



Nueva AMAZONIA
MOVIMIENTO POLÍTICO REGIONAL

PLAN DE GOBIERNO

2019 - 2022

CONTENIDO

Plan de gobierno presentado por el
Movimiento Político Regional
Nueva Amazonía para las
Elecciones Municipales 2018

Comisión de Plan de Gobierno

Junio 2018

Contenido

1. Objetivo.....	2
2. Análisis de la situación actual.....	2
2.1 Ubicación.....	2
2.2 Superficie.....	2
2.3 Organización Política.....	3
2.4 Demografía	3
2.5 Análisis por dimensiones	4
a. En la dimensión social.....	4
b. En la dimensión económica	6
c. En la dimensión ambiental	7
d. En la dimensión institucional.....	8
3. Políticas de gobierno.....	10
3.1 Dimensión social	10
3.2 Dimensión económica	10
3.3 Dimensión Ambiental.....	10
3.4 Dimensión institucional	11
4. Lineamientos de política con las que se relaciona.....	12
4.1 Dimensión social	15
4.2 Dimensión Económica.....	18
4.3 Dimensión Ambiental.....	20
4.4 Dimensión Institucional	21

1. Objetivo.

Promover la adecuada prestación de los servicios públicos locales, fomentando el bienestar de los vecinos y el desarrollo integral de la provincia de Lamas.

2. Análisis de la situación actual

2.1 Ubicación

La provincia de Lamas está ubicada en la parte noroeste del departamento de San Martín – Perú. Limita al norte con el departamento de Loreto, al este con la provincia de San Martín, al sur con la provincia de Picota, y al oeste con la provincia de El Dorado y la provincia de Moyobamba.

FIGURA N° 01



Figura 1: Ubicación geográfica de la provincia de Lamas.

Fuente: Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Lamas al 2023

2.2 Superficie

La extensión territorial total de la provincia de Lamas es de 5040.67 Km², que representa al 2% del territorio nacional.

Altitud

La ciudad capital Lamas esta a una altitud de 809 m.s.n.m.

Límites

- Norte : Departamentos de Loreto.
 Sur : Provincia de Picota
 Este : Provincia de San Martín.
 Oeste : Provincias de El Dorado y Picota.

2.3 Organización Política

La provincia de Lamas se creó mediante Ley N° 7848 del 16 de Octubre 1933 en el gobierno del Presidente Oscar R. Benavides; cuenta con 11 distritos, incluyendo al distrito capital Lamas.

- Lamas
- Alonso de Alvarado
- Barranquita
- Pongo de Caynarachi
- Cuñumbuqui
- Pinto Recodo
- San Roque de Cumbaza
- Shanao
- Rumisapa
- Zapatero
- Tabalosos

2.4 Demografía

De acuerdo a las proyecciones del INEI, la provincia de Lamas al 2016 cuenta con 86,042 habitantes, que representa aproximadamente el 10% de la población total de la región San Martín; siendo los distritos de Alonso de Alvarado Roque, Tabalosos, Lamas y Pinto Recodo los que mayor concentración poblacional cuentan. en su defecto los distritos con menor cantidad de habitantes son San Roque de Cumbaza, Rumisapa y Shanao.

En la provincia de Lamas existen grupos nativos como los quechuas lamistos que representan un gran baluarte cultural. Por otro lado la actividad agrícola es la actividad económica representativa.

2.5 Análisis por dimensiones

La provincia de Lamas viene experimentando cambios importantes; no obstante, existe aún sectores productivos con gran potencial que están pendientes de intervención y desarrollo a mediano y largo plazo.

Las prioridades y políticas regionales planteada en el presente documento se han definido a partir del Acuerdo Nacional, plan Perú 2010-2021, Plan de Desarrollo Regional Concertado San Martín al 2021 y el Plan de Desarrollo Concertado Local de la provincia de Lamas al 2023, estos instrumentos nos brindan el marco para el planteamiento de los objetivos y metas a alcanzar.

La situación actual de las prioridades de intervención son las siguientes:

a. En la dimensión social

Sistema educativo: al 2016, según datos de la ESCALE del MINEDU, la población estudiantil de la provincia de Lamas es de 18,888 estudiantes, en el nivel inicial 4,364, en el nivel primario 9,597 y 4,927 en el nivel secundario. Cuenta con 368 Instituciones Educativas de las cuales solo el 25.9% dispone de los tres servicios básicos (agua, desagüe y energía eléctrica) en la institución, siendo la última provincia en el ranking de servicios básicos a nivel regional, muy por debajo del promedio regional de 38.2 %.

En cuanto a los logros en aprendizaje en el 2015, según resultados de la prueba de Evaluación Censal de Estudiantes-ECE, tomada a alumnos del segundo grado de educación primaria de escuelas públicas y privadas de todo el país. En comprensión lectora solo el 27.1% de alumnos comprende lo que lee, por debajo del promedio regional de 36.7% y peor aún del nacional del 49.8%; en cuanto a matemáticas solo el 16.3% tuvo resultados positivos en la prueba también por debajo del promedio regional 19.8 y del nacional de 26.6.

