

PLAN DE GOBIERNO REGIONAL



HUANUCO.

2019 - 2022

(Documento de trabajo)

INDICE

I. PRESENTACION	3
II. POLITICAS REGIONALES	4
III. CONTEXTO INTERNACIONAL, NACIONAL, REGIONAL	6
3.1.- Internacional	6
3.2.- Nacional	13
3.3.- Regional	22
IV. FASE ESTRATEGICA	34
4.1.- Visión del Plan,	34
4.2.- Lema	34
V. OBJETIVOS ESTRATEGICOS	34
5.1.- Dimensión Económica	34
5.2.- Dimensión Social	34
5.3.- Dimensión Territorial y ambiental	35
5.4.- Dimensión Institucional	35
VI.- PROGRAMAS Y PROYECTOS	36
6.1.- Dimensión Económica	36
6.2.- Dimensión Social	36
6.3.- Dimensión Territorial y ambiental	37
6.4.- Dimensión Institucional	37
VII.- RENDICION DE CUENTAS	38

I.- PRESENTACION

La propuesta del PLAN DE GOBIERNO REGIONAL HUÁNUCO de nuestro Movimiento Político Frente Amplio Regional “Paisan@cuna” es resultado de la integración y articulación coherente de los planes de gobiernos provinciales y distritales que han sido objeto de un proceso social, técnico y político de deliberación participativa y democrática de abajo hacia arriba, como crecen las plantas; de manera tal que lo que finalmente ponemos a consideración de la ciudadanía el resultado de expresión genuina del sentir de los pueblos de nuestro Departamento.

El Plan Bicentenario 2021, el Marco Macroeconómico Multianual 2018-2021, la Agenda 2030, el Estudio sobre Gobernanza Pública de la OCDE, las Políticas Nacionales y Sectoriales; y, a nivel regional los planes de Desarrollo Regional Concertado 2013-2021, el Plan Estratégico de Desarrollo Económico 2016-2021, la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867 y Ley de Bases de Descentralización; adicionado a las necesidades recogidas en los Diálogos con el Pueblo y experiencias de la Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), fueron las fuentes que el Frente Amplio Regional “Paisan@cuna” ha considerado importante y necesario para la implementación de nuestras propuestas de Gobierno Regional Huánuco 2019 – 2022, con herramientas tecnológicas modernas que nos garantiza transparencia, mayor inversión, mejores servicios públicos, generación de empleo e ingresos a los jóvenes y adultos del campo y la ciudad en actividades productivas y de servicios con potencial de crecimiento.

II.- DEFINIENDO LAS POLITICAS REGIONALES.

Las grandes decisiones estratégicas que constituyen el marco orientador de nuestro plan de Gobierno de Desarrollo Regional son:

- 1.- Igualdad de oportunidades para todos los habitantes de la región, sin discriminación alguna.
2. Impulsar el desarrollo económico de las provincias y distritos de la región en base a sus potencialidades económicas y territoriales.
3. Incrementar la cobertura de Servicios básicos en la vivienda como agua, desagüe, electricidad para todos los hogares de nuestro Departamento.
4. Ampliar la Educación de calidad principalmente en Educación Básica Regular; y la Educación Técnica superior.
5. Promoción de la identidad y expresiones culturales del Departamento.
6. Especialización e implementación de sistemas de atención de salud según características tropicales y andinas del Departamento.
7. Priorización de acciones y programas de atención en prevención de la salud con énfasis en las zonas de mayor pobreza de nuestro Departamento.
8. Reducción de los males endémicos: como desnutrición, TBC. Enfermedades transmisibles, así como enfermedades diarreicas e infecciones respiratorias.
9. Mejorar el nivel de infraestructura, equipamiento y capacidades especializados de los centros de atención de la salud.
10. Fomentar los proyectos de infraestructura económica productiva y de servicios regional mediante Asociaciones Público Privadas (APP) que permita mayores empleos y sostenibles en el tiempo.
11. Promover la formalización, capacidades, asistencia crediticia y asociativismo empresarial a las MYPES de nuestro Departamento.
12. Priorizar el desarrollo de Infraestructura de impacto económico regional, en las áreas de educación, salud, agropecuaria, agroindustrial, turístico y servicios.
13. Elevar los niveles de productividad e institucionalidad regional para mejorar la Competitividad y posicionamiento económico de Huánuco según sus vocaciones productivas y potencialidades territoriales en el contexto nacional.
14. Impulso de la producción y productividad agropecuaria, minera y manufacturera regional.
15. Consolidar la Integración regional y macro regional para la realización de proyectos Macro regionales de mayor impacto.

16. Dinamizar la investigación aplicada, la tecnología y el uso de las TICS en las instituciones públicas, que fomenten el desarrollo económico, mejores servicios públicos y participación de la sociedad.
17. Explotación y manejo sostenible y responsable de los recursos minerales en armonía a la sostenibilidad ambiental
18. Conservación y aprovechamiento sostenible del ambiente, sus componentes y los recursos naturales
19. Más transparencia y participación de la sociedad como estrategia de prevención de los conflictos sociales.
20. Fortalecimiento de la Institucionalidad regional y la participación ciudadana
21. Lucha frontal contra la corrupción y la inseguridad ciudadana.
22. Ordenamiento integral del territorio regional
23. Promover y desarrollar el Turismo Regional.
24. Promover la implementación y desarrollo del Gobierno Digital en el Departamento.
25. Fortalecimiento de la descentralización como instrumento de desarrollo local.
26. Promover la construcción de viviendas y equipamiento urbano rural para las familias de la región en coordinación con el Ministerio de vivienda construcción y saneamiento.

III.- EL CONTEXTO INTERNACIONAL, NACIONAL Y REGIONAL.

3.1.- EL CONTEXTO INTERNACIONAL.

El MMM 2018-2021 señala, que en línea con lo descrito en el Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas (IAPM) de abril pasado, las condiciones internacionales para los próximos años se mantienen ligeramente favorables para la economía peruana¹. Esto se explica por la continua recuperación de la demanda mundial, la estabilización de los precios de materias primas cercanos a los niveles actuales y las condiciones financieras globales, que aún otorgan soporte al apetito por activos de mercados emergentes. Con estos factores en consideración, el contexto internacional en su conjunto brindará 0,3 puntos porcentuales (p.p.) adicionales al crecimiento de la economía peruana, en promedio, entre el 2017 y el 2018. Así, se revertirá la contribución negativa promedio experimentada durante el periodo 2012–2016 (-0,5 p.p.).

Pero también indica, que el panorama internacional actual presenta mayores riesgos en comparación al IAPM. Esto, debido a las dudas acerca de la consistencia intertemporal y la credibilidad del proceso de toma de decisiones de política económica en países avanzados, especialmente Estados Unidos (EE.UU.). Una política comercial más proteccionista en economías avanzadas podría frenar la cíclica expansión por la que viene atravesando el comercio mundial. En específico, la evolución futura de los precios de los principales productos de exportación (IPX) y de los términos de intercambio (TI) mejoran ligeramente respecto a lo esperado en el IAPM². El IPX crecería 9,6 por ciento en el 2017 (superior al 7,3 previsto en el IAPM) y 1,1 por ciento en el 2018 (superior al crecimiento nulo esperado en el IAPM), para luego mantenerse estable en el periodo 2019-2021. Sin embargo, a pesar de las mejoras en las proyecciones, los niveles de precio aún se mantendrían casi 22 por ciento por debajo de los precios registrados en el 2011.

En cuanto a las perspectivas de crecimiento de nuestros principales socios comerciales, el MMM proyecta un crecimiento de 3,2 por ciento para el periodo 2017-2019, manteniéndose las proyecciones de crecimiento promedio previstas en el IAPM. Dichas proyecciones plantean una mejora respecto a lo observado en los últimos años y van en línea con los estimados por otras instituciones. Por ejemplo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) en la Actualización del Informe de Perspectivas de la Economía Mundial de Julio 2017 espera que la tasa de crecimiento del PBI mundial sea de 3,5, 3,6 y 3,7 por ciento para los años 2017, 2018 y 2019. En tanto, el BCRP en el Reporte de Inflación de junio 2017 espera que el crecimiento del PBI de los socios comerciales sea de 3,2 y 3,3 por ciento para el 2017 y 2018, respectivamente.

¹ MEF: Marco Macroeconomico Multianual 2018-2021, pág.27

3.2.- EL CONTEXTO NACIONAL.

En contraste, respecto al IAPM, el MMM prevé menores tasas de crecimiento para la economía peruana en el corto y mediano plazo. Para los años 2017 y 2018 se espera que el crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI) sea de 2,8 y 4,0 por ciento (frente a las tasas de 3,0 y 4,5 por ciento previstas por el IAPM). Para el periodo 2019-2021 se alcanzaría una tasa de crecimiento de 4,0 por ciento anual, menor al 5,0 por ciento previsto en el IAPM.

