

## PLAN DE GOBIERNO 2019 – 2022

### PARTIDO APRISTA PERUANO – PROVINCIA DE EL DORADO

#### I. REFERENCIAS GENERALES.

##### 1.1 ANTECEDENTES

El presente año, los ciudadanos del país decidirán respecto a quienes gobernarán su territorio los próximos cuatro años, nuestra provincia de El Dorado forma parte de ese conjunto de ciudadanos comprometidos en este proceso. Para lo cual resulta de suma importancia formular un documento donde se plasme lo que se espera lograr durante el periodo de gobierno municipal para nuestra provincia, la misma que debe ser conocida por todos los ciudadanos a través de un plan de gobierno.

Es por ello que responsablemente se formula el presente plan de gobierno con la esperanza de contribuir al debate sano y alturado con la convicción de solo a través de las propuestas es que se podrá orientar un voto consciente de parte de nuestros con ciudadanos.

Teniendo en cuenta las múltiples necesidades de nuestra provincia y los cambios inherentes al proceso de desarrollo de la región y el país, sumamos nuestros anhelos de contribuir al crecimiento de nuestro pueblo y considerar la importancia de la participación ciudadana en la construcción de un futuro diferente para todos logrando mejorar la calidad de vida de nuestros ciudadanos.

##### 1.2 DENOMINACIÓN Y UBICACIÓN POLÍTICA

Provincia: EL DORADO  
Departamento: SAN MARTIN

##### 1.3 CARACTERÍSTICA TERRITORIAL

La provincia de El Dorado, se encuentra localizada a 54 km de Tarapoto, su capital es la ciudad de San José de Sisa, ubicada a una altitud de 600 m.s.n.m., su clima es templado, sub tropical cálido, varía entre 26°C a 32°C, cuenta con una superficie de 1298.14 km<sup>2</sup>, se divide en 05 distritos (San Martín, Shatoja, Santa Rosa, Agua Blanca y San José e Sisa).

##### 1.4 ESTRUCTURA POBLACIONAL

|  |                 |
|--|-----------------|
| <u>Población Total (aproximada al 2018):</u> | <u>43,579</u>   |
| Población Masculina                          | : 23,208        |
| <u>Población Femenina</u>                    | <u>: 20,371</u> |
| Población Rural                              | : 26,624        |
| <u>Población Urbana</u>                      | <u>: 16,954</u> |

## **1.5 POBLACIÓN ELECTORAL**

|                 |   |               |
|-----------------|---|---------------|
| N° de Electores | : | <b>27,206</b> |
| Hombres         | : | <b>14,684</b> |
| Mujeres         | : | <b>12,522</b> |

## **II. IDEARIO: PRINCIPIOS, OBJETIVOS Y VALORES DE LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA**

La doctrina aprista fundamenta los principios programáticos del Partido Aprista Peruano y le confiere las características de un movimiento político, económico y social, de origen y proyecciones peruanas, de vocación latino o indoamericana, que aspira a la integración continental y que responde a nuestra realidad, caracterizada por capitalismo subdesarrollado y dependiente.

El Partido Aprista Peruano es un partido de izquierda democrática organizado como Frente Único de Clases de los Trabajadores Manuales e Intelectuales; defiende los intereses de las mayorías productoras; sostiene la democracia integral y aspira a implantar la justicia social, en libertad y democracia.

Está conformado por la alianza de los obreros, los campesinos, y agricultores, los sectores de las clases medias que comprenden, entre otros, a profesionales, estudiantes, artesanos, comerciantes, trabajadores informales, pequeños y medianos industriales y sectores similares.

Su declaración de principios se origina en el Programa Máximo de la Alianza Popular Revolucionaria Americana, APRA, de 1924, anunciado por su fundador y Jefe Víctor Raúl Haya de la Torre, y son:

- Acción contra todo imperialismo
- Unidad política y económica de América Latina
- Nacionalización progresiva de tierras e industrias
- Interamericanización del Canal de Panamá
- Solidaridad con todos los pueblos y clases oprimidas del mundo.

## **III. VISION DE DESARROLLO**

La provincia de El Dorado, el año 2022, cuenta con vías de comunicación transitables y articuladas a sus distritos con productores competitivos, con una producción agrícola sostenible posesionada en el mercado regional y nacional con valor agregado, La población práctica valores éticos, cuenta con los servicios básicos y recibe servicios de salud y educación de acuerdo a la política del Estado y del Gobierno regional, trabaja articuladamente con sus gobiernos locales, respetando la identidad cultural, equidad de género y trabajo con inclusión social.