Saneamiento. – De acuerdo a los reportes del INEI el 76.3 % de la población de Lamas distrito cuentan con el servicio de agua potable en la vivienda, este porcentaje se reduce en algunos distritos drásticamente debido a la ruralidad de la población, concentraciones poblacionales en las cuales no se han ejecutado hasta la actualidad proyectos de saneamiento básico. En cuanto al desagüe la situación es por demás preocupante más del 85% de la población rural no accede al servicio. Existe por tanto un fuerte trabajo por desarrollar para garantizar el

acceso de las personas a los servicios de agua y desagüe en sus viviendas. Por otro lado, se viene impulsando la conformación de las Juntas de Administración de Servicios de Saneamiento – JASS con el objetivo de involucrar a la población en la gestión de los servicios de saneamiento, aspecto que debe replicarse en todo en territorio provincial.

Salud: En cuanto a la salud en la provincia de Lamas contamos con 46 establecimientos de salud (referencia Plan de Desarrollo Concertado Lamas al 2023), de los cuales 38, que representa el 82.6 % son Puestos de Salud de Primer Nivel; la mayoría requiere mejorar su infraestructura y ampliar su equipamiento para brindar un servicio de calidad. En Lamas ciudad existe, asociado al Hospital un Centro Oncológico, que hasta la actualidad no funciona a plenitud. Las principales enfermedades que afectan a la población son las EDAS e IRAS (Enfermedades Diarreicas Aguadas – Infecciones Respiratorias), en su gran mayoría debido al consumo de agua no tratada y la falta de hábitos saludables en el hogar.

Desnutrición infantil: En el departamento de San Martín, según Informe de competitividad regional 2017 y el Patrón de Referencia del Centro Nacional de Estadísticas Sanitarias de los Estados Unidos (NCHS), la desnutrición crónica de los niños/as menores de cinco años, medidos como talla menor a lo esperado según edad y sexo fue de 7.2%, por encima del promedio nacional de 9.3%. Tasa de desnutrición crónica de niños (as) menores de 5 años (Patrón de referencia OMS) 16% (2014). En el caso de la provincia de Lamas el porcentaje de niños menores de 5 años con riesgo nutricional es del 89% cifra por demás preocupante y que requiere atención urgente.

Discapacidad: De acuerdo con los resultados de la Primera Encuesta Nacional Especializada sobre Discapacidad el 22% de las personas con alguna discapacidad identificada en la región San Martín se encuentran en la provincia de Lamas. Al respecto es necesario establecer acciones puntuales para generarles mejores condiciones de vida. En su mayoría son mujeres.

Género: La participación, así como la representación política de la mujer durante el periodo 2014 al 2018 en los diferentes niveles de gobierno, es muy reducida, en cuanto al consejo regional el 33.3 % son mujeres. En la municipalidad provincial

de Lamas contamos con 3 regidoras de un total de 9. Se observa una gran necesidad de trabajar el tema. La violencia contra la mujer en el periodo 2013 – 2014 se incrementó pasando de 9.8 a 15.4%; lo mismo sucedió con el embarazo en adolescentes que se incremento de 17.5% a 22.6, se requiere tomar acción.

b. En la dimensión económica

En la provincia de Lamas la actividad agrícola y el turismo son las principales actividades económicas que requieren ser potenciadas para lograr mejorar las condiciones de vida de la población.

Evolución del Valor agregado Bruto (VAB-PBI): En el año 2016, la Región San Martín ocupó el puesto 15 en el Perú en términos del valor agregado bruto, pues contribuyó con el 1,3 por ciento del VAP de toda la economía peruana. La provincia de lamas contribuye a este indicador mediante las siguientes actividades: agricultura, ganadería y turismo. Los principales cultivos son el café, cacao, palma aceitera y palmito; por su parte en ganadería tenemos la crianza de ganado vacuno y porcino. La acuicultura en menor escala y las crianzas de animales menores en su mayoría para el autoconsumo.

Sector Turismo: Si bien entre los años 2006 y 2012 la llegada de turistas extranjeros se mantuvo estancada, entre el 2013 y 2016 se presentó un crecimiento acelerado de las llegadas de visitantes extranjeros. La oferta hotelera acompañó esta condición; sin embargo, la mayoría de turistas que visitan Lamas no se hospedan en la ciudad, toman tours en Tarapoto y se trasladan en las tardes a la ciudad para conocer principalmente el castillo, el Wayku y la plaza de Lamas, lo cual no permite cerrar el círculo. La mayoría de los atractivos turísticos identificados no han sido puestos en valor.

Existe una necesidad urgente de impulsar proyectos para mejorar la actividad turística para complementar las acciones que actualmente viene realizando el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo a través del Plan COPESCO Nacional y aprovechar la variada oferta ecoturística que puede ofrecer la provincia de Lamas en su conjunto.

Infraestructura vial. - Según información de Provias Descentralizado la provincia de Lamas cuenta con 1,108.11 Km de vías, en 157 rutas, 2 nacionales, 6 departamentales y 149 vecinales. Los mayores problemas de transitabilidad se encuentran en las vías vecinales (trochas carrozables), 445 Km de las mismas están en mal estado, dificultando el normal tránsito de las personas y los productos a los mercados de destino, mayormente estas vías se encuentran en Alonso de Alvarado, Tabalosos, Barranquita y Zapatero; requieren de urgente atención.