La recuperación de la actividad económica local prevista en el MMM se sustenta en un repunte de la tasa de crecimiento de la demanda interna de 0,9 por ciento en 2017 a 3,6 por ciento en 2018 y 4,0 por ciento en el 2019-2021. Este repunte sería consecuencia de una mayor inversión pública² y privada³, y un mayor crecimiento de los sectores no primarios proyectado en 2,1 por ciento en 2017, 4,0 por ciento en 2018 y 4,6 por ciento en 2019-2021. En líneas generales, las tasas de crecimiento de corto plazo planteadas en el MMM son cercanas a las esperadas por diversos analistas económicos⁴ (véase el Gráfico 4A), los cuales consideran también que dichas proyecciones se encuentran sujetas a la ejecución y efectividad del plan de reactivación económica⁵.

La recuperación de la inversión privada y de los sectores no primarios que sustenta las tasas de crecimiento 2019-2021 es menor respecto a la considerada en el IAPM. Estimaciones de la DEM muestran que, bajo el escenario del entorno internacional y local planteado, las tasas de crecimiento del PBI no primario convergerían durante 2019-2021 a un rango entre 3,5 y 4,6 por ciento, cercano a las estimaciones del MMM (4,6 por ciento).

Por otro lado, las tasas de crecimiento de mediano plazo para los años 2019-2021 (alrededor de 4,0 por ciento) guardan consistencia con las tasas de crecimiento potencial estimadas en el MMM (de 3,2 por ciento en el 2017 y convergiendo a 3,8 por ciento al 2020). Cabe mencionar que el FMI y el BCRP estiman menores tasas de crecimiento del PBI potencial (3,5 y 3,7 por ciento, respectivamente).

Hacia el 2021, se espera que el crecimiento de la economía peruana siga siendo mayor al crecimiento mundial y al de nuestros socios comerciales (3,7 y 3,2 por ciento, respectivamente). Sin embargo, esta brecha entre crecimiento externo y local sería menor a la registrada en periodos anteriores. Por ejemplo, durante el periodo 2012-2016 la tasa de crecimiento mundial y de nuestros socios comerciales fue 3,4 por ciento en promedio, mientras que la del Perú fue 4,3 por ciento.

Finanzas Públicas **Ingresos del Gobierno General**

² El impulso fiscal se focalizaría en la ejecución de proyectos de infraestructura pública en el marco de la Reconstrucción con Cambios y otros proyectos, como un programa masivo de agua y desagüe, un programa de impulso a la vivienda social y los Juegos Panamericanos.

³ El impulso a la inversión privada se realizaría a través de la viabilización de proyectos de infraestructura, minería e hidrocarburos.

⁴ Como se muestra en la Encuesta de Expectativas Macroeconómicas del BCRP de agosto de 2017, los analistas económicos esperan, en promedio, un crecimiento de 2,6 por ciento para el 2017 y de 3,8 para el 2018.

⁵ Por ejemplo, en el último reporte del BBVA se condiciona el rebote del PBI al 2018 a la ejecución y efectividad de la reconstrucción. Véase en: <https://www.bbvaresearch.com/wp-content/uploads/2017/07/Situacion-Peru-3T17.pdf>.

En cuanto a los ingresos del Gobierno General (GG), en el MMM se prevé que estos se ubicarían en 18,3 por ciento del PBI en el 2017, inferior al 18,5 por ciento previsto en el IAPM, debido a una menor recaudación de las zonas declaradas en emergencia por el Fenómeno el Niño Costero (FEN) y a un menor dinamismo de la economía durante el primer semestre del año⁶. En contraste, en el 2018 los ingresos fiscales crecerían hasta alcanzar 18,7 por ciento del PBI (superior al 18,3 esperado en el IAPM), sustentado principalmente por la implementación de un conjunto de medidas tributarias⁷ orientadas a reducir la evasión del impuesto general a las ventas (IGV) e impuesto a la renta (IR), mejorar la fiscalización de la SUNAT y reformar el impuesto selectivo al consumo (ISC). Para el periodo 2019-2021, se espera que los ingresos públicos crezcan a una tasa promedio real de 7,1 por ciento del PBI en el 2021 llegando a representar 20,3 por ciento del PBI en el 2021 (mayor al esperado en el IAPM de 19,7). Esta ganancia en ingresos estaría sustentada en una normalización de las devoluciones tributarias hacia sus niveles históricos⁸, al pago de IR de grandes proyectos mineros⁹, a la profundización de las medidas tributarias previstas para el 2018 y la implementación de medidas adicionales como el fortalecimiento del impuesto predial y la racionalización de exoneraciones tributarias.

Se estima que para el periodo 2019-2021, la evaluación muestra que los ingresos corrientes del GG convergerían entorno al 18 por ciento del PBI al 2021 a diferencia del 20,2 por ciento proyectado en el MMM.

Gasto Público

Según el MMM 2018-2021, en 2018, el gasto no financiero subiría hasta 20,7 por ciento para luego contraerse en años siguientes y retornar a 19,9 por ciento del PBI en el 2021. En cuanto a la inversión pública, el MMM plantea que esta crezca a tasas reales de 7,5 por ciento en 2017 y 17,5 por ciento en 2018, para luego crecer en promedio a 3,8 por ciento en el periodo 2019-2021. Por otra parte, el gasto corriente crecería alrededor de 2,3 por ciento en términos reales cayendo 1,0 punto porcentual del PBI entre 2017 y 2021 de 15,0 a 14,0 por ciento.

Cabe mencionar que al 2016 el gasto no financiero poco flexible equivale a 12,3 por ciento del PBI (alrededor de 62 por ciento del gasto total no financiero), lo cual limita la capacidad para hacer ajustes fiscales. Esta medida considera los componentes de mayor rigidez, como el gasto en personal y pensiones, mantenimiento, compromisos por APP y los gastos por bienes y servicios menos flexibles.

Respecto a la inversión pública, se puede notar que su estimación de crecimiento real se ha reducido desde 15 por ciento en el IAPM hasta 7,5 por ciento en el MMM. Considerando que en los 7 primeros meses del año la inversión pública del Gobierno General se contrajo 9,3 por ciento, esta deberá crecer 22,4 por ciento en lo que resta del año para cumplir con lo señalado en el MMM. Este repunte de la inversión pública en el segundo semestre del 2017 estaría sustentando en los siguientes puntos: (i) el avance en la ejecución de grandes proyectos de infraestructura¹⁴; (ii) la mayor disponibilidad de recursos producto de medidas de impulso fiscal (incrementos presupuestales a través de transferencias y otras medidas); y (iii) un efecto base

⁶ Estos efectos negativos se verían compensados parcialmente con la entrada de ingresos provenientes de la repatriación de capitales estimados en 0,3 por ciento del PBI según el MMM.

⁷ En el MMM, se prevé que estas medidas aporten entre 0,5 y 0,6 por ciento del PBI.

⁸ Alrededor de 1,9 por ciento del PBI durante 2003-2015

⁹ Se considera que Los proyectos las Bambas, Toromocho y Constancia empezaran a pagar IR empresarial a partir del 2020.

positivo, pues en el segundo semestre de 2016 la inversión pública se contrajo 7,5 por ciento. Un riesgo por considerar se deriva del cambio de autoridades regionales y locales en 2019, pues este suele estar asociado a contracciones de la inversión subnacional agregada, como se observó en episodios pasados¹⁰.

Cabe mencionar que a partir de diciembre de 2016 entró en vigor el “Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones” (Invierte Perú), el cual reemplaza al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)¹¹. Este nuevo sistema introduce novedades y mejoras en cada una de las cuatro fases del ciclo de inversión. Resalta el énfasis del nuevo sistema en lograr que la inversión pública permita el cierre de brechas cuantitativas y cualitativas en la provisión de servicios públicos en favor de la población¹². Además, con el Invierte Perú se busca agilizar los procesos de formulación y evaluación de los proyectos de inversión pública mediante la simplificación de trámites para aquellas inversiones que no se consideraran proyectos de inversión pública¹³, y mediante la utilización de fichas simplificadas para proyectos estandarizables que cuenten con una tipología aprobada. No obstante, la implementación del nuevo sistema de inversión pública podría enfrentar algunos cuellos de botella asociados a las dificultades para establecer las nuevas metodologías para identificar los proyectos de inversión a priorizar para el cierre de brechas y para estandarizar tipologías y procedimientos para la formulación y ejecución de proyectos de inversión pública.

