



**PLAN DE DESARROLLO LOCAL CONCERTADO**

**2019-2022**

**MUNICIPALIDAD DE BREÑA**

## **INDICE**

1. RESUMEN EJECUTIVO
2. CONTEXTO LIMA METROPOLITANA
3. DIAGNOSTICO DISTRITAL
4. POTENCIALIDADES
5. VISION, PRINCIPIOS, VALORES, CODIGO DE ETICA Y POLITICAS
6. EJES Y OBJETIVOS ESTRATEGICOS
7. ALINEAMIENTO ESTRATEGICO
8. SEGUIMIENTO, EVALUACION Y MONITOREO

# **PLAN DE DESARROLLO LOCAL CONCERTADO PARA EL DISTRITO DE BREÑA 2019-2022**

## **PARTIDO FUERZA POPULAR**

### **1. RESUMEN EJECUTIVO**

El presente documento constituye una propuesta de gestión municipal para el Distrito de Breña para el periodo 2019 - 2022, es denominado “Plan de Desarrollo Local Concertado” y establece los Lineamientos y Dirección para alcanzar el Desarrollo del Distrito de Breña.

En la Elaboración del PDLC, se ha utilizado la metodología indicada en las políticas y directivas de Centro de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), así como también la normatividad del sector que involucra en forma directa a las Municipalidades, de tal manera que el PDLC sea consistente con los procesos de Planificación Estratégica y también con las diferentes funciones que son asignadas los sectores a las Municipalidades.

Así también, el presente Plan de Gobierno Municipal está basado en un enfoque de desarrollo, proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano, para ello el plan está estructurado por dimensiones en base a un diagnóstico de hechos que perciben los vecinos de Breña. El desarrollo de este plan está basado en las entrevistas con los vecinos de Breña, quienes manifiestan sus diferentes necesidades. Este plan de gobierno busca plantear la solución de estas necesidades.

Visto así, se plantea el compromiso de aplicar un modelo de gestión municipal participativo, en el que se privilegie el hacer gobierno y generar desarrollo, incorporando en tal responsabilidad a todos los actores y no sólo al municipio; propiciando una actitud mental positiva y estableciendo el derecho del ciudadano de ser protagonista en la consolidación de la imagen de Breña como un distrito comercial e inteligente.

El presente PDLC, contiene un Diagnóstico situacional del Distrito y la identificación de variables estratégicas, luego define la Visión de desarrollo del distrito histórico y comercial. Posteriormente dicha visión se desagrega en los objetivos estratégicos a alcanzar. desarrollando estrategias que nos permitan alcanzar dichos objetivos, por lo cual el PDLC cumple con los requisitos mínimos necesarios para constituir un documento de gestión para el Distrito de Breña.

## 2. CONTEXTO LIMA METROPOLITANA

Las tendencias de crecimiento de Lima Metropolitana se han tomado del Plan Regional de Desarrollo Concertado de Lima al 2025, incluyendo los procesos de los últimos años.

Las tendencias de crecimiento se encuentran reflejadas en los procesos socioeconómicos a nivel nacional, con el aumento de la Demografía, el crecimiento económico y en el incremento de la participación de la ciudadanía.

### Matriz de Tendencias de Lima Metropolitana

TENDENCIAS POSITIVAS	TENDENCIAS NEGATIVAS
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Crecimiento demográfico con disminución de la tasa de crecimiento poblacional</li><li>▪ Modernización de Lima, recuperación paulatina del centro histórico y mayor conectividad vial.</li><li>▪ Aumento de la participación ciudadana</li><li>▪ Incremento de los indicadores eficiencia y efectividad de la Gestión Municipal</li><li>▪ Desarrollo de polos comerciales en zonas Norte, Sur y Este. Crecimiento de actividades comerciales y de servicios descentralizados.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Asentamiento de poblaciones al margen de las normas de edificación, habilitación y zonificación</li><li>▪ Desatención a los ciudadanos y ciudadanas en los servicios básicos, debido a un conflicto en los diferentes niveles de gobierno</li><li>▪ Congestión vehicular en las principales arterias e intersecciones viales</li><li>▪ Existencia de pobreza y desigualdad socioeconómica.</li></ul>

Fuente: APODESA

## 3. DIAGNOSTICO DISTRITAL

1.- De acuerdo a los conversatorios realizados con los vecinos del distrito de BREÑA se puede resaltar que nueve de cada diez entrevistados desapruueba la actual gestión municipal, por el incumplimiento a sus promesas electorales y por la poca consideración hacia los vecinos.

