palpa ha sido bendecida con una gran variedad de lugares turísticos como el Puente Colgante, las Ruinas de la Muña, el huarango milenario, la "cara del inca", la Ciudad Perdida de Huayurí, los Petroglifos de Chichitara, además de las recientes puestas en relevancia "Líneas de Palpa". De esta manera, se deben reforzar los intentos de sus puestas en valor (promocionar los lugares turísticos) para poder lograr una real competencia con las demás Provincias de la Región de Ica.



3.3 DIMENSIÓN TERRITORIAL-AMBIENTAL

En relación al **aspecto ambiental**, la provincia de Palpa sufre el constante calor generado por el clima costero en el que está ubicado. Este puede provocar enfermedades en la piel de las personas y en casos extremos cáncer de piel. Y las personas más expuestas al clima (y por ende a las enfermedades) son los trabajadores del sector agrario que suelen estar debajo del inclemente sol durante sus jornadas de trabajos. Asimismo, si bien es mínimo, las contaminaciones de las aguas por acción del hombre al verter basura a los ríos pueden generar problemas a la salud de las personas, y, al ser usual la venida de las aguas durante el verano, estos dos grandes problemas pueden verse agravados y afectar seriamente a la población de Palpa.

En relación al **saneamiento básico, pistas y veredas, y vías de acceso**, la provincia de Palpa cuenta una gran carencia en el saneamiento básico de distintos sectores del cercado. De esta manera, existen zonas como Casuarinas en el sector de Sacramento, que no cuentan con dicho saneamiento y que perjudican a los moradores no solamente con dichas necesidades básicas, sino también con enfermedades generadas por insectos, roedores y demás animales atraídos por la falta de saneamiento. Asimismo, en relación a las pistas y veredas, así como la inexistencia de estas en muchas zonas de Palpa, muchas de estas se encuentran dañadas por el paso de los años y deben ser renovadas de manera inmediata. Asimismo, en relación a las vías de acceso Palpa, existen muchos sectores que se encuentran incomunicados, con pobres vías de acceso o la total inexistencia de las mismas, es decir, en general, se deben construir dichas vías y remodelar las existentes.



3.4 DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

En relación a este aspecto, la provincia de Palpa sufre, así como la mayoría de Provincias en la Región, de una creciente corrupción en todos los entes de gestión y dirección del estado. De esta manera, es necesario que los actuantes políticos deban poseer una moral necesaria para la importancia necesaria en los cargos públicos. De esta manera, es necesario un gobierno transparente, eficiente y optimo (disminución de los trámites burocráticos) para el correcto desarrollo de la provincia.

4. PROPUESTAS PARA SOLUCIONAR LA PROBLEMÁTICA EN LA PROVINCIA SEGÚN 4 DIMENSIONES

4.1 DIMENSIÓN SOCIAL

- Implementación de “Cursos Gratuitos de Verano” de los principales deportes físicos y mentales (futbol, vóley, ajedrez, marinera, oratoria, etc.) a cargo de la Municipalidad Provincial.
- Academia Pre-Universitaria Municipal.
- Creación e implementación de un Biblioteca Municipal, para fomentar la lectura en los niños y adolescentes.
- Coordinación con la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica u otras entidades superiores para la creación de nuevas facultades en nuestra provincia, las mismas que estarán orientadas, pero no limitadas, al turismo, arqueología, agricultura y medioambiente.
- Creación del “Patronato Educativo de la Provincia de Palpa” con financiamiento privado, el mismo que servirá para apoyar a los jóvenes más aplicados de nuestra provincia.



AVANZA PAÍS: PROVINCIA DE PALPA



- Mejoramiento del equipo básico e infraestructura de los servicios de salud y educación,
- Capacitación a agentes de salud y docentes.
- Plan de capacitación ciudadana.
- Instalación de bibliotecas virtuales.
- Mejoramiento del actual sistema de serenazgo municipal (vehículos, cámaras de seguridad.)
- Apoyo decidido en la implementación de la recientemente creada “Compañía de Bomberos de la Provincia de Palpa”.
- Implementación, mediante convenio, de canales televisivos nacionales de señal abierta, así con la señal de RPP.
- Implementar un megaproyecto de viviendas sociales dirigido a los sectores más necesitados en convenio entre la Municipalidad Provincial de Palpa, el Ministerio de Vivienda y el Ministerio de Cultura.
- Empadronamiento de Mototaxis
- Recuperación de predios ubicados en el perímetro de la Plaza de Armas para, una vez recuperados, implementar en ellos un Centro Cívico donde funcionarán oficinas de distintas dependencias (Registro Públicos, Reniec, Sunat)
- “Batalla de Palpa” es un hecho histórico al que deberemos de darle la relevancia debida para fomentar la identidad en nuestra población
- Impulsaremos el mejoramiento del estadio de Palpa el mismo que deberá ser dotado de tribunas, gramado, vestuarios, baños e iluminación.
- Impulsaremos mediante un PIP la pista atlética la misma que servirá para que los atletas palpeños tengan la infraestructura necesaria que les permita seguir dando lauros a nuestra tierra.