Déficit fiscal y deuda pública

Las proyecciones fiscales contenidas en el MMM 2018-2021 cumplen con la senda de déficit fiscal (3,0; 3,5; 2,9; 2,1 y 1,0 por ciento del PBI para los años 2017, 2018, 2019, 2020 y 2021, respectivamente) establecida en la Ley No 30637 que dispone la aplicación de la cláusula de excepción a las reglas macrofiscales del Sector Público No Financiero (SPNF). En términos agregados, el déficit fiscal se incrementa en 3,2 puntos porcentuales del PBI en el período 2017-2021 (equivalente a alrededor de USD 6 400 millones) respecto a la senda considerada en el Marco Macroeconómico Multianual 2017-2019 Revisado (MMMR 2017-2019) de agosto de 2016 y de la Declaración de Política Macrofiscal (DPMF) de octubre de 2016.

Sobre la deuda pública, el MMM prevé una trayectoria de la deuda convergiendo a 27,8 por ciento del PBI al 2021, superior en 1,6 puntos del PBI a lo previsto en el IAPM, explicado principalmente por un menor uso esperado de activos financieros (aproximadamente 1,3 por ciento del PBI).

Pasivos contingentes y espacio fiscal

El MMM incluye una sección donde se reportan los pasivos contingentes, señalando que la exposición máxima de los mismos, como porcentaje del PBI, asciende hasta 10,8 por ciento. Los principales tipos de contingencias que generan estos pasivos son: los procesos judiciales y laudos arbitrales (6,5 por ciento del PBI) y los contratos de Asociaciones Público-Privadas (2,6 por ciento del PBI).

¹⁰ En los años 2011 y 2015, años de cambio de autoridades nacionales, la inversión pública se contrajo 8,9 y 14,5 por ciento en el caso de los gobiernos regionales, y 17,8 y 23,4 por ciento, de los gobiernos locales, respectivamente.

¹¹ Cambio aprobado por el Decreto Legislativo N° 1252

¹² En el nuevo sistema se exigirá que se demuestre que el proyecto de inversión pública índice en los indicadores de brechas aprobados por el ente rector del sistema.

¹³ Tales como inversiones de optimización, ampliación marginal, reposición y rehabilitación de infraestructura pública.

El espacio fiscal se encuentra afectado por la sostenida reducción de los ingresos públicos y por el incremento del gasto poco flexible en los últimos años. Esta situación limita la capacidad para hacer reformas en el corto plazo que impliquen menor recaudación o el aumento del gasto público. En ese contexto, son necesarias medidas para recuperarla presión tributaria, y así poder cumplir con la consolidación fiscal propuesta al 2021.

LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA EN EL CONTEXTO NACIONAL.

Las principales políticas del Gobierno del Presidente Martín Vizcarra 2018-2021 adelantadas en su discurso de asunción del mando presidencial y presentado al Congreso de la República por el Premier César Villanueva, descansan en la prioridad de los siguientes ejes:

1. Medidas Anticorrupción por el bien de todos.

Se desea convertir en un país desarrollado. Ofrecen tomar **hoy** decisiones drásticas frente a la corrupción. Porque esta afecta el desarrollo de las naciones y los derechos de las personas.

En el Perú, como lo señaló el presidente en la Cumbre de las Américas, el costo de la corrupción representa cerca del 2 % de nuestro producto bruto interno (14 000 millones de soles), una cifra tan injusta como indignante pues priva a nuestros compatriotas más pobres de escuelas, hospitales, comisarías, caminos, puentes y trabajo digno.

La información que da cuenta de la participación de altos funcionarios públicos, políticos y empresarios en uno de los casos de corrupción más grandes de la historia latinoamericana nos ha enrostrado lo profundo que ha calado este flagelo en el Perú. La corrupción se inicia con el financiamiento ilícito de las campañas, se alimenta de la limitada transparencia y la débil meritocracia, y termina con la subordinación de decisiones públicas a intereses subalternos.

Se ha llegado a un punto que no admite alternativas distintas a la materialización de políticas y acciones concretas.

Es por esta razón que, el Gobierno ya aprobó el Plan Nacional de Integridad y Lucha Contra la Corrupción 2018-2021. Y se ha creado la Secretaría de Integridad Pública para que desde el más alto nivel garanticen su implementación. Este es un primer e importante paso para prevenir la corrupción.

Son medidas alineadas con el Acuerdo Nacional, las recomendaciones de la OCDE, el informe de la Comisión Presidencial de Integridad, así como del Compromiso de Lima de la Cumbre de las Américas.

Las principales medidas son:

Primero. Todos los ministros y altos funcionarios con capacidad de decisión y manejo de recursos públicos estarán obligados a presentar su declaración jurada de intereses y parentesco.

Segundo. La gestión de intereses ha generado altos costos para el país. Se necesita un marco legal que lo regule eficientemente. Por ello, propondrán la Ley de Gestión de Intereses o Ley de Lobbies, para que estas actividades sean parte de un proceso efectivamente regulado y transparente.

Tercero. Un proyecto de Ley de Ampliación de la Muerte Civil por narcotráfico, Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo. Se ha avanzado prohibiendo que personas condenadas por corrupción ingresen o permanezcan en la administración pública.

Cuarto. Una propuesta para reestructurar el modelo de financiamiento de campañas electorales para la penalización de los aportes no declarados y para la bancarización del financiamiento de la política.

Quinto. La Ley de Extinción de Dominio, que permitirá recuperar rápidamente los activos ilícitamente obtenidos por corruptos y lavadores de dinero.

En la misma línea, y conforme a los estándares internacionales, presentaremos una propuesta para sancionar la corrupción en el sector privado. Asimismo, promoverán el intercambio global de información financiera y tributaria, así como una efectiva aplicación de la Convención Internacional contra el Soborno Transnacional de la OCDE.

Y en consonancia con las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI), crearan el Registro de Beneficiarios Finales, que reunirá información de personas naturales y jurídicas que efectivamente poseen, controlan o se benefician económicamente de sociedades mercantiles, fideicomisos y fundaciones.

La educación será una herramienta de transformación, el currículo escolar incorporará una sólida formación en valores democráticos y éticos.

2.- ESTABILIDAD INSTITUCIONAL PARA LA GOBERNABILIDAD

Uno de los principales objetivos de este Gobierno será: construir consensos políticos y sociales que permitan generar un clima de estabilidad y paz social, una condición básica para poder avanzar hacia el desarrollo. El diálogo político es el mecanismo que nos permitirá construir un pacto social, que garantice el equilibrio de poderes del Estado. Asimismo, para construir estabilidad institucional para la gobernabilidad necesitamos emprender, reformas políticas e institucionales, como el financiamiento de partidos políticos y de campañas electorales, la bicameralidad y el voto preferencial.

En este sentido, el Ejecutivo enviará una propuesta al Congreso que incluirá las siguientes medidas:

Primero. Sancionar penalmente la no declaración del financiamiento de las campañas electorales.

Segundo. Toda persona que postule a un cargo elegido por votación popular, autoriza automáticamente a la Unidad de Inteligencia Financiera el acceso a su secreto bancario, tributario y bursátil.

Tercero. Incorporar a las organizaciones políticas como sujetos obligados a reportar operaciones sospechosas a la Unidad de Inteligencia Financiera y contar con un sistema especializado de prevención de lavado de activos.

Cuarto. Que sea obligatorio que todos los partidos elijan a sus candidatos en elecciones internas supervisadas por los órganos electorales.

Quinto. Que las listas de candidatos que postulen en los procesos de democracia interna reflejen equidad entre varones y mujeres.

Necesitamos incorporar las capacidades de las mujeres en la construcción del futuro de nuestro país.

Sexto. Tomando una iniciativa de distintas bancadas, propondrán el retorno a la bicameralidad.

3.- CRECIMIENTO ECONÓMICO EQUITATIVO, COMPETITIVO Y SOSTENIBLE

Partimos de una situación difícil, necesitamos generar las condiciones para un entorno político estable. Se pregunta, ¿Quién va a querer invertir en un país con incertidumbre y confrontaciones políticas? ¿Cuál es nuestra situación hoy? El déficit fiscal se ha ido deteriorando hasta alcanzar niveles equivalentes al 3 % del PBI. La inversión pública y privada han estado creciendo a tasas muy bajas los últimos cuatro años afectando la tasa de crecimiento del PBI, los ingresos fiscales y las posibilidades de generar empleo, reducir la pobreza y brindar servicios públicos de calidad.

Lo primero que ofrecen hacer es poner orden en la casa. Necesitan recuperar la estabilidad de las finanzas públicas con disciplina y responsabilidad. Por eso, la primera tarea es la optimización de gastos. Quitar la grasa de las cuentas públicas. Revisar las exoneraciones tributarias que no beneficia necesariamente a la población. Proponen sustituir gradualmente las exoneraciones tributarias por una asignación directa y equivalente, que sea destinada a fondos de las mismas regiones. Estos recursos deberán ser usados para invertir en infraestructura, producción y en mayor conectividad. En proyectos que sí benefician a la gente.

Nuestra meta es reducir paulatinamente el déficit fiscal hacia el año 2021. Y aumentar la presión tributaria en 2,4 puntos del PBI hasta llegar a 15,3 % en 2021. Se apostará, por hacer más eficiente la labor recaudadora de la SUNAT.