2.- La inseguridad ciudadana en el distrito es la principal razón de queja de los vecinos, el abandono de los parques y jardines, así como también el incremento del comercio informal, la falta de áreas deportivas y el descontrol del tránsito vehicular.

#### **4. POTENCIALIDADES**

1.- En esta perspectiva, se ha formulado el Plan de Gobierno Municipal para el distrito de Breña periodo 2019 – 2022, elaborado sobre la base de las demandas y expectativas de la población de Breña, buscando la coherencia entre los objetivos de desarrollo y consistencia entre los instrumentos de gestión.

2.- En ese sentido el Plan de Gobierno Municipal 2019 – 2022 como instrumento de gestión, ordena la actuación de la Municipalidad en el cumplimiento de brindar a los ciudadanos, individual o colectivamente la atención de determinadas necesidades que tengan carácter de interés público y sirven al bienestar de todos.

#### **5. VISION DEL PLAN DE GOBIERNO**

Nuestro Plan de Gobierno Municipal propuesto para el Distrito de Breña para el período 2019 – 2022, está fundado en 4 pilares de desarrollo

Seguridad, con la participación activa de todos los actores que integran nuestro distrito y que estamos interesados por el bienestar y la tranquilidad de nuestra sociedad.

Educación, nuestros vecinos serán instruidos en cuanto a convivencia ciudadana considerando valores y principios, así como la concientización de sus deberes y derechos para con la municipalidad de Breña, apoyaremos la capacitación de los emprendedores en nuestro distrito..

Transparencia, desarrollaremos el Consejo Municipal y Cabildos Abiertos Descentralizados en toda Breña, con ayuda de la informática automatizaremos los trámites de servicio al ciudadano.

Familia, generaremos mayores espacios públicos para el esparcimiento y recreación familiar priorizando las áreas deportivas. Rediseñaremos las vías de tránsito interno en nuestro distrito de Breña. Apoyaremos campañas de prevención de la salud para la población más vulnerable de nuestro distrito.

En nuestro plan de gobierno municipal propuesto, la Visión del desarrollo del distrito de Breña para el periodo 2019-2022, sería:

Consolidar a la Municipalidad Distrital de BREÑA, en el contexto de Lima Metropolitana, como una municipalidad líder, basado en el logro de altos estándares de calidad de vida para su comunidad.

#### **OBJETIVO GENERAL**

Establecer una gestión municipal eficiente, eficaz y de calidad, en función y cumplimiento de las normas vigentes, demostrando un trabajo ordenado, transparente y austero que

permita recuperar la confianza de los propietarios y comerciantes de la comunidad breñense, trabajando unidos para el desarrollo de las dimensiones sociales, económicas, ambientales e institucionales.

## **6. EJES Y OBJETIVOS ESTRATEGICOS**

### **Eje 1 – Derechos fundamentales y dignidad de las personas**

Los derechos y necesidades basicas de las personas y las familias del Distrito de Breña, requieren satisfacer aspectos claves para una mejor condicion y calidad de vida, como: salud, educacion, alimentacion, higiene, entretenimiento y acceso a la cultura. Por lo que constituye un desafio para nuestro Distrito de Breña, buscar el equilibrio en la satisfaccion de las necesidades de sus habitantes, considerando la pluralidad de familias de distintos niveles socioeconomicos, etnias, religion, genero y grupos sociales sexuales.

Realizar los mayores esfuerzos, para brindar los servicios basicos y esenciales considerando la inclusion social, principalmente las poblaciones mas vulnerables de nuestro distrito, las cuales estan plenamente identificadas.

La implementacion de distintos programas y proyectos a realizar en el aspecto social, que obedecen a un nuevo modelo de gestion, nos permitira efectuar la gran transformacion hacia un Distrito moderno e inteligente, en el marco de los principios, valores y codigo de etica, que consituye la brujula del proceso estrategico de nuestro querido Distrito, historico y comercial.

<b>Eje 1 – Derechos fundamentales y dignidad de las personas</b>	
<b>OBJETIVO ESTRATEGICO</b>	<b>INDICADORES</b>

Diseñar e Implementar los mecanismos para el desarrollo de la población considerando aspectos de inclusión social	Elaborar y Ejecutar los mecanismos para el desarrollo de la población considerando aspectos de inclusión social
Mejorar la calidad de vida de la población considerando inclusión social	Índice de Desarrollo Humano
Mejorar las condiciones de calidad de vida de la población, en aspectos como: Salud, Educación, Alimentación, Entretenimiento y Cultura	Incremento de programas o actividades sociales relacionados con salud, alimentación, entretenimiento y cultura.
	Cantidad de participación de ciudadanos en los diferentes programas o actividades sociales a implementar.
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Desarrollar actividades sociales estimulando el desarrollo de la población con inclusión social	
Promover alianzas con sus principales grupos de interés, empresas privadas y públicas, Comunidad ciudadana, etc.	
Realizar actividades de entretenimiento, recreación e integración de la familia.	