4.2 DIMENSIÓN ECONÓMICA

- Programa de desarrollo agrícola y ganadero
- Asistencia técnica y capacitación a productores
- Fomentar la agroindustria
- Fomentar el turismo vivencial
- Fomentar implementación del boleto turístico para la Provincia de Palpa en coordinación con la Dircetur-Mincetur-Ministerio de Cultura.
- Gestionar la generación de empleo social inclusivo mediante convenios
- Impulsar la creación de la “Unidad de Policía de Turismo” en la provincia de Palpa, en coordinación con la Dirección de Turismo de la PNP, la cual servirá para brindar orientación y, sobre todo, seguridad a los turistas nacionales e internacionales.
- Impulsar la creación de la “Unidad de Policía Canina” en la provincia de Palpa, en coordinación con la DEPPOLCAN (Departamento de Policía Canina del Perú), la cual servirá para combatir el tráfico ilícito de drogas y apoyar la seguridad ciudadana.

4.3 DIMENSIÓN TERRITORIAL – AMBIENTAL

- Modernización y remodelación de los parques “Hortencia Tijero de Luque” y el ubicado en la Av. Arequipa
- Embellecimiento de la Av. Grau (implementación de grass, faroles)
- Reordenamiento del transporte vehicular inter-distrital, inter-provincial, inter-regional con un moderno Terminal Terrestre.
- Impulsar y fomentar el “festival el sabor palpeño” para que todos nuestros visitantes saboreen nuestras delicias gastronómicas principalmente a base de nuestro producto más afamado como es el camarón. Asimismo, se ofertará una variedad de dulces a base de nuestra fruta tradicional como la naranja, el mango y la ciruela.



AVANZA PAÍS: PROVINCIA DE PALPA



- Saneamiento Físico-legal de todos los predios de la Provincia de Palpa, pues en la actualidad la Provincia de Palpa tiene una altísima tasa de informalidad al no tener nuestros predios debidamente registrados, esta situación hace que nuestra población no pueda acceder a algunos programas de vivienda ni tampoco nuestros predios pueden convertirse en garantía para acceder a créditos bancarios.
- Proyecto integral de pistas y veredas en las zonas más críticas del cercado de Palpa.
- Proyecto integral de pistas y veredas en el AHH. Sacramento
- Implementación de semáforos en la Av. Grau (Panamericana Sur).
- Construcción de la Planta integral de tratamiento de residuos sólidos.
- Creación del área de "Asuntos Medioambientales", la misma que se encargará de diseñar políticas y proyectos de carácter educativo que sirvan para que nuestra población se concientice respecto al cuidado que se debe tener con el medioambiente.

4.4 DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

- Compromiso de crear un gobierno municipal eficiente y transparente.
- Erradicación de la corrupción y promoción de un gobierno municipal con principios y valores éticos.
- Implementación de programa de fortalecimiento de capacidades a los servidores municipales, sobre todo a aquellos que mantienen contacto permanente con la población.
- Mejorar y modernizar la actual página web de la municipalidad, conforme a la normatividad vigente para que se convierta en un instrumento de acceso a la información.
- Fortalecimiento del Órgano de Control Interno (OCI)
- Creación del Área de "Archivo y Patrimonio Físico y Virtual" de la provincia de Palpa, esta servirá para preservar para la posteridad toda



AVANZA PAÍS: PROVINCIA DE PALPA



la documentación importante, imágenes y videos de fechas importantes en nuestra provincia (Fiestas Patronales, Aniversarios de Creación Política, etc.)

- Se buscará la firma de convenios con grandes ciudades del mundo, como por ejemplo Buenos Aires, Miami, Madrid, Sevilla, para conseguir de ellos apoyo, estos convenios se firmarán bajo la modalidad de “Ciudades Hermanas”.
- Creación de la Municipalidad Delegada del Centro Poblado de Sacramento, mediante acuerdo de consejo y en coordinación con la dirigencia y población del mencionado sector que, actualmente, es el más poblado de la provincia de Palpa.
- Fomentar la identidad del palpeño mediante el apoyo en la difusión de nuestras tradiciones locales, como: el baile de negritos, la ofrenda al apu Pinchango, las fiestas patronales, la Batalla de Palpa.
- Buscar el apoyo de los palpeños residentes en el exterior quienes se convertirían en los mejores embajadores de nuestra tierra en los diferentes países donde están residiendo.



5. CONCLUSIÓN

Creemos que, priorizando el gasto público, potencializando nuestros recursos y buscando la identificación de nuestra sociedad, podremos alcanzar las metas trazadas, siempre con el apoyo de las herramientas de gestión. Podremos ofrecer mejores condiciones de vida digna, no solo para los que hoy convivimos en la Provincia de Palpa sino para preparar el camino para nuestras nuevas generaciones.

BIBLIOGRAFÍA

- s/f *Reseña Histórica de la Provincia de Palpa.* Municipalidad Provincial de Palpa. Consultado el 23/04/2018.
<municipalpa.gob.pe/resena.php>
- 2015 *Ica: ¿Cómo vamos en educación?* Ministerio de Educación. Consultado el 23/04/2018.
<repositorio.minedu.gob.pe/handle/123456789/4707>