La administración tributaria será muy ejecutiva y focalizará su trabajo en aumentar la base tributaria, reducir la evasión y la elusión de impuestos. Se reforzará el uso de herramientas digitales que potencien su capacidad recaudadora.

El segundo eje relevante en materia económica es una política de inversión pública de calidad a lo largo de todo el territorio nacional, propiciando la articulación de nuestras potencialidades económicas y contribuyendo a la reducción de la pobreza.

De 2018 a 2021, considerando los tres niveles de gobierno, destinaremos más de 180 000 millones de soles para inversión pública, con obras en todo el país que permitirán reducir las brechas de infraestructura y mejorar nuestra competitividad.

Mediante un agresivo plan de inversión pública descentralizada.

Reconstrucción

Estamos poniendo el acelerador en el proceso de reconstrucción. Se ha contemplado financiar obras definitivas en 19 ríos, cinco quebradas y el drenaje pluvial de siete ciudades desde Tumbes hasta Ica.

Estas obras son soluciones integrales y ambientalmente sostenibles e incluyen trabajar en la cuenca del río Piura hasta su desembocadura al mar para la protección de la ciudad del mismo nombre, así como el sistema de drenaje pluvial para las ciudades de Sullana, Talara, Chiclayo y Trujillo, entre otras intervenciones.

Adicionalmente a estos trabajos, se invertirán recursos públicos para recuperar 45 000 viviendas que se vieron dañadas por el fenómeno climático.

Para conseguir estos objetivos requerimos modificar el diseño del sistema de reconstrucción con cambios. El nuevo diseño contempla que los proyectos de reconstrucción puedan iniciarse directamente con la elaboración de los estudios de ingeniería e inmediatamente después pasar a la contratación y ejecución de obras. Ello reduciría unos 13 meses el tiempo para la ejecución de un proyecto.

Asimismo, se ampliarán las modalidades de contratación para intervenciones de reconstrucción permitiendo celebrar convenios Estado-Estado o de encargo con

organismos internacionales para la contratación y la ejecución de los proyectos más complejos.

Así también, aprovechar las capacidades de los gobiernos regionales, las municipalidades y otros actores locales autorizando la ejecución descentralizada de los proyectos, a través de modalidades de administración directa y núcleos ejecutores.

En lo que resta del presente año tenemos previsto adjudicar más de 1800 millones de dólares en importantes proyectos como los siguientes:

- La masificación del gas natural en Ucayali, Junín, Huancavelica, Ayacucho, Apurímac, Cusco y Puno.
- La modernización de Electro Nor-Este con impacto en Piura y Tumbes
- Las líneas de transmisión de La Niña-Piura, Pariñas-Nuevo Tumbes, Tingo María-Aguaytía y Carabaylo
- El terminal portuario de Salaverry en La Libertad
- Los proyectos de banda ancha en Áncash, Arequipa, Huánuco, La Libertad, Pasco y San Martín

En el sector energía y minas plantean una política nacional basada en la necesidad de aprovechar nuestros recursos naturales de manera sostenible para conseguir el desarrollo integral que nos permita ganar la guerra contra la pobreza y que se eliminen las brechas hasta hoy existentes.

La realidad ha demostrado que no es suficiente contar con importantes recursos naturales y la más moderna tecnología; si los recursos no son aprovechados con responsabilidad social, altos estándares en el relacionamiento con las poblaciones vecinas a los proyectos y en el cuidado del ambiente. Porque no es posible tener riqueza en el subsuelo y pobreza en la superficie.

Asimismo, es esencial que se generen beneficios directos y efectivos para la población. Para que se den estas condiciones es necesaria una activa participación del Estado. Y esa es la tarea que se proponen llevar a cabo, bajo un enfoque de gestión integral del territorio.

Por ello, proponen un nuevo punto de partida en el que nos unamos alrededor de una visión compartida y descentralizada para el aprovechamiento sostenible de nuestros recursos naturales.

Por esta razón se mira con optimismo el inicio pronto de la construcción de nuevos proyectos por un monto total de 10 000 millones de dólares, destacando Quellaveco en Moquegua, Mina Justa en Ica y la ampliación de Toromocho en Junín, todos con responsabilidad y compromiso social y respetando el medio ambiente.

Todos ello hace confiar en que la inversión privada crezca a un ritmo de 8 % hacia el año 2021, siendo claves también la aceleración en la ejecución de proyectos de infraestructura como la ampliación del aeropuerto Jorge Chávez, el terminal portuario General San Martín, la modernización de la refinería de Talara, el Sistema Integrado de Transporte de Gas en el sur, la Línea 2 del Metro de Lima y la creación de la Autoridad de Transporte Urbano de Lima-Callao para ordenar su caótico tránsito.

La meta al año 2021 es escalar en el índice de competitividad que mide el Foro Económico Mundial. Para lograrlo, relanzaremos el Consejo Nacional de Competitividad. Se mejorará la competitividad y la productividad de nuestros sectores con mayor potencial en todas las regiones. Estado y mercado trabajarán juntos por el desarrollo del país.

Esta nueva forma de hacer política económica también enfocará sus esfuerzos en mejorar la productividad y la competitividad de nuestras pequeñas y microempresas. La

diversificación de nuestro potencial productivo debe tener un impacto tanto en las grandes inversiones como en las medianas y las MYPE.

También se impulsará el desarrollo de aglomeraciones productivas y la innovación tecnológica. Y se institucionalizará el Programa Compras a MYPERÚ. Nuestro objetivo para este año es que **cinco** ministerios formen parte del programa y que realicen compras a las MYPE por un valor aproximado de 400 millones de soles. Esto contribuirá a la reactivación económica y a la generación de empleo productivo y formal. Nuestro enfoque en las pequeñas y microempresas llegará a todos los sectores. Dos ejemplos serán la pesca y la agricultura.

En la pesca, pondremos el énfasis en la modernización de la pesca artesanal y en el desarrollo de la acuicultura. Invertiremos en la modernización de los desembarcaderos de pesca artesanal para mejorar su competitividad y su situación sanitaria. Asimismo, promoveremos la articulación con cadenas gastronómicas en el caso de los desembarcaderos más cercanos a grandes centros poblados.

En la agricultura, ante la sobreoferta estacional de productos alimenticios, se restablecerá el Plan Nacional de Cultivo y Riego y la información permanente en estrecha coordinación con los gobiernos regionales y las organizaciones de productores. Para la ganadería continuaremos impulsando el plan de desarrollo del sector e instalaremos 150 000 hectáreas de pasturas mejoradas hasta el año 2021. Buscaremos llegar a los pequeños y medianos productores a través de mecanismos crediticios accesibles. En este sentido, estamos llevando a cabo una reestructuración de Agrobanco para que sea una institución pública enfocada en atender efectivamente a los pequeños y medianos productores agrícolas.

Finalmente, se impulsará las agroexportaciones incorporando, complementariamente, a los agregados agrícolas en bloques económicos estratégicos, para la apertura de mercado de nuevos productos, buscando superar los 7000 millones de dólares en volumen de exportación en el 2018 y alcanzar los 10,000 millones de dólares en 2021.

Otro campo de nuestra política económica que requiere un cambio de enfoque es el mercado de trabajo. Toda reforma y política laboral debe ser resultado del diálogo y la concertación entre trabajadores y empleadores. Por ello, un objetivo de nuestro gobierno es fortalecer al Consejo Nacional del Trabajo y Promoción del Empleo para que, desde este espacio, se hagan posibles los cambios que requiere el país.

En este marco de concertación, nuestras prioridades serán las siguientes:

Primero. Incrementar la cantidad de trabajadores formales con acceso a derechos laborales, incorporando a medio millón de trabajadores inscritos en planillas hasta el año 2021. Para ello, debemos articular y alinear normas, políticas y a todos los sectores y niveles de gobierno hacia este objetivo.

Segundo. Fortalecimiento del Sistema de Inspección del Trabajo. Nuestro meta al 2021 es incrementar sustantivamente la cantidad de inspectores de trabajo de 464 hasta 924. Asimismo, implementar un tribunal administrativo de fiscalización laboral que garantice la seguridad jurídica en las decisiones que se tomen.

Tercero. Establecer un marco normativo que institucionalice la revisión periódica de la remuneración mínima vital a partir de variables objetivas.

Ahora bien, para conseguir superar el drama de la informalidad que aqueja a nuestro país, resulta indispensable dinamizar productivamente nuestras regiones. Y para

conseguirlo, nuestra apuesta estará en la conformación de ejes territoriales que permitan impactar positivamente en la economía nacional.