#### **IV. MISION INSTITUCIONAL DE LA MUNICIPALIDAD EN LA CONSECUCIÓN DE LA VISION FUTURA**

Somos una institución promotora del desarrollo Provincial, social, económico, cultural y político, con participación de la sociedad civil.

Comprometidos con brindar una adecuada prestación de los servicios públicos locales con calidad, garantizando la participación plena y organizada de la población, para el logro de nuestros objetivos de desarrollo como territorio provincial.

#### **V. DIAGNOSTICO**

##### **5.1 HECHOS**

La provincia de El Dorado cuenta con deficiente infraestructura básica que limita el acceso a servicios como educación y salud

La práctica ciudadana en la Provincia ha perdido su compromiso, que en algunos casos contribuye a la pérdida de recursos y la práctica de valores ajenos a nuestras costumbres.

La inseguridad es una amenaza permanente en la provincia, debido a que las muestras de indiferencia al problema de inseguridad, ello limita el crecimiento de la inversión privada y retrasando el desarrollo socio económico de la provincia.

Los agricultores de la provincia incurrir en pedidas permanentes reduciendo sus ganancias por su producción, por los sobrecostos que representan el transporte a los centros de distribución y comercialización por el mal estado en que se encuentran sus vías de acceso

La producción agropecuaria en la provincia es permanente, siendo comercializada a intermediarios y con bajo nivel agregado e industrialización, se requiere la participación de la inversión pública y privada para lograr potencializarla y orientarla hacia la agro exportación.

La inversión privada en la provincia debe ser orientada a promover el potencial turístico, como eje de desarrollo, lográndose brindar un excelente servicio al visitante, permitiendo generar empleo e inversión de calidad.

El crecimiento acelerado de la provincia genera múltiples problemas que resolver, los mismos que requieren de instrumentos de gestión que permita ordenarlo y potencializarlo tanto a nivel urbano como rural.

El problema ambiental en la provincia debe ser abordado con mucha responsabilidad, siempre buscando lograr el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales con que se cuenta, para garantizar un ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de la población.

Deforestación de los bosques y laderas del rio sisa y quebradas, carencia de parques, jardines y centros de recreación se puede notar en la provincia, cuya solución

radica en la participación de organizaciones públicas y privadas que permitan la ampliación de áreas verdes en la parte urbana, garantizándose una mejor calidad de vida.

Los servicios básicos en la provincia no están adecuadamente implementados, la población carece de agua segura, saneamiento básico y electrificación lo que incrementa los niveles de pobreza en la provincia.

El ciudadano en la provincia no confía en su gobierno local provincial como el promotor para la solución de sus problemas, debido a que se ha dado muestras de debilidad en el momento de representar al ciudadano para lograr mejor calidad de vida.

Los compromisos de colaboración y participación de la empresa privada y el gobierno local sólo se dieron para celebraciones, debe convocarse su participación en el planteamiento de acciones de gobernanza, la misma que nos permitirá analizar y acceder a mejores alternativas de solución a los problemas

### **5.3 PROBLEMAS**

- Deficiente infraestructura básica de salud y educación
- Pérdida de recursos y valores culturales.
- Inseguridad ciudadana.
- Limitado acceso de la producción a los centros de distribución y comercialización
- Bajo nivel de Industrialización
- Bajo nivel de Inversión privada.
- Crecimiento desordenado.
- Desconocimiento de los efectos medio ambientales.
- Escasos espacios de áreas verdes y recreación
- Inadecuado y deficiente servicio de agua, saneamiento y electrificación
- Débil capacidad resolutive de los problemas
- Limitado nivel de acción público-privado local para la solución de los problemas

## **VI. PROPUESTAS DE ACCION Y METAS A CUMPLIR**

### **6.1 PROPUESTAS DE ACCION**

- Ampliación y Mejoramiento de la Infraestructura de Centros Educativos
- Ampliación y Mejoramiento de Centros de Salud
- Fortalecer la DEMUNA.
- Implementar los programas que permita la atención de grupos vulnerables"
- Implementación de serenazgo
- Mejoramiento y ampliación de las vías de acceso a los centros de producción
- Identificación de cadenas productivas y fomento de la industrialización
- Formular e implementar los planes de intervención para lograr productividad enfocado en el aprovechamiento de recursos
- Formular e implementar el Plan de ordenamiento territorial.
- Implementar el Plan de desarrollo urbanístico