## **Eje 2 – Oportunidad y acceso a los servicios**

Uno de los problemas sociales más críticos de nuestra sociedad, es la Delincuencia, la cual ha creado en nuestra población una situación de zozobra, inseguridad, desconfianza produciendo daños físicos y psicológicos e incrementándose de manera muy peligrosa, los índices de criminalidad y el rol del Estado en este sentido, es garantizar la vida, la libertad y el patrimonio de los ciudadanos.

En nuestro distrito se han producido y se vienen produciendo innumerables actos delictivos, como: robos en viviendas, robos y asaltos a los transeúntes, robos de vehículos y robos a establecimientos comerciales y/o negocios. También uno de los problemas serios de la comunidad distrital, es la venta y consumo de drogas, es habitual ver jóvenes de ambos sexos que consumen drogas a cualquier hora del día, los cuales se encuentran focalizados y por lo que es necesario realizar controles permanentes por los actores operativos de prevención, como es la Policía Nacional del Perú y el Serenazgo. Así también se realizan el expendio de bebidas alcohólicas en bodegas o negocios relacionados hasta altas horas de la noche provocando peleas y escándalos, perturbando la tranquilidad de los vecinos y atentando contra las normas de educación y respeto de la comunidad breñaense.

## **Eje 2 – Oportunidad y acceso a los servicios**

<b>OBJETIVO ESTRATEGICO</b>	<b>INDICADORES</b>
Ampliar la cobertura de los servicios sociales a las poblaciones mas necesitadas	Implementacion de la Casa del adulto mayor.
	Implementacion del Velatorio municipal.
Acciones preventivas de enfermedades primarias	Cantidad de los escolares atendidos
Educar a nuestros jovenes para el trabajo y desarrollo personal.	Creacion del Instituto Tecnologico Municipal: Emprendimiento, Calidad y Competitividad
Fomentar una cultura de prevencion ciudadana y civica	% de reduccion de los actos de la delincuencia
Fortalecer y optimizar la seguridad ciudadana	Nivel de percepcion de la seguridad de los ciudadanos
	% de reduccion de la inseguridad ciudadana
Fomentar la participacion activa de las juntas vecinales en la seguridad preventiva	% de participacion de la juntas vecinales
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Promover alianzas estrategicas con los principales grupos de interes, como: empresas privadas, publicas para fomentar una cultura de prevencion de seguridad ciudadana y civica	
Determinar un mapa dictrital de las zonas de mayor inseguridad y Coordinar acciones entre la Municipalidad y sus principales grupos de interes, con el proposito de reducir la inseguridad ciudadana	
Implementar el Plan Distrital de Seguridad ciudadana	

### **Eje 3 – Estado y gobernabilidad**

En la actualidad la Poblacion del Distrito, considerando los tiempos en que vivimos,,requiere disponer de manera accesible e inmediata a los bienes y servicios publicos, que satisfagan sus necesidades buscando alcanzar una mejor situacion de bienestar y desarrollo, Por lo que se requiere un aparato Municipal moderno, eficiente y transparente.

A traves de la implementacion de buenas practicas de Gobierno Municipal y con el uso de la tecnologia, los ciudadanos podran tener acceso a la informacion operativa, economica y financiera de su Municipio, en tiempo real, para garantizar una gestion municipal transparente (que rinda cuentas), y eficiente. Asi como tambien disponer de

mejores servicios, creando una cultura de calidad en la gestión del Municipio y la comunidad.

<b>Eje 3 – Estado y gobernabilidad</b>	
<b>OBJETIVO ESTRATEGICO</b>	<b>INDICADOR</b>
Implementar un modelo de Gestión basado en la Gestión por procesos, Simplificación Administrativa, Gobierno Electrónico y Buenas prácticas	Nivel de percepción en la ciudadanía de la modernización de la gestión Municipal
Mejorar la Gobernanza local	Nº de comités vecinales existentes, con directivas renovadas en la comunidad distrital.
Garantizar la transparencia e institucionalidad municipal, consolidando la gobernabilidad mediante la participación vecinal.	% de incremento de participación ciudadana
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Implementar el Enfoque de Gestión por Procesos para brindar un mejor servicio al Ciudadano	
Implementar el uso de la Tecnología de información en la infraestructura de la Municipalidad y el Distrito.	
Fortalecer el marco institucional respecto a las buenas prácticas del Gobierno municipal respecto a transparencia y acceso a la información	
Fomentar una mejor relación con sus principales grupos de interés: Ciudadanía, Empresas Privadas, Comerciantes formales e informales, Instituciones públicas, etc.	