Energía Eléctrica: De acuerdo a la información proporcionada por la Gerencia de Infraestructura de la Municipalidad Provincial de Lamas el 98.3 % de hogares de la ciudad capital cuentan con acceso al servicio de energía eléctrica por red pública. A nivel comunal solo el 57% dispone del servicio y en consecuencia solo el 10.8% de la población rural tienen acceso a internet.

c. En la dimensión ambiental

Recursos naturales y Ambiente: La superficie total del territorio del departamento de San Martín es de 5'179,642 ha. De las cuales 1'070,749 o sea el 20.67% del total de la superficie actualmente se encuentra con conflictos de uso. La provincia de Lamas en el 2014 reportaba 20,564 ha de bosques primarios deforestados en especial para el desarrollo de actividades productivas como el cultivo de la palma aceitera, café, ganadería.

Conservación y protección de los Recursos Naturales:

Para optimizar el uso del territorio el Gobierno Regional impulso los estudios de Zonificación Económica y Ecológica – ZEE y Ordenamiento Territorial – OT. En la actualidad en la región San Martín se cuenta con más de 2'125,360 hectáreas protegidas bajo alguna modalidad de conservación, es decir más del 41% del territorio está protegido por la Ley.

En la provincia de Lamas coexisten nativos quechuas, asentado mayormente en comunidades nativas, que por tradición cumplen una función de conservación y protección del medio ambiente y de los recursos naturales existentes en su territorio. Asimismo, cuenta con 10 comunidades nativas, con derechos de propiedad de la tierra de 63,122. 44 has.

La provincia de Lamas, cuenta con estudios de Zonificación Ecológica Económica -ZEE a nivel mezo y de Los 11 distritos, sólo uno de ellos, Barranquita cuenta con ZEE a nivel micro.

Gestión de Residuos Sólidos: los gobiernos locales tienen la competencia de realizar una eficiente gestión de los residuos sólidos, en la actualidad se viene impulsando programas de segregación en fuente y la construcción y operación de rellenos sanitarios de acuerdo a las normas establecidas por DIGESA; al respecto la gestión de los residuos sólidos en Lamas es una necesidad urgente.

d. En la dimensión institucional

Ejecución y calidad del presupuesto: Según el reporte del portal de Transparencia Económica del Ministerio de Económica y Finanzas la municipalidad provincial de Lamas ejecutó el 83.3% de su presupuesto institucional modificado al 31 de diciembre del 2017, ubicándose en el puesto 45 de las 77 municipalidades de la región San Martín.

Transparencia y acceso a la información: Existen muchas limitaciones al respecto, uno de los principales instrumentos de información como es la página web de la municipalidad provincial de Lamas requiere continua actualización para que sea útil a la población que accede a este medio en busca de información actual y fiable. Si bien es cierto hay pasos importantes para acercar la información al ciudadano, es necesario reforzar el trabajo.

Corrupción. con respecto a la corrupción la región San Martín es la segunda región que en menor grado se auto percibe corrupta, con respecto a Lamas provincia, según refiere el plan de desarrollo concertado el 55% de la población tiene una percepción de actos de corrupción en las instituciones públicas.

Seguridad ciudadana: En la región San Martín durante los últimos años (2015-2016) existió un incremento en el número total de delitos registrados por la Policía Nacional, en el año 2015 la región presentó 3338 casos de delitos registrados y en el 2016 se registraron 3,724 delitos, de los cuales 1,607 son casos contra el

patrimonio, 791 casos violencia familiar, 101 delitos contra la vida el cuerpo y la salud y 182 adolescentes infractores de la ley. A nivel de la provincia de Lamas no se creo el Servicio de Serenazgo, la seguridad es brindada por la Policía Nacional del Perú. En cuanto a la provincia de Lamas, no se cuenta con información a detalle sobre este tema.

3. Políticas de gobierno

3.1 Dimensión social

1. Prioridad de la madre y la infancia como única forma de garantizar las capacidades y el bienestar futuro de la sociedad.
2. Igualdad de oportunidades que nos permite contar con todas las capacidades sin distinción debido a género, raza, color, origen nacional o étnico, condición económica, religión, opinión política u otra, edad, o cualquier otra condición.
3. Acceso a una educación de calidad, equitativa, inclusiva, oportuna y con valores, desde la primera infancia, respetando su cultura, reduciendo las brechas urbano – rural y priorizando las poblaciones nativas.
4. Oportunidades y acceso a los servicios; enfatizando acciones en mejorar los niveles de cobertura de salud y saneamiento para el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades.

3.2 Dimensión económica

5. Sostenibilidad económica y ambiental como base de la armonía necesaria entre los agentes económicos y la sociedad.
6. Apertura hacia mercados globales como horizonte de crecimiento teniendo como base el fortalecimiento de los mercados internos.
7. Competitividad del territorio y de los agentes económicos que hace posible la incorporación de nuevos actores e inversión pública/privada y de cooperación internacional necesarias para el óptimo aprovechamiento de las potencialidades del territorio.
8. Promover la inversión privada, la innovación y empleo a través de la diversificación productiva y de servicios.
9. El empleo digno que representa la confluencia de la riqueza que se genera a partir de los recursos del territorio con el fin supremo del Estado: la persona humana.