- Desarrollo de iniciativas eco-turísticas para preservar, aprovechar y aumentar el valor del patrimonio natural.
- Promoción del uso de tecnologías más limpias en iniciativas económicas, especialmente en la agroindustria.
- Concientización y organización de jóvenes para la protección y conservación del medio ambiente.
- Diseño e implementación de ordenanzas municipales para fomentar la sostenibilidad ambiental de actividades económicas"
- Ampliar las áreas verdes de la provincia con incremento de plazuelas, parques y jardines.
- Incrementar los centros de recreación y práctica del deporte
- Mejorar la captación, tratamiento y distribución de agua en la provincia.
- Incrementar el nivel de electrificación en la provincia
- Fortalecimiento de capacidad organizativa, técnica y financiera del gobierno local implementado gestión por resultados
- Creación y fortalecimiento de nuevos espacios de concertación y coordinación público-privado.
- Generación y gestión de conocimientos fomentando la ciencia y tecnología, a través de las alianzas con universidades y el sector académico"

## **6.2 METAS A CUMPLIR**

- 05 centros educativos mejorados.
- 05 centros de salud atendidos"
- Demuna fortalecida.
- 03 programas de atención a grupos vulnerables implementados."
- Sistema de serenazgo implementado
- 10 intervenciones de mantenimiento.
- 02 proyectos de mejoramiento"
- 03 cadenas productivas identificadas
- 02 propuestas de industrialización
- 01 plan formulado.
- 03 líneas de negocio implementados."
- 02 planes formulados e implementados
- 05 iniciativas eco-turísticas implementadas.
- 30 talleres de información sobre tecnologías limpias.
- 05 organizaciones juveniles organizadas y fortalecidas.
- 05 ordenanzas formuladas
- 10 plazuelas, parques y jardines adicionales.
- 10 espacios de recreación y práctica del deporte incrementados
- 05 proyectos de agua y saneamiento formulados y ejecutados.
- 05 proyectos de electrificación
- 04 instrumentos de gestión adecuados.
- 01 plan estratégico en ejecución
- 03 mesas temáticas impulsadas e implementadas.
- 03 convenios de cooperación con universidades y tecnológicos



## 6.3 DIMENSIONES

### A. DIMENSION SOCIAL

| DIMENSION SOCIAL | HECHOS   | POTENCIALIDADES   | PROBLEMAS  | OBJETIVOS A LOGRAR   | LINEAMIENTO DE POLITICAS CON LA QUE SE RELACIONA                                  | PROPUESTA DE ACCION  | ESTRATEGIAS  | METAS   |
|------------------|--|---|--|--|---|--|--|---|
| DS1              | La provincia de El Dorado cuenta con deficiente infraestructura básica que limita el acceso a servicios como educación y salud   | Se cuenta con recursos humanos capacitados                | Deficiente infraestructura básica de salud y educación | Dotar de infraestructura básica en educación y salud a la provincia                                | Desarrollo social y bienestar de la población                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliación y Mejoramiento de la Infraestructura de Centros Educativos</li> <li>Ampliación y Mejoramiento de Centros de Salud</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión Eficiente</li> <li>Participación Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>05 centros educativos mejorados.</li> <li>05 centros de salud atendidos</li> </ul>                   |
| DS2              | La practica ciudadana en la Provincia ha perdido su compromiso, que en algunos casos contribuye a la pérdida de recursos y la practica de valores ajenos a nuestras costumbres.  | Diversidad de recursos y prácticas culturales ancestrales | Pérdida de recursos y valores culturales.              | Involucrar a todos los ciudadanos de todas las edades en el proceso de desarrollo de la provincia. | Desarrollo social y bienestar de la población                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer la DEMUNA.</li> <li>Implementar los programas que permita la atención de grupos vulnerables</li> </ul>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión Eficiente</li> <li>Participación Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Demuna fortalecida.</li> <li>03 programas de atención a grupos vulnerables implementados.</li> </ul> |
| DS3              | La inseguridad es una amenaza permanente en la provincia, debido a que las muestras de indiferencia al problema de inseguridad, ello limita el crecimiento de la inversión privada y retrasando el desarrollo socio económico de la provincia. | Juntas vecinales organizadas                              | Inseguridad ciudadana.                                 | Garantizar la seguridad ciudadana  | Mejorar la seguridad ciudadana, con énfasis en la delincuencia común y organizada | <ul style="list-style-type: none"> <li>Implementación de serenazgo</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión Eficiente</li> <li>Participación Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema de serenazgo implementado</li> </ul>   |