Por ejemplo en el **SUR**. Articulando la inversión del Gasoducto del Sur con la Petroquímica, con la carretera Tacna-Colpa-La Paz (que fortalecerá la integración con Bolivia), con la ejecución de las obras del aeropuerto de Chinchero en Cusco y la modernización de la infraestructura portuaria de San Juan de Marcona; y asociando con una educación pertinente y con el desarrollo cultural y turístico, tendremos un potente impacto en la economía macrorregional en beneficio directo de la población. Se hará realidad la segunda etapa de Majes Siguan y promover el corredor ferroviario Ilo – Desaguadero.

En el **NORTE**, tendremos las obras de Reconstrucción y las obras que impulsarán la agricultura, el turismo, el empleo y la calidad de los servicios públicos.

El mejoramiento de riego; la modernización de los aeropuertos de Piura, Chiclayo y Trujillo; la mejora del servicio de agua y alcantarillado en diversas ciudades; la modernización de la refinería de Talara; la reanudación del Proyecto Chavimochic; la pavimentación de la longitudinal de la sierra norte en su tramo Cochabamba-Cutervo-Santo Domingo de la Capilla-Chiple.

En la **AMAZONIA**, uno de los principales desafíos es la conectividad. Para ello se propone desarrollar las intervenciones integradas como instrumento que impulse su crecimiento.

Así, se modernizará sus aeropuertos y se incorporará la red dorsal de banda ancha a novecientas localidades amazónicas de 84 distritos de los departamentos de Madre de Dios, Loreto y Ucayali.

El mejoramiento del Hospital de Santa Rosa y la planta de tratamiento de residuos sólidos en Puerto Maldonado y Pucallpa. Del mismo modo, la longitudinal de la selva que se extiende desde Ucayali hasta Amazonas; nuestra meta es pavimentar el 97 % de la vía para el año 2021. Se promoverá la inversión pública y privada, en alianza con las comunidades nativas, para el aprovechamiento sostenible del bosque y su potencial forestal.

El transporte aéreo debe convertirse en un factor de competitividad para el Perú. A través de acciones de mejora del aeropuerto de Iquitos y de medidas administrativas necesarias, se logrará una nueva puerta de entrada internacional al país. Se atraerá 100 mil nuevos viajeros por esta nueva puerta de entrada que, en conjunto, hará que el turismo crezca cerca del 10 % y se generen casi 130 mil puestos de trabajo.

En el **CENTRO**, además de las vías complementarias a la Carretera Central que los gobiernos regionales promueven, se impulsará el proyecto Chincas, la carretera Huánuco–Conococha, el complejo hidroeléctrico Mantaro, el hospital regional Zacarías Correa Valdivia y el mejoramiento del ferrocarril Huncayo–Huncavelica.

En resumen, ofrecen un crecimiento ordenado, sostenible, descentralizado y equitativo, con cuentas claras, transparencia, rendición de resultados y con mucho diálogo. Resumen, entonces, nuestros compromisos en materia económica:

- Crecimiento del PBI: de 2,5 % en el 2017 a 5 % en el 2021.
- Crecimiento de la inversión privada: de 0,3 % en el 2017 a 8 % en el 2021.
- Reducción de la pobreza: de 21,7 % en el 2017 a 18 % en el 2021.
-

4. DESARROLLO SOCIAL Y BIENESTAR DE LA POBLACIÓN

Se requiere que las políticas respondan a las necesidades de la gente, que garanticen sus derechos y potencien sus capacidades.

Los servicios deben adecuarse a la diversidad de la población sin ningún tipo de discriminación. El gabinete estará permanentemente en las regiones para hacer que las políticas, a través de sus distintas intervenciones, se cumplan.

Los niños primero

La primera tarea importante es con los niños. No es posible que, tras una década de bonanza económica, la anemia siga afectando la salud de nuestros niños y cortando sus oportunidades de desarrollo.

Sus principales metas en materia social es reducir los niveles de prevalencia en niños menores de tres años y en mujeres gestantes. Es reducirla del 43 % al 19 % en el 2021. Considerando que la edad crítica para intervenir y lograr resultados frente a la anemia es en los primeros meses de edad nuestros esfuerzos tienen que enfocarse en promover el consumo de hierro en la alimentación.

Asimismo, antes del 28 de julio, cualquier padre o madre de familia podrá acercarse al establecimiento de salud de su centro poblado para recibir el medicamento necesario para prevenir la anemia, sin costo alguno. Ningún niño de 4 y 5 meses que se atienda en establecimientos de salud quedará sin suplementación preventiva.

De igual manera, en los primeros 180 días, elevaremos del 12 % al 80 % el porcentaje de niños de 4 meses que reciben sulfato ferroso en los establecimientos de salud.

Del mismo modo, en el sector salud iniciaremos una de las reformas más importantes que necesita nuestro país.

Se reestructurará el sistema de salud para convertirlo en uno de las Redes Integradas de Establecimientos de Salud. El objetivo es acercar la atención a la población con una oferta articulada de servicios en función del territorio.

De esta manera, se logrará priorizar la atención que recibe la mayor parte de los peruanos en los puestos y centros de salud.

Antes de fin de año, La Libertad, Huancavelica, Loreto, San Martín y Lima Norte y Sur habrán implementado este nuevo sistema de redes.

Además, ejecutaremos el Plan de Equipamiento de Hospitales y definiremos lineamientos para una política nacional de medicamentos genéricos que permita garantizar stocks mínimos en todas las farmacias.

Este año también realizaremos una compra corporativa de medicamentos por 800 millones de soles que permitirá garantizar el abastecimiento para los años 2019 y 2020. Por otro lado, reestructuraremos el Seguro Integral de Salud (SIS).

Educación

El futuro de nuestros niños y jóvenes depende de la educación que estemos dispuestos a darles. En este sentido, el gobierno está comprometido con la reforma de la educación y recuperar el tiempo perdido.

En los siguientes tres años pondrán todos los esfuerzos para garantizar que los niños, niñas y jóvenes reciban una educación de calidad en concordancia con los nuevos tiempos.

Nuestra meta es alcanzar niveles satisfactorios de comprensión lectora pasando de 46 % a más de 55 %, y en matemáticas pasando de 34 % a 45 % en el año 2021.

Asimismo, con la implementación de las Redes Educativas Rurales reduciremos las brechas de aprendizaje en el campo y mejoraremos los porcentajes de comprensión lectora y matemáticas en secundaria. Con ello, al 2021, más del 15 % de estudiantes del segundo de secundaria y 25 % del cuarto de secundaria del ámbito rural obtendrán el nivel satisfactorio en comprensión lectora.

Para conseguir estas metas, continuarán con la política de fortalecimiento de la carrera pública magisterial a través del concurso para el nombramiento de 38 000 plazas para este año y la consecuente mejora en la escala remunerativa, siempre en consonancia con la disponibilidad fiscal y la mejora de la calidad.

Asimismo, se mejorará la conectividad y el acceso a las tecnologías de la información y comunicación (TIC). Para 2021 por lo menos el 35 % de las instituciones educativas públicas de primaria y secundaria tendrán acceso a internet. Hoy solo accede el 14 %. Para ello invertiremos 65 millones de soles en 22 regiones y 400 instituciones educativas.

Saneamiento y construcción

El acceso al agua es un derecho de todos los peruanos y es, por lo tanto, un deber del Estado garantizarlo. Este Gobierno mantendrá la Política Nacional de Saneamiento que tiene como objetivo principal “el acceso universal de todos los peruanos a los servicios de saneamiento”.

En los próximos tres años la cobertura de acceso al agua deberá alcanzar el 85 % en el sector rural y el 100 % en el urbano. Para conseguirlo, solo este año la inversión en agua y saneamiento superará los 4000 millones de soles.

Asimismo, el Gobierno tiene el compromiso de dar solución al déficit de viviendas a nivel nacional, incluyendo a los afectados por el fenómeno El Niño; se tiene programada la construcción y mejoramiento de 244 000 viviendas entre los años 2018 y 2021, de los cuales 177 000 corresponderán al Bono Familiar Habitacional; 45 000 mediante el crédito Mi Vivienda; 19 034 mediante el Programa Nacional de Vivienda Rural y 2874 a través del Bono de Protección de Viviendas Vulnerables.

El sector vivienda, construcción y saneamiento -con la participación de las comunidades y los gobiernos locales- realizará intervenciones integradas de infraestructura y equipamiento urbano. Al 2021 intervendrán en 952 barrios urbanos en situación de pobreza y extrema pobreza a nivel nacional.

Grupos vulnerables

Un tema prioritario para el gobierno es la protección de la niñez y de la mujer frente a todo tipo de violencia. Se necesita una policía comprometida con la sanción a toda manifestación de violencia. Un Ministerio Público y un Poder Judicial conscientes de las consecuencias de sus decisiones para proteger a nuestras mujeres y niños.

En esa dirección, y para el 2021, mejoraremos la cobertura, calidad, oportunidad y efectividad de los servicios de prevención, protección y atención a las víctimas, para lo cual se contará con 225 Centros de Emergencia Mujer con protocolos de atención diferenciada funcionando en comisarías.