3.3 Dimensión Ambiental

10. Uso racional de los recursos naturales de acuerdo con su potencialidad expresada en el ordenamiento territorial.
11. Infraestructura socio-productiva para el bienestar de la población y consolidación de una gestión territorial.

12. Asentamiento poblacional ordenado a partir de las potencialidades del territorio.
13. Reconocimiento de los derechos sobre la propiedad de la tierra de zonas rurales, comunidades nativas, campesinas y pueblos originarios.

3.4 Dimensión institucional

14. Fortalecimiento del desarrollo de la identidad andino-amazónico, como base del desarrollo poblacional y territorial de la región
15. Promover la modernización de la gestión pública en los diferentes niveles de gobierno.
16. Impulso a la descentralización orientada a institucionalizar a los gobiernos locales como la institución del Estado más cercana a la población.
17. Gestión territorial que busca la complementariedad entre instituciones públicas y privadas con injerencia en el mismo espacio territorial.
18. Lucha frontal contra la corrupción.
19. Fortalecer políticas públicas de acceso a derechos universales e igualdad de oportunidades a poblaciones vulnerables

4. Lineamientos de política con las que se relaciona

Las propuestas que formulamos en el presente Plan recogen las iniciativas registradas en documentos como: Acuerdo Nacional; Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Lineamientos Estratégicos para el Desarrollo Nacional 2010-2021; Plan nacional de integridad y lucha contra la corrupción 2018-2021; Plan Estratégico Nacional de Turismo 2025; Plan Nacional de Manejo de Cuencas; el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional; Plan de Desarrollo Regional Concertado San Martín hacia el 2021 y Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Lamas al 2023.

- Lineamiento de política- LP del Acuerdo Nacional

- ✓ LP N.º 10: Reducción de la pobreza.
- ✓ LP N.º 15: Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición.
- ✓ LP N.º 23: Política de desarrollo agrario y rural.
- ✓ LP N.º 19: Desarrollo Sostenible y Gestión Ambiental.
- ✓ LP N.º 12: Acceso Universal a una Educación Pública Gratuita y de Calidad y Promoción y Defensa de la Cultura y del Deporte.
- ✓ LP N.º 6: Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos transparentes”.
- ✓ LP N.º 18: Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica.
- ✓ LP N.º 14: Acceso al Empleo Pleno, Digno y Productivo.

- Objetivos Agenda 2030.

- ✓ O1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
- ✓ O2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
- ✓ O3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
- ✓ O4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
- ✓ O5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas
- ✓ O6: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

- ✓ O7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
- ✓ O8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- ✓ O9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
- ✓ O11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- ✓ O13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- ✓ O15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica.
- ✓ O16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

- Ejes estratégicos del Plan nacional de integridad y lucha contra la corrupción 2018-2021

- ✓ Eje 1 Capacidad preventiva del Estado frente a los actos de corrupción.
- ✓ EJE 2. Identificación y Gestión De Riesgos
- ✓ EJE 3. Capacidad Sancionadora del Estado Frente a los Actos de Corrupción

- Objetivo nacional “Plan Perú 2010-2021.

- ✓ ON 1: Derechos fundamentales y dignidad de las personas.
- ✓ ON 2: Igualdad de oportunidades y acceso universal a los servicios básicos.
- ✓ ON 3: Estado descentralizado al servicio de los ciudadanos y del desarrollo.
- ✓ ON 4: Economía competitiva con alto nivel de empleo y productividad.
- ✓ ON5: Desarrollo regional equilibrado e infraestructura adecuada.
- ✓ ON 6: Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad.

- **Objetivos estratégicos del Plan Estratégico Nacional de turismo 2025-PENTUR.**
 - ✓ OE1: Promover la cultura turística y la seguridad del visitante
 - ✓ OE2: Desarrollar una oferta turística competitiva y sostenible.
 - ✓ OE3: Promover una demanda sostenida del turismo.
 - ✓ OE4: Fortalecer las capacidades de las instituciones vinculadas con la actividad turística.

- **Objetivos Regionales del Plan de desarrollo concertado San Martín 2021**
 - ✓ OR1: Mejorar la calidad de vida de los grupos poblacionales de la región
 - ✓ OR2: Mejorar el acceso, cobertura y calidad de los servicios, con igualdad de oportunidades e inclusión social.
 - ✓ OR3: Reducir la inseguridad ciudadana promoviendo una cultura de paz y respeto a los derechos humanos.
 - ✓ OR4: Consolidar la competitividad de la región, fortaleciendo la diversificación productiva y de servicios, promoviendo la inversión pública - privada, la industrialización, innovación y empleo
 - ✓ OR5: Desarrollar un territorio articulado y competitivo, a través de inversión pública y/o privada en infraestructura estratégica, que permita asegurar el acceso a los servicios y dinamizar las actividades económicas.
 - ✓ OR6: Mejorar la sostenibilidad ambiental promoviendo el ordenamiento territorial y con enfoque de cuencas hidrográficas.