## B. DIMENSION ECONÓMICA

| DIMENSION ECONÓMICA | HECHOS  | POTENCIALIDADES                | PROBLEMAS   | OBJETIVOS A LOGRAR  | LINEAMIENTO DE POLITICAS CON LA QUE SE RELACIONA           | PROPUESTA DE ACCION  | ESTRATEGIAS                                      | METAS  |
|---------------------|---|--------------------------------|---|---|--|--|--|--|
| DE1                 | Los agricultores de la provincia incurren en pedidas permanentes reduciendo sus ganancias por su producción, por los sobrecostos que representan el transporte a los centros de distribución y comercialización por el mal estado en que se encuentran sus vías de acceso         | Se cuenta con vías carrozables | Limitado acceso de la producción a los centros de distribución y comercialización | Mejorar el acceso de la producción a los centros de distribución y comercialización | Crecimiento económico equitativo, competitivo y sostenible | • Mejoramiento y ampliación de las vías de acceso a los centros de producción  | • Gestion Eficiente<br>• Participacion Ciudadana | • 10 intervenciones de mantenimiento.<br>• 02 proyectos de mejoramiento        |
| DE2                 | La producción agropecuaria en la provincia es permanente, siendo comercializada a intermediarios y con bajo nivel agregado e industrialización, se requiere la participación de la inversión pública y privada para lograr potencializarla y orientarla hacia la agro exportación | Producción agrícola permanente | Bajo nivel de Industrialización   | Incrementar el nivel de industrialización de la producción agropecuaria             | Crecimiento económico equitativo, competitivo y sostenible | • Identificación de cadenas productivas y fomento de la industrialización  | • Gestion Eficiente<br>• Participacion Ciudadana | • 03 cadenas productivas identificadas<br>• 02 propuestas de industrialización |
| DE3                 | La inversión privada en la provincia debe ser orientada a promover el potencial turístico, como eje de desarrollo, lograndose brindar un excelente servicio al visitante, permitiendo generar empleo e inversión de calidad.  | Existe Recursos turísticos     | Bajo nivel de Inversión privada.  | Promover la inversión privada y municipal para dinamizar la economía                | Crecimiento económico equitativo, competitivo y sostenible | • Formular e implementar los planes de intervencion para lograr productividad enfocado en el aprovechamiento de recursos | • Gestion Eficiente<br>• Participacion Ciudadana | • 01 plan formulado.<br>• 03 lineas de negocio implementados.                  |



### C. DIMENSION TERRITORIAL AMBIENTAL

| DIMENSION TERRITORIAL AMBIENTAL | HECHOS  | POTENCIALIDADES  | PROBLEMAS   | OBJETIVOS A LOGRAR   | LINEAMIENTO DE POLITICAS CON LA QUE SE RELACIONA  | PROPUESTA DE ACCION   | ESTRATEGIAS  | METAS  |
|---------------------------------|---|--|---|--|---|---|--|--|
| DTA1                            | El crecimiento acelerado de la provincia genera multiples problemas que resolver, los mismos que requieren de instrumentos de gestión que permita ordenarlo y potencializado tanto a nivel urbano como rural  | El crecimiento económico de la provincia genera dinamismo en el espacio urbano                           | Crecimiento desordenado.  | Lograr el ordenamiento territorial   | Fomentar la competitividad basada en las potencialidades de desarrollo económico de cada territorio, facilitando su articulación al mercado nacional e internacional, asegurando el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y del patrimonio cultural. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formular e implementar el Plan de ordenamiento territorial.</li> <li>• Implementar el Plan de desarrollo urbanístico</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestion Eficiente</li> <li>• Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 02 planes formulados e implementados</li> </ul>   |
| DTA2                            | El problema ambiental en la provincia debe ser abordado con mucha responsabilidad, siempre buscando lograr el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales con que se cuenta, para garantizar un ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de la población   | Contamos con patrimonio natural  | Desconocimiento de los efectos medio ambientales.                       | <p>Conservación del patrimonio natural en relación con actividades económicas</p> <p>Promoción de buenas prácticas y tecnologías mas limpias en actividades productivas</p> <p>Promoción de educación y normativas ambientales</p> | Fomentar la competitividad basada en las potencialidades de desarrollo económico de cada territorio, facilitando su articulación al mercado nacional e internacional, asegurando el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y del patrimonio cultural. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de iniciativas eco-turísticas para preservar, aprovechar y aumentar el valor del patrimonio natural.</li> <li>• Promoción del uso de tecnologías mas limpias en iniciativas económicas, especialmente en la agroindustria.</li> <li>• Concientización y organización de jóvenes para la protección y conservación del medio ambiente.</li> <li>• Diseño e implementación de ordenanzas municipales para fomentar la sostenibilidad ambiental de actividades económicas</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestion Eficiente</li> <li>• Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 05 iniciativas eco-turísticas implementadas.</li> <li>• 30 talleres de información sobre tecnologías limpias.</li> <li>• 05 organizaciones juveniles organizadas y fortalecidas.</li> <li>• 05 ordenanzas formuladas</li> </ul> |
| DTA3                            | Deforestación de los bosques y laderas del río Sisa y quebradas, carencia de parques, jardines y centros de recreación se puede notar en la provincia, cuya solución radica en la participación de organizaciones públicas y privadas que permitan la ampliación de áreas verdes en la parte urbana, garantizándose una mejor calidad de vida | Existencia de terrenos urbanos publicos adecuados para implementar áreas verdes y espacios de recreación | Escasos espacios de áreas verdes y recreación                           | Incrementar los espacios de áreas verdes y recreación  | Fomentar la competitividad basada en las potencialidades de desarrollo económico de cada territorio, facilitando su articulación al mercado nacional e internacional, asegurando el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y del patrimonio cultural. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliar las áreas verdes de la provincia con incremento de plazuelas, parques y jardines.</li> <li>• Incrementar los centros de recreación y practica del deporte</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestion Eficiente</li> <li>• Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 10 plazuelas, parques y jardines adicionales.</li> <li>• 10 espacios de recreación y practica del deporte incrementados</li> </ul>  |
| DTA4                            | Los servicios basicos en la provincia no estan adecuadamente implementadas, la población carece de agua segura, saneamiento básico y electrificación lo que incrementa los niveles de pobreza en la provincia.  | Existencia de recursos naturales y redes primarias de electrificación.                                   | Inadecuado y deficiente servicio de agua, saneamiento y electrificación | Brindar un servicio adecuado y eficiente de agua, saneamiento y electrificación  | Aumentar la cobertura sostenible de servicios de agua y saneamiento.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la captacion, tratamiento y distribución de agua en la provincia.</li> <li>• Incrementar el nivel de electrificación en la provincia</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestion Eficiente</li> <li>• Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 05 proyectos de agua y saneamiento formulados y ejecutados.</li> <li>• 05 proyectos de electrificación</li> </ul>   |