#### **Eje 4 – Economía, competitividad y empleo**

Las perspectivas de crecimiento del país para el presente año 2018, se proyecta a más del 3.8% del crecimiento de la economía, constituyendo uno de los países de mayor crecimiento de la región y siendo uno de los países más atractivos para las inversiones en diferentes rubros.

También el déficit de infraestructura a nivel nacional, que es más de 160,000 millones de \$, una oportunidad para la creación, desarrollo y crecimiento de negocios, considerando que en los próximos 10 años se invertirá cerca del 40% de la inversión requerida. Por lo tanto, es una gran oportunidad para el crecimiento del país, lo cual se demandarán bienes y servicios con mayor calidad, para satisfacer las necesidades de la

poblacion. En este contexto, se requieren negocios formales para satisfacer necesidades y deseos de las personas, tambien de la empresas, por lo que es necesario estar preparado para ese escenario, en el cual se requiere disponer de negocios y empresas que incorporen su filosofia principios de Calidad, Competitividad y Responsabilidad Social.

Nuestro Distrito Breña, es una comunidad comercial y requiere en principio de comercios y negocios formales, preparados para atender la demanda de bienes y servicios, de ciudadanos que proceden de diferentes distritos de la Gran Lima y que permitan consolidar su desarrollo economico de la poblacion.

<b>Eje 4 – Economía, competitividad y empleo</b>	
<b>OBJETIVO ESTRATEGICO</b>	<b>INDICADOR</b>
Fomentar el crecimiento economico y la competitividad, estimulando las inversiones, fortaleciendo las actividades economicas y la competitividad	% Incremento de los negocios formales y programas de Desarrollo, Crecimiento y Competitividad
Promover la inversion en comercio y servicios	Nº de establecimientos de comercio y servicios
Fomentar las inversiones en el sector inmobiliario	Nº de licencias de construccion para viviendas multifamiliares
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Establecer alianzas estrategias con gremios de comerciantes y empresariales	
Implementar el Instituto para el Emprendimiento, la Calidad y la Competitividad	
Promover el desarrollo de Ferias y Exposiciones de los Comerciantes , Micro y Pequeños empresarios del Distrito	
Desarrollar estrategias de formalizacion del empleo y el reconocimiento de sus derechos laborales	

### **Eje 5 - Desarrollo regional e infraestructura**

En los ultimos años, el Distrito de Breña, Historico y Comercial, ha sufrido una explosion de construccion de Edificaciones multifamiliares y lo que ha producido la migracion de personas de otras localidades hacia el Distrito, provocando que la actual infraestructura

urbana se haya modificado y que requiere de un Plan de reestructuración urbana, que contemple los aspectos de integración del ambiente urbano como son: Naturaleza, Ambiente construido y la Sociedad.

La comprensión del ámbito urbano y la problemática que presenta, depende de la determinación de las relaciones y condiciones que existen entre estos tres elementos.

<b>Eje 5 - Desarrollo regional e infraestructura</b>	
<b>OBJETIVOS ESTRATEGICOS</b>	<b>INDICADORES</b>
Elaborar el proceso urbanístico de manera planificada y ordenada	Implementación de un Plan de desarrollo Urbano
	% de disminución de la informalidad urbana
Mejorar la calidad del espacio urbano	Nº de unidades de viviendas
	Nº de licencias de construcción para viviendas multifamiliares
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Formulación del Plan de Desarrollo Urbano	
Fomentar la aplicación de la Normatividad Urbana vigente y actualizada.	

### **Eje 6 - Recursos naturales y ambiente**

La preservación del medioambiente, hoy es una preocupación global, por los efectos dañinos que se ha producido en el planeta, mostrando una serie de desastres en la naturaleza y afectando la normal supervivencia de la población en todo el planeta. Hoy existe una clara concientización en algunos países a la protección de nuestro planeta y del ecosistema, para asegurara la supervivencia para la próximas generaciones.

En el Distrito de Breña, aun no existe sensibilización en la población