- **Objetivos Estratégicos Institucionales de la Provincia de Lamas – PDC Lamas al 2023**
 - ✓ OEI 1: Mejorar la calidad de vida de los grupos poblacionales de la provincia.
 - ✓ OEI 2: Mejorar el acceso, cobertura y calidad de los servicios con igualdad de oportunidades e inclusión social.
 - ✓ OEI 3: Reducir la inseguridad ciudadana promoviendo una cultura de paz y respeto a los derechos humanos.
 - ✓ OEI 4: Garantizar la gobernabilidad territorial en base a la descentralización, modernización y transparencia pública en un ambiente de democracia.

- ✓ OEI 5: Consolidar la competitividad de la provincia, fortaleciendo la diversificación productiva y servicios, promoviendo la inversión pública – privada, la industrialización, innovación y el empleo.
- ✓ OEI 6: Desarrollar un territorio articulado y competitivo, a través de la inversión pública y/o privada en infraestructura estratégica, que permita asegurar el acceso a los servicios y dinamizar las actividades económicas.
- ✓ OEI 7: Mejorar la sostenibilidad ambiental, promoviendo el ordenamiento territorial con enfoque de cuencas hidrográficas.
- ✓ OEI 8: Reducir los niveles de riesgo y emergencias frente a todo tipo de desastres.

5. Propuesta por Dimensiones

5.1 Dimensión social

Objetivo 1: Mejorar los niveles de aprendizaje en comprensión lectora y en matemática, a través del acceso a educación de calidad, equitativa, inclusiva, oportuna y con valores.

Problema: El bajo rendimiento educativo expresado en comprensión lectora y matemáticas en la educación básica regular, constituye una limitación para el desarrollo humano, cultural y económico ya que limita y condiciona la empleabilidad de las personas y consecuentemente la competitividad provincial. Dado que es un proceso continuo y permanente, demanda de constante inversión orientada a mejorar los logros de aprendizaje, mediante un mejor y mayor gasto público, ampliación de la población estudiantil inicial y una planificación en todos los niveles del sistema educativo.

Estrategia de Solución: Se propone mejorar los logros de aprendizajes de los estudiantes, mediante una estrategia de intervención integral, que articule esfuerzos con el sector salud e implementen mecanismo de promoción y estímulo al talento, de la mano de la familia o entorno del estudiante.

Asimismo, se propone mejorar la infraestructura educativa a fin de dotar a los alumnos de buenos ambientes para el desarrollo de las actividades educativas y recreacionales.

Proyectos:

1. Construcción, mejoramiento e implementación de la infraestructura educativa básica de las instituciones educativas de la provincia de Lamas.
2. Implementación de un programa de premiación a los buenos resultados de enseñanza aprendizaje de educandos y docentes, en coordinación con el sector Educación para la provincia.
3. Implementación de Tecnologías de Información y Comunicación - TIC en las instituciones educativas de los diferentes niveles educativos.
4. Mejoramiento, rehabilitación o construcción de infraestructura deportiva en los distritos de la provincia de Lamas.
5. Implementación de servicios públicos adecuados que promuevan la protección social contra la violencia de todas las niñas, niños, adolescentes, mujer, adulto mayor y personas con discapacidad.

Objetivo 2: Ampliación de la cobertura de los servicios de agua potable y desagüe a través de sistemas modernos, eficientes y amigables con el medio ambiente.

Problema: Por muchos años el Estado impulsó y financió la instalación de sistemas de abastecimiento de agua desde fuentes naturales. FONCODES y otros programas ejecutaron numerosos proyectos de lo que ahora la población suele denominar “agua entubada”, que es entregada al usuario sin tratamiento alguno como “agua segura”, pero con el correr de los años y la intervención humana han sucedido dos hechos trascendentales (1) la deforestación, que modificó los regímenes de las fuentes de agua generando períodos prolongados de sequía y destrucción de la infraestructura en los períodos de avenidas, asimismo (2) la migración y desarrollo de actividades humana en zonas altas o cabeceras de cuenca que trae como consecuencia el deterioro la calidad de las aguas. Asimismo la mayoría de intervenciones en temas de saneamiento no fueron enfocados de forma integral, dejando de lado las redes de desagüe y el tratamiento de aguas servidas que son depositados en los ríos y quebradas, contaminando el suelo y los cursos de agua que en muchos casos sirven como fuente de agua directo de poblaciones, significando un riesgo sanitario muy alto y ello conlleva a las enfermedades diarreicas agudas, parasitosis, y otros.

Estrategia de Solución: Mejoramiento, renovación o construcción de sistemas de agua potable, desagüe y el tratamiento de aguas residuales. Identificar las

poblaciones que se abastecen directamente de fuentes naturales de agua y desarrollar programas intensivos de sensibilización y control sanitario de la mano del sector Salud articulado con Educación.

Proyectos:

1. Mejoramiento, rehabilitación o construcción de redes de abastecimiento de agua potable, desagüe y el tratamiento de aguas residuales a nivel de la provincia de Lamas.
2. Mejoramiento, rehabilitación y construcción de sistemas captación y reservorios de agua a nivel comunal.
3. Fortalecimiento de las Juntas de Administración de Servicios de Saneamiento – JASS para mejorar el uso y cuidado de los sistemas de abastecimiento de agua.