## D. DIMENSION INSTITUCIONAL

| DIMENSION INSTITUCIONAL | HECHOS  | POTENCIALIDADES   | PROBLEMAS  | OBJETIVOS A LOGRAR                                       | LINEAMIENTO DE POLITICAS CON LA QUE SE RELACIONA   | PROPUESTA DE ACCION   | ESTRATEGIAS  | METAS  |
|-------------------------|---|---|--|--|--|---|--|--|
| DI1                     | El ciudadano en la provincia no confía en su gobierno local provincial como el promotor para la solución de sus problemas, debido a que se ha dado muestras de debilidad en el momento de representar al ciudadano para lograr mejor calidad de vida  | Se cuenta con Recursos humanos  | Debil capacidad resolutive de los problemas                                      | Fortalecimiento de las capacidades del gobierno local    | Fortalecer las capacidades del Estado para atender efectivamente las necesidades ciudadanas, considerando sus condiciones de vulnerabilidad y diversidad cultural. | <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de capacidad organizativa, tecnica y financiera del gobierno local implementado gestión por resultados</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestion Eficiente</li> <li>Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>04 instrumentos de gestion adecuados.</li> <li>01 plan estrategico en ejecución</li> </ul>                                      |
| DI2                     | Los compromisos de colaboración y participación de la empresa privada y el gobierno local sólo se dieron para celebraciones, debe convocarse su participación en el planteamiento de acciones de gobernanza, la misma que nos permitirá analizar y acceder a mejores alternativas de solución a los problemas | Existe sectores publicos-privados que realizan sus actividades la provincia | Limitado nivel de acción público-privado local para la solución de los problemas | Desarrollo de la institucionalidad publico-privado local | Potenciar la inversión pública y privada descentralizada y sostenible.   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Creación y fortalecimiento de nuevos espacios de concertación y coordinación publico-privado.</li> <li>Generación y gestión de conocimientos fomentando la ciencia y tecnología, a través de las alianzas con universidades y el sector académico</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Gestion Eficiente</li> <li>Participacion Ciudadana</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>03 mesas temáticas impulsadas e implementadas.</li> <li>03 convenios de cooperación con universidades y tecnologicos</li> </ul> |

## **VII. PROPUESTAS DE SEGUIMIENTO DE PLAN DE GOBIERNO Y ACCESO CIUDADANO A LA INFORMACION**

Facilitar a la ciudadanía el acceso a la información cumpliendo la ley de transparencia y acceso a la información pública, al mismo tiempo que debe hacerse uso de la tecnología de la información y comunicación para mantener informado a la población y además ejecutar la política de dialogo permanente.