Para los casos de desapariciones, se implementará la estrategia “Alerta AMBER” para la búsqueda sin demora y en tiempo real de niñas, niños y adolescentes que son denunciados como desaparecidos ante la Policía Nacional.

También se desarrollará políticas claras en favor de las personas con discapacidad. Las escuelas serán accesibles para ellos en su infraestructura y también en sus contenidos.

Seguridad ciudadana

La ciudadanía exige más seguridad, mayor presencia policial en las calles, pero además que esta sea cercana a la comunidad. Continuarán implementando la estrategia multisectorial “Barrio Seguro” y, desde el lado operativo, implementarán la estrategia policial “Vecindario Seguro” bajo un modelo de policía comunitaria que dé una pronta respuesta ante un delito.

Las bandas criminales, así como la criminalidad organizada serán firmemente combatidas. Se intensificarán los megaoperativos a cargo de las Direcciones Especializadas de la Policía, bajo un trabajo estratégico de inteligencia para desarticular las bandas criminales y el crimen organizado.

En seguridad ciudadana se impulsará el trabajo conjunto y coordinado con los Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y mancomunidades para un patrullaje integrado, la integración de las telecomunicaciones y de los sistemas de video vigilancia, y la recuperación de espacios públicos, entre otros. Asimismo, se viene financiando proyectos de inversión de Gobiernos Locales a nivel nacional con recursos del Fondo de Seguridad Ciudadana

Prestación de servicios

Se multiplicará el número de plataformas de servicios compartidos en regiones, empezando este año con la implementación de, al menos, cuatro nuevas plataformas en Arequipa, Cajamarca, Ucayali y el sur de Lima.

Asimismo, ampliaremos la plataforma digital **gob.pe**. Simplificaremos las reglas y la organización del Estado para facilitar la vida a un ciudadano que no entiende porque tiene que ir a seis entidades públicas diferentes para resolver su problema; o a un alcalde nuevo que pasa, en promedio, ¡168 días al año en Lima! haciendo gestiones para su comunidad.

Se creará un sistema único de trámite para gobiernos regionales y locales, y recurriremos a los servidores para identificar y resolver trabas administrativas que, finalmente, se traducen en problemas o demoras para la gente. También implementaremos el Libro de Reclamaciones en todas las entidades públicas como un sistema único para que se pueda supervisar cómo se da solución a las quejas y reclamos de los ciudadanos en toda dependencia del Estado.

Finalmente, se hará plataformas compartidas de tareas administrativas ya que el ejecutivo tiene más de 2000 sedes administrativas fuera de Lima que se traducen en altos costos y baja articulación y coordinación.

Además, profundizaremos la reforma del servicio civil porque requerimos entidades públicas con servidores civiles capacitados y con valores, que utilicen adecuadamente los recursos del Estado y que brinden buenos servicios a los ciudadanos.

Este año empezaremos los concursos para el acceso al régimen del servicio civil.

5.- DESCENTRALIZACIÓN

El proceso de descentralización es uno de los retos de mayor relevancia para el futuro de nuestro país. Su objetivo es doble: asegurar la provisión de servicios esenciales de calidad para todos los peruanos y crear las condiciones para el desarrollo del potencial productivo de cada una de nuestras regiones, que a su vez, debe permitirnos crear oportunidades de empleo e ingresos para más peruanos.

Para conseguirlo se trabajarán en varios frentes, coordinadamente.

Primero. Se fortalecerá el proceso de descentralización, basado en un enfoque de desarrollo territorial, a partir de la diversidad y las vocaciones productivas de los territorios.

Vamos a priorizar y acelerar la consolidación de espacios de articulación intergubernamental, horizontal y vertical, para fortalecer el desarrollo territorial. Como Poder Ejecutivo **no** permitiremos que los ministerios actúen en los territorios de espaldas a los gobiernos regionales y municipales.

En este sentido, los GORE y los MUNI-Ejecutivo son los llamados a convertirse en los mecanismos de articulación e intervención intergubernamental que se instalan y funcionan en las regiones con la participación de los gobiernos regionales y municipales, ministerios y órganos desconcentrados, bajo la coordinación de la Presidencia del Consejo de Ministros.

Segundo. Fortalecer la descentralización exige eliminar las superposiciones, ambigüedades u omisión de funciones y responsabilidades entre los tres niveles de Gobierno. Se necesita una mejor delimitación en procesos claves.

El resultado de los GORE y las propuestas serán presentados a la Comisión de Descentralización del Congreso de la República para realizar juntos las reformas necesarias que nos permitan avanzar en la misma dirección.

Tercero. Se ha dispuesto la revisión de la desconcentración administrativa y el funcionamiento de las oficinas de los programas nacionales al interior del país.

Se avanzará en la implementación de las Agencias Regionales de Desarrollo (ARD), con liderazgo territorial, lo cual permitirá corregir el débil alineamiento que tienen hoy las intervenciones sectoriales con las prioridades territoriales, así como la limitada incidencia de los gobiernos regionales en las decisiones de política de los ministerios. Esta estrategia se cree permitirá fortalecer el proceso de descentralización con un enfoque de desarrollo territorial.

3.3.- EL CONTEXTO REGIONAL.

Según la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°27867, en sus art°1 y 4 señala:

Artículo 1º: Define al Gobierno Regional como la organización democrática, descentralizada y desconcentrada conforme a la Constitución Política del Perú y a la Ley de Bases de la Descentralización.

Artículo 4º: Señala que los Gobiernos Regionales tienen por finalidad esencial fomentar el desarrollo regional integral sostenible, promoviendo la inversión pública y privada y el empleo y garantizar el ejercicio pleno de los derechos y la igualdad de oportunidades de sus habitantes, de acuerdo con los planes y programas nacionales, regionales y locales de desarrollo.

El Departamento de Huánuco se ubica en la Región Central Andina del Perú, comprende territorio andino, ceja de selva, selva alta y selva baja, entre un rango de altitud que va de los 80 a 6,634 m.s.n.m. Tiene una superficie de 36,848.85 Km² representando el 2.87 % de la superficie territorial del Perú; siendo la región sierra el

39% y la selva el 61%., con una densidad poblacional (Hab/Km²) de 20.7 y cuenta con 11 provincias y 80 distritos.

Según las proyecciones poblacionales del INEI al 2014, Huánuco albergaba una población de 854,234 habitantes, lo que representa el 2.78% de la población nacional.

CUADRO N° 1
Huánuco: Superficie, Población y Densidad Poblacional 2014

Departamento y Provincia	Superficie (Km²)	Población Estimada 2014	Densidad Poblacional Hab/Km²
PERÚ 1/	1,286,966.66	30,814,175	24
HUÁNUCO	36,848.85	854,234	23
Huánuco	4,022.54	307,506	76
Ambo	1,581.00	57,498	36
Dos de Mayo	1,438.88	52,905	37
Huacaybamba	1,743.70	22,704	13
Huamalíes	3,144.50	74,897	24
Leoncio Prado	4,952.99	132,352	27
Marañón	4,801.50	31,612	7
Pachitea	2,629.96	71,162	27
Puerto Inca	9,913.94	31,649	3
Lauricocha	1,860.13	38,543	21
Yarowilca	759.71	33,406	44

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI , Estimaciones y Proyecciones de Población 2000 al 2015 Departamento, Provincia y Distrito.

Extracción: Oficina de Gestión de la Información y Estadística

1/ Incluye: 4 996,28 km² que corresponde al lado peruano del lago Titicaca.

Nota: Población proyectada al 30 de junio del 2014

CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS

a.- Estructura productiva.

La estructura productiva según información disponible a junio 2017 del INEI, el departamento Huánuco aportó el 1.09% del Valor Agregado Bruto (VAB) Nacional, y el 1.10% del Producto Bruto Interno (PBI) Nacional durante el año 2007; mientras que durante el año 2016 mejoró ligeramente su participación con 1.17% del VAB nacional; en tanto, hubo una disminución en su participación del PBI nacional con un 1.06%. Lo que significa que existe una falla estructural en la evolución de las actividades productivas concentrada en actividades primarias, servicios y comercio sin calidad, como consecuencia de la baja productividad, informalidad, débil institucionalidad y bajos niveles de inversión en infraestructura económica productiva, social y capital humano principalmente.

La evolución de la economía departamental al año 2016, se sustenta por Otros Servicios (19,5%), agropecuario (16,5 %), comercio (12,2%), construcción (10.9%), Administración pública (10.1%) y extracción de petróleo, gas y minerales (9.3%); mientras que la manufactura descendió su participación de 10.3% a 6.4%, que en conjunto sumaron el 84,9% del VAB departamental.