Objetivo 3: Mejorar el acceso a la Salud y reducir la tasa de desnutrición crónica y anemia en niños menores de 5 años.

Problema: Las consecuencias de una deficiente administración de los servicios de Salud se ven reflejados en indicadores tan preocupantes como el alto riesgo nutricional, la desnutrición y la anemia, siendo complementados con factores como la inadecuada alimentación, la disponibilidad de alimentos y factores culturales contribuyen a una dieta alimenticia inadecuada que producen diversos problemas en todo el ciclo de vida de la población.

Estrategia de Solución: Reforzar el trabajo conjunto con el sector Salud para mejorar la calidad y cobertura de sus servicios en especial en la zona rural de la provincia de Lamas, implementando hábitos de vida saludable que reducen a través de la prevención la incidencia de las enfermedades. Promover el uso de los alimentos producidos en la zona que adicional a ser naturales son una fuente importante de nutrientes.

Proyectos:

Construcción, mejoramiento e implementación de establecimientos médicos, de acuerdo a lo establecido por el sector Salud.

Gestión para la implementación de programas integrales de lucha contra la anemia con el apoyo del Gobierno Regional de San Martín.

Reducir la proporción de niños y niñas menores de cinco años con desnutrición crónica.

3.2 Dimensión Económica

Objetivo 4: Fortalecimiento de la actividad agropecuaria para incrementar la producción y mejorar la calidad de los productos.

Problema: La producción de cacao, café, maíz y sachá inchik y la crianza de ganado está a cargo de pequeños productores que en su mayoría desconocen los aspectos técnicos para mejorar la productividad de la actividad a la que se dedican. La mayoría de los agricultores están desorganizados y no contemplan la postcosecha, aspecto clave para la calidad de producto que el mercado espera. Se observa también una escasa cultura del abonamiento. Todo en su conjunto hacen que la actividad agropecuaria sea poco rentable.

Estrategia de Solución: Se propone fortalecer las capacidades técnicas y de negociación de los productores organizados, brindándoles asistencia técnica de calidad e información para que articulen en mejores condiciones su oferta. Esta tarea se realizará con la participación de las municipalidades distritales y las Direcciones regionales de Agricultura y Producción.

Proyectos:

1. Implementación de un sistema de provisión de servicios de asistencia técnica productiva (buenas prácticas agrícolas).
2. Implementación de programas de fortalecimiento de la asociatividad.
3. Mejoramiento de la red vial departamental en extensión y estado de conservación.
4. Ampliación de la cobertura de energía eléctrica en toda la provincia.

Objetivo 5: Mejoramiento de la Infraestructura Vial de la provincia.

Problema: Para garantizar el acceso de los productores a los mercados de destino con sus productos a precios competitivos es clave contar con una buena red vial en toda la provincia. En su mayoría en época de cosecha de café que coincide con la temporada lluviosa los agricultores sufren mucho para trasladar sus productos, trasladar un saco de café llega a costar hasta 30 soles, haciendo en muchos casos antieconómico producir.

Estrategias de Solución: Mejorar la red vial de la provincia de Lamas y generar un continuo mantenimiento de las trochas carrozables para garantizar el traslado de los productos.

Proyectos:

1. Mejoramiento y rehabilitación de la red de carreteras y caminos vecinales de la provincia de Lamas.
2. Implementar acciones de conservación y mantenimiento de las trochas carrozables para garantizar un mayor tiempo de vida.
3. Construir puentes carrozables.

Objetivo 6: Promoción del turismo como cadena de valor integradora, articuladora e impulsadora de empleo, acceso a mayores y mejores servicios, y aprovechamiento sostenible de nuestros recursos naturales y culturales.

Problema: En el Perú, problemas como la inseguridad; infraestructura de baja calidad; contaminación ambiental; servicio de transporte de pésima calidad; carencia de políticas y de recursos para recuperar el patrimonio histórico; pésimos hábitos de limpieza e higiene; maltrato al turista, entre otros problemas afectan esta industria, esta situación es común en San Martín y la provincia de Lamas. En el 2016 el departamento de San Martín recibió 1162,131¹ visitantes, de ellos el 98% son nacionales y el 2% extranjero, lo que generó 1886 puestos de trabajo en promedio por cada mes; sin embargo, la mayoría de visitantes solo están un par de horas en la ciudad de Lamas, por lo que es necesario incrementar la infraestructura de turismo y dotar de las condiciones básicas para el aprovechamiento de los atractivos turísticos que dispone la provincia de Lamas.

Estrategia de Solución:

El rol promotor del Gobierno local debe permitir un mayor posicionamiento del destino Lamas, para que los visitantes conozcan las manifestaciones culturales

¹ DICETUR. San Martín: Indicadores mensuales de ocupabilidad de establecimientos de hospedaje colectivo, 2016 (Ene-Dic)

y aprecien la belleza de los paisajes. Se deberá trabajar infraestructura básica y disposición de residuos sólidos para mejora el acceso y la condición de los atractivos turísticos (cataratas, otros). Es clave fomentar el ecoturismo.