Huánuco: Evolución del Valor Agregado Bruto 2007-2016, según Actividades Económicas (Valores a Precios constantes de 2007, miles de soles)

Actividades	1		8	
	2007	%	2016E/	%
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	736,288	23.0	878,851	16.5
Pesca y Acuicultura	241	0.0	590	0.0
Extracción de Petróleo, Gas y Minerales	251,053	7.8	495,852	9.3
Manufactura	328,469	10.3	340,259	6.4
Electricidad, Gas y Agua	22,737	0.7	111,547	2.1
Construcción	177,147	5.5	577,252	10.9
Comercio	395,475	12.4	650,047	12.2
Transporte, Almacen., Correo y Mensajería	210,537	6.6	343,509	6.5
Alojamiento y Restaurantes	87,036	2.7	146,114	2.7
Telecom. y Otros Serv. de Información	65,088	2.0	202,087	3.8
Administración Pública y Defensa	273,966	8.6	536,964	10.1
Otros Servicios	652,824	20.4	1,036,890	19.5
Valor Agregado Bruto Huánuco	3,200,861	100.0	5,319,962	100.0
Valor Agregado Bruto País	293'189, 823		455'596, 095	
PBI TOTAL PAIS	319'693, 316		501'537, 469	

Fuente: INEI. Con información disponible a junio 2017.

b.- Evolución de la Actividad Productiva

Agricultura

Durante el 2016, el sub sector agrícola disminuyó su participación en la producción departamental de 23% a 16.5% como consecuencia de una ausencia de una política regional que priorice el desarrollo económico a través de programas y proyectos en infraestructura de riego, asistencia técnica, crediticia y fortalecimiento de organizaciones de productores de productos potenciales con mercados asegurados.

La producción tradicional de productos agrícolas en la zona sierra deben fortalecerse con información adecuada y oportuna de las necesidades del consumidor, tanto de papa blanca y amarilla, como de olluco, maíz (choclo y amiláceo), trigo, cebada, arveja, frejol y zanahoria, que tienen como destino principal el mercado de la región centro (autoconsumo); mientras que en la zona ceja de selva y selva, promover la producción de maíz amarillo duro, café y cacao para la industria y/o agroexportación, y de plátano, yuca, arroz, naranja, zapallo y piña, para el consumo directo.

Manufactura

La actividad manufactura se contrajo en la última década como consecuencia del bajo crecimiento de la economía, problemas climáticos que afectaron la oferta de café y cacao en términos de calidad y ecoeficiencia para su industrialización. La Cooperativa Naranjillo, ubicada en la provincia de Leoncio Prado, se constituye como la principal empresa en la producción de derivados del café y cacao, cuya materia prima es acopiada en el departamento, así como de Junín, Pasco, Ucayali y San Martín. De igual forma, influye en este resultado la presencia de la Cooperativa Divisora, que conjuntamente con la Cooperativa Naranjillo realizan el mayor acopio de café y cacao, tradicional y orgánico, mucho de los cuales son exportados como materia prima.

Comercio y servicios

Las actividades de comercio y servicios, que representaron el 12.2% y 19.5% del VAB departamental de 2016, absorben una porción importante de la mano de obra pero no suficiente. Su importancia, en similitud con el departamento de Junín, se explica por su ubicación geográfica, al constituirse las provincias de Ambo, Huánuco y Leoncio Prado (Tingo María) en un corredor económico, por los que pasa el río Huallaga y la carretera central, sirviendo como tránsito de los productos que se comercializan en la zona sur de los departamentos de Ucayali y San Martín con destino hacia Lima, destacando el transporte de madera y papaya procedente de Ucayali, y de aceite de palma, proveniente de San Martín.

Además, destaca, principalmente en las provincias de Ambo, Huánuco y Leoncio Prado la mayor utilización de gas licuado en diversas actividades como en transporte público, privado, restaurantes, panaderías y hoteles.

CARACTERIZACION SOCIAL.

POBREZA E INCLUSION SOCIAL

El **Índice de Desarrollo Humano (IDH)** es una medición de los niveles de vida en tres dimensiones:

- ✓ Una vida larga y saludable medida según la esperanza de vida al nacer.
- ✓ El nivel educativo, medido por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matrícula en educación primaria, secundaria y superior.
- ✓ Nivel de vida digno, medido por el ingreso familiar per cápita

En el contexto Nacional, basándose en el Índice de Desarrollo Humano 2006 elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el departamento de

Huánuco se ubica en el lugar 21 con un IDH de 0.5468; nos demuestra que es uno de los departamentos de mayor pobreza en el Perú¹⁴.

Distribución espacial de la pobreza

Para el análisis de la pobreza del Departamento, el IDH se ha dividido en tres grandes

Grupos: los Menos Pobres (<P) Relativamente Pobres (RP) los Más Pobres (>P)

En el espacio correspondiente a la **cuenca del Marañón**, se tiene 155,445 habitantes de los cuales un 30% se encontraban en condición de Más Pobres.

En la **cuenca del Huallaga**; el 2007, habitaban 575,030, habitantes; de los cuales un 44% residían en los distritos más pobres, distribuidos en 15 distritos de las provincias de

Huánuco, Ambo y Pachitea; un 14% de los habitantes que residían en 11 distritos de las provincias de Yarowilca, Lauricocha y parte de Huánuco, eran considerados como relativamente pobres y un 42% de habitantes de 15 distritos de las provincias de Huánuco y Leoncio Prado están considerados en la categoría de los menos pobres.

En la **cuenca del Pachitea** con solo 31748 habitantes, según el IDH, el 60% de su población se ubica en el grupo de los más pobres y el 40% en el grupo de los Relativamente pobres.

La situación de pobreza en los tres sub espacios, está relacionada con el grado de desarrollo de las principales actividades económicas y estas a su vez se condicionan al grado de desarrollo de las interconexiones viales.

¹⁴ Plan Vial Departamental Participativo Huánuco 2010-2019

IV.- FASE ESTRATEGICA

4.1.- VISION REGIONAL

GOBIERNO REGIONAL CON CAPACIDAD TECNICA, POLITICA Y VISION DE DESARROLLO

4.2.- LEMA.

¡BUEN GOBIERNO PARA TOD@S!

V.- OBJETIVOS ESTRATEGICOS.

5.1.- DIMENSION ECONOMICA:

- a.- Mejorar la Producción y la Productividad de los sectores Agropecuario, Agroindustrial, Industrial y pesquero fomentando y promoviendo cadenas productivas por corredores económicos.
- b.- Identificar oportunidades de mercado interno y de exportación, para orientar la oferta de productos con valor agregado.
- c.- Desarrollo y Promoción de Circuitos Turísticos y actividades conexas.
- d.- Promoción y Fomento de la Inversión Privada.
- e.- Construcción y Mejoramiento de la Infraestructura vial, defensa ribereña y de quebradas.

5.2.- DIMENSION SOCIAL:

SALUD

- a.- Reducción de la Desnutrición Crónica y Mortalidad Materno Infantil.
- b.- Promoción de practicas de salud ambiental.
- c.- Aseguramiento Universal a los servicios de salud de la población pobre y muy pobre.
- d.- Mejora de la Infraestructura, equipamiento y personal de los servicios de salud.

EDUCACION.

- a.- Mejorar la calidad de la Educación Básica con énfasis en comprensión lectora, matemática, ciencia y ciudadanía en el ámbito urbano y rural regional.
- b.- Priorizar la Educación inicial en niños de 3 a 5 años.
- c.- Mejorar el acceso a la educación intercultural bilingüe para estudiantes que tienen como lengua materna el quechua o alguna lengua amazónica.
- d.- Mejorar el acceso a la Educación Superior para jóvenes de menores ingresos y/o con talento.
- e.- Apoyar la promoción de la actividad física regular, la recreación y deporte a nivel escolar, juvenil y adulto.
- f.- Asegurar la formación continua integral y desarrollo profesional del docente.

TRABAJO Y PROMOCION DEL EMPLEO.

- a.- Fomentar y garantizar el cumplimiento de los derechos laborales en el ámbito regional.
- b.- Promover el empleo, la empleabilidad y el emprendimiento para lograr la inserción laboral y autoempleo en jóvenes y grupos vulnerables.
- c.- Fortalecer la gestión sectorial en la región.

5.3.- DIMENSION TERRITORIAL y AMBIENTAL

- a.- Desarrollar un sistema regional de gestión ambiental para un uso sostenible de los recursos naturales, biodiversidad y calidad del medio ambiente.
- b.- Saneamiento y ordenamiento Territorial.
- c.- Promover y fomentar medidas de adaptación ante el cambio climático.

5.4.- DIMENSION DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL

- a.- Promover y fortalecer espacios de participación ciudadana.
- b.- Promover y Desarrollar el Gobierno Electrónico.
- c.- Promover y Desarrollar capacidades de nuestro publico interno.

VI.- PROGRAMAS Y PROYECTOS A DESARROLLAR A FIN DE LOGRAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS ESTRATEGICOS

6.1.- DIMENSION ECONOMICA.