Proyectos:

Mejorar la conectividad de los territorios que albergan los atractivos turísticos de la provincia.

Fortalecer la identidad de la cultura quechua lamista a través de la revaloración de fiestas costumbristas y la tradición.

Implementar el plan provincial de seguridad ciudadana.

Dotación de servicios básicos y energía eléctrica a los lugares turísticos.

Diseño e implementación y promoción de circuitos turísticos locales.

4.3 Dimensión Ambiental

Objetivo 7: Instalación de sistemas de tratamiento de aguas servidas y sistemas sanitarios para población dispersa.

Problemas: La baja cobertura de los sistemas de desagüe, la escasa inversión en sistemas de tratamiento de las aguas residuales, trae como consecuencia el depósito directo de excretas en lechos de los ríos, que gradualmente ha ido contaminando los suelos y cuerpos de agua- Esta situación es insostenible, la población crece día a día y demanda de sistemas sanitarios eficientes.

A la baja cobertura se suma la resistencia de familias rurales a conectarse a la red de agua por los costos o en el peor escenario, la escases de este recurso obliga a abastecerse de ríos contaminados. El riesgo de contraer enfermedades diarreicas, de la piel u otras más graves o crónicas es elevado, situación que genera costos adicionales al servicio de salud y retrasa el desarrollo y productividad de las personas, especialmente de los niños.

Estrategia de Solución: Realizar campañas de difusión de los riesgos del fecalismo al aire libre, y de la eliminación de las aguas servidas en los cursos de agua. Estas campañas estarán dirigidas a población rural dispersa. Las campañas de difusión también tienen la finalidad de que la población reconozca el valor que tiene el contar con servicio de agua potable y desagüe.

Proyectos:

Programa de saneamiento de centros poblados dispersos, que consiste en la instalación de pequeños sistemas de tratamiento de excretas en poblaciones que por su dispersión resultaría muy costosa su incorporación a las redes mayores.

Gestión municipal integral para la implementación y operación de los servicios de saneamiento.

Objetivo 8: Disposición adecuada de residuos sólidos.

Problema: Diariamente las familias producen residuos sólidos que mediante el servicio de Limpieza Pública la municipalidad esta en la responsabilidad de recoger y trasladar a un lugar (relleno sanitario) que permita realizar una disposición final adecuada de dichos desechos. Sin embargo, la mayoría de municipalidades de la provincia tienen problemas al respecto, no hacen la clasificación de la basura ni la depositan en un lugar adecuado, generando condiciones para la proliferación de roedores e insectos que pueden desencadenar en un problema de salud mayor.

Estrategia de Solución: Realizar una adecuada gestión de los residuos sólidos, incorporando el enfoque de las tres “R”, Reduce, Reutiliza y Recicla, evitando la contaminación del aire, suelo y paisajes.

Proyectos:

Creación de un relleno sanitario de acuerdo a lo establecido en el marco de referencia.

Generación de un programa de tratamiento de los residuos sólidos para la obtención de abono orgánico.

4.4 Dimensión Institucional

Objetivo 10: Institucionalización de la gestión territorial

Problemas: La cultura de la gestión pública aún mantiene el concepto sectorial a pesar de que el proceso de descentralización ya cumplió una década. En San Martín el Gobierno Regional logró integrar a todos los organismos que tienen injerencia en materia ambiental. En cuanto a los gobiernos locales la Ley Orgánica de Municipalidades establece que la gestión del territorio está a cargo del gobierno

local; sin embargo, existe una falta de liderazgo de las gestiones municipales para impulsar concertadamente procesos de planificación y gestión del desarrollo de su territorio con la participación de los entes públicos y privados.

Estrategia de Solución: Es necesario institucionalizar a la municipalidad provincial de Lamas como la autoridad responsable de la planificación de la intervención en la provincia de Lamas. El resultado debe ser la gestión conjunta que sobre la base de la planificación concertada potencie el desarrollo del territorio.

Proyectos:

Generar espacios de concertación con los actores locales.

Articular la inversión en desarrollo agropecuario, promoción del turismo y proyectos de saneamiento territorial con participación de las instancias públicas con competencia en el tema.

Objetivo 11: Fortalecer el acceso a la información pública y la participación ciudadana en la vigilancia social y la rendición de cuentas

Problema: La participación de la población organizada en las audiencias públicas es muy limitada. Consecuencia de ello es que la población atiende más a las especulaciones que naturalmente surgen o que son promovidas de manera sistemática por instituciones y personas ajenas a la gestión. Resultado de ello es que se producen descontentos entre la población, que no se informa adecuadamente a pesar de que las audiencias son difundidas ampliamente.

Estrategia de Solución: Si la población no viene a las audiencias públicas, será pertinente que la municipalidad se acerque a la población. Para ello se realizarán audiencias parciales en las capitales de los distritos.

Proyectos:

1. Eventos de rendición de cuenta por distritos.
2. Publicaciones impresas sobre los resultados de la gestión antes y después de las audiencias.

Objetivo 12: Mejorar la ejecución del gesto público.

Problema: El Estado peruano cumple con asignar recursos a los pliegos presupuestarios para el desarrollo de acciones básicas. Las municipalidades son pliegos presupuestales y anualmente cuentan con un presupuesto que en muchas oportunidades no se gasta al finalizar el año. Existen varios motivos para ello e implica un análisis municipalidad por municipalidad, el retraso en la ejecución del gasto público atrasa la ejecución de los proyectos y la satisfacción de las necesidades de la población.

Estrategia de Solución: Brindar soporte a las municipalidades distritales para destrabar la inversión pública y avanzar en la ejecución de los recursos asignados por el Estado.

Proyectos:

1. Asistencia técnica y acompañamiento para la mejora de la ejecución del gasto público a nivel distrital.
2. Promoción del involucramiento de la población en los procesos participativos y posibilitar un mayor acceso a la información municipal.

Resumen del Plan de Gobierno

Dimensión Social

Problema identificado	Objetivo Estratégico (solución al problema)	Meta al 2021 (valor)
Bajo rendimiento educativo expresado en comprensión lectora y matemáticas en la educación básica regular	Mejorar los logros de aprendizaje en los alumnos de educación básica regular, a través de una estrategia integral con el sector Salud y la participación activa de las familias	El 50% de la población escolar logra resultados satisfactorios en las evaluaciones del Ministerio de Educación. El 60% de Instituciones Educativas cuentan con infraestructura básica y servicios de calidad.
Población con limitado acceso a los servicios de saneamiento básico	Ampliación de la cobertura de los servicios de agua potable, desagüe y tratamiento de aguas residuales.	El 98% de la población de la provincia con acceso a agua potable. El 70% de la población cuenta con el servicio de desagüe.
Deficiente cobertura y calidad en los servicios de salud hacia la población	Incrementar y mejorar la cobertura de servicios de salud a la población, incrementando el acceso a sus servicios, con calidad de atención.	Incrementar a 90% la cobertura de atención de los establecimientos de salud.

Alta prevalencia de la violencia familiar y sexual, genera inequidad y vulnera los derechos y la dignidad de la mujer	Asegurar la reducción sostenida de toda forma de violencia contra la mujer que vulnera su dignidad humana, fomentando la equidad de género, así como su desarrollo integral a una vida digna.	El 100% de la población respeta a sus pares como tal, valoran sus capacidades, gozan de igual de derechos y oportunidades.
---	---	--

Dimensión Económica

Problema identificado	Objetivo Estratégico (solución al problema)	Meta al 2022 (valor)
Deficiente desarrollo y articulación al mercado de las actividades agropecuarias	Promover el desarrollo de las principales actividades económicas, articulando la producción al mercado en condiciones competitivas, permitiendo la generación de empleos dignos y sostenibles	06 cadenas productivas de café, cacao, sachainchi, palma aceitera, palmito y ganadería articuladas al mercado nacional e internacional
Red vial de la provincia de Lamas deficiente y en mal estado de conservación	Mejoramiento y continuo mantenimiento de la red vial de la provincia de Lamas para garantizar el traslado de las personas y los productos	75% de las vías de la provincia de Lamas en buen estado de conservación
Escaso desarrollo de la actividad turística, en especial del eco turismo	Incrementar el turismo receptivo en la provincia, aprovechando sosteniblemente las potencialidades ecológicas, culturales de aventura y recreación y la gastronomía	70% de los turistas que llegan a la región San Martín visitan Lamas Incrementar en un 30% el Valor de la producción provincial por el turismo

Dimensión Ambiental

Problema identificado	Objetivo Estratégico (solución al problema)	Meta al 2022 (valor)
Débil conciencia de la población y de las autoridades en el cuidado del medio ambiente y sus recursos naturales	Asegurar la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales respetando los instrumentos de ZEE y OT	Implementación de 4 campañas integrales para el cuidado y conservación del medio ambiente
Creciente pérdida de bosques, por falta de una conciencia ambiental y respeto a la ZEE/OT	Mayor cuidado y conservación de los bosques	Siembra de 1 millón de árboles en la provincia en coordinación con el sector Educación y Agricultura

Deficiente gestión de residuos sólidos	Implementar programas integrales para la gestión adecuada de los residuos sólidos	60 % de la población adopta prácticas saludables en el uso y disposición final de los residuos sólidos.
--	---	---

Dimensión Institucional

Problema identificado	Objetivo Estratégico (solución al problema)	Meta al 2022 (valor)
Gobiernos locales de la provincia de Lamas tienen problemas en la ejecución del gasto público	Establecer un trabajo coordinado con las autoridades y funcionarios municipales de los distritos para asegurar la calidad del gasto público	Inversión de municipalidades distritales supera el 80% de su presupuesto anual
Escasa confianza en la gestión Municipal para promover el desarrollo local en forma efectiva y descentralizada	Mejorar la calidad de la gestión pública local, en el marco de la descentralización y modernización municipal, logrando mayor eficiencia en el desarrollo local	El 90% de la población de la provincia tiene conocimiento de las actividades que implementa la gestión municipal
Débil participación democrática de las organizaciones sociales de base en toma de decisiones	Fortalecer la gestión de las organizaciones sociales de base para fortalecer su participación en la cogestión del desarrollo local	60% de las organizaciones sociales de base forman parte de un programa de fortalecimiento para mejorar sus gestión.