- a.- Implementación del programa regional de riego tecnificado.
- b.- Implementación del programa de siembra de Agua en zonas con stress hídrico.
- c.- Implementación de laboratorios de suelos móviles para el mejor control de abonamiento en los cultivos en la región.
- d.- Implementar mesas de trabajo por cadena productiva con participación del gobierno regional/ gobierno local – Academia-Productores – Proveedores y Comercializadores para mejorar la producción y productividad, innovación tecnológica, promoción de mercados y fomento de la asociatividad productiva.
- e.- Desarrollo y Promoción del Parque Tecnológico de Tingo María orientado a la investigación, Desarrollo e Innovación Tecnológica de nuestra biodiversidad de la zona de selva de nuestra región.
- f.- Plan de Gestión y Afianzamiento de los Recursos Hídricos en las cuencas del Marañón, Huallaga Pachitea y subcuencas con énfasis en establecer reservas de aguas para uso poblacional y agrícola.
- g.- Desarrollar, implementar y promocionar 03 Corredores Turísticos en el ámbito del Turismo de aventura , vivencial y arqueológico.

6.2.- DIMENSION SOCIAL.

SALUD.

- 1.- Formación de la mesa de Trabajo de Desarrollo de Salud Regional que deberá implementar las siguientes estrategias:
 - a.- Implementación del Programa de Erradicación de la Desnutrición Infantil.
 - b.- Implementación del Programa de Salud Materno Infantil.
 - c.- Programa de masificación del aseguramiento en salud.
 - d.- Programa de modernización de infraestructura y equipamiento de los establecimientos de salud.
- 2.- Formación de la mesa de Trabajo de Desarrollo de Salud Ambiental que implementara las siguientes estrategias:
 - a.- Implementar el programa de acceso a agua potable y saneamiento en el ámbito rural.
 - b.- Implementar el programa de ampliación de acceso a agua potable y saneamiento a principales ciudades de la región.
 - c.- Implementar el programa del Manejo Sanitario de los Residuos Sólidos.

EDUCACION.

- 1.- Formación de la Mesa de Trabajo de Desarrollo de la Educación Regional con énfasis en las siguientes estrategias:

- a.- Implementación del programa de Educación Rural con énfasis en las Escuelas Unidocente y Multigrado.
- b.- Programa de actualización y competitividad magisterial.
- c.- Implementación del Programa de Mejora de los Procesos Pedagógicos en la Escuela Regional.
- d.- Implementación del programa de Gestión Territorial de la Educación Regional.
- e.- Implementación del Programa de Mejoramiento y Modernización de la Infraestructura Educativa.
- f.- Proyecto Especial Amarilis para la Implementación y promoción del sistema regional de bibliotecas y museos.
- g.- Implementación del Programa de Tecnificación de Institutos Tecnológicos de la Región.

TRABAJO Y PROMOCION DEL EMPLEO.

- a.- Fortalecer la gestión Administrativa de la Dirección Regional de Trabajo.
- b.- Implementar el programa de reconversión productiva para jóvenes.

6.3.- DIMENSION TERRITORIAL y AMBIENTAL.

- a.- Implementación Programa de gestión y manejo integrado de cuencas.
- b.- Implementación Proyecto de recuperación de suelos degradados.
- c.- Implementación del Programa de conservación en las Áreas Naturales Protegidas (ANP) y Áreas de Conservación Regional (ACR).
- d.- Formulación y Ejecución del Proyecto de implementación del Sistema Regional de Información Ambiental – SIAR
- e.- Implementación del Programa de Conservación de Diversidad Biológica y su aprovechamiento sostenible
- f.- Implementación del Plan de Ordenamiento Territorial de la Región basado en Zonificación Ecológica Económica.
- g.- Implementar la Mesa de Trabajo Regional sobre Cambio Climático.

6.4.- DIMENSION DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL.

- a.- Elaboración y Ejecución de un proyecto con un horizonte de 4 años, de fortalecimiento de las organizaciones sociales de base en liderazgo democrático, formación cívica y participación ciudadana con el fin de mejorar la gobernabilidad regional.
- b.- Formar el equipo Técnico con miras a implementar el Gobierno Electrónico.
- c.- Implementar el Plan de Desarrollo de Capacidades del Gobierno Regional.
- d.- Constitución y funcionamiento de la Agencia de Fomento de Inversiones.
- e.- Implementación de la mesa de Trabajo sobre Seguridad

Ciudadana.

f.- Implementar la Subgerencia de seguimiento y evaluación de los planes y programas de nivel regional, nacional y metas del milenio

g.- Actualización con apoyo de CEPLAN del Plan Regional de Desarrollo Concertado 2017-2030

VII.- RENDICION DE CUENTAS.

La Rendición Social de Cuentas (social accountability) constituye un mecanismo de participación a través del cual la Sociedad Civil se relaciona con el Estado para ejercer un control sobre la eficiencia, equidad y eficacia de sus acciones. La vigilancia que tiene que ver con la evaluación y seguimiento de lo que hace el Estado y cómo lo hace es la llamada vigilancia social. Esto significa que todo esfuerzo centrado en la revisión de las acciones del Estado a partir de la Sociedad Civil debe ser entendido como un ejercicio de vigilancia social.

Muchos esquemas de rendición de cuentas se sustentan en relaciones de poder (por ejemplo, de acuerdo con el pensamiento democrático, los gobiernos deben rendir cuenta de sus acciones a los ciudadanos, quienes delegan su autoridad de manera temporal y sobre temas específicos al gobierno), existen también esquemas de rendición de cuentas entre agentes con el mismo nivel de autoridad, como por ejemplo, los congresistas. Es así que la posibilidad de sancionar o premiar un determinado accionar no implica necesariamente que exista una relación de autoridad entre las partes.

Un aspecto relevante para la conceptualización de los procesos de rendición de cuentas guarda relación con qué es lo que se debe evaluar.

Una de las vertientes de análisis sugiere que la rendición de cuenta en el aparato público se sustenta en la evaluación respecto al cumplimiento de la normatividad y las reglas. Es decir, las instituciones y empleados públicos deben dar cuenta, ser evaluados, premiados y sancionados respecto a su capacidad por evitar prácticas que atentan contra la legalidad y/o promueven la corrupción. Se trata, en esa medida, de una conceptualización basada en un criterio “negativo”.

Otra segunda corriente de análisis promueve un concepto de Rendición de Cuentas que considera además un criterio “positivo”, a partir del cual las instituciones y funcionarios del Estado rinden cuentas por los resultados de sus acciones (Paul, 1992). De esta perspectiva, no basta con que los servidores públicos e instituciones estatales cumplan con la normatividad y respeten las reglas si sus acciones y decisiones no derivan en resultados concretos a favor del bienestar de la ciudadanía.

Una última dimensión de análisis propuesta por Ackerman (2005) para la conceptualización del término Rendición de Cuentas, es la dimensión temporal. Desde la perspectiva del autor, los funcionarios e instituciones del Estado no solo deben rendir cuentas sobre los resultados de sus acciones (ex – post accountability), sino que además se debe responder y brindar información sobre los planes de acción a ser implementados por el gobierno.

Sobre la base de los conceptos anteriores Ackerman (2005) propone una definición en la que se consideran prácticas proactivas para la rendición de cuentas, la evaluación no sólo orientada al cumplimiento de la normatividad sino además orientada hacia los resultados, el reconocimiento de una dimensión temporal en la que se considera la rendición de cuentas antes, durante y después de la implementación de las acciones del Estado, y tanto de premios como sanciones como producto del ejercicio del proceso de rendición de cuentas. En términos más formales, Ackerman define Rendición de Cuentas como

“(...) un proceso proactivo a través del cual los agentes públicos informan y justifican sus planes, acciones y resultados y son sancionados o premiados en función a ello.” (Ackerman, 2005)

Tomando como base este concepto, y rescatando las ideas antes discutidas, se plantea el siguiente procedimiento de rendición de cuentas:

a.- Rendición de Cuentas Horizontal: Definido como la rendición de cuentas que se realizara entre entes del Gobierno Regional que tiene una autonomía funcional y se ejecutara en dos momentos:

- 1.- Rendición de Cuentas de los Directores Sectoriales hacia el Gerente Regional Sectorial con frecuencia mensual.
- 2.- Rendición de Cuentas del Gerente Regional Sectorial hacia el Presidente Regional con una frecuencia bimensual.

b.- Rendición de Cuentas Vertical: Definido como la rendición entre desiguales y se relaciona con la vigilancia que ejercen los ciudadano, los medios de comunicación y las asociaciones no gubernamentales sobre el gobierno regional, con frecuencia de 2 por año. La primera al finalizar el 1er mes del año para dar a conocer las acciones, actividades y proyectos a desarrollar en dicho año y Otra en el mes de febrero del año siguiente para rendir cuentas de los resultados obtenidos en el año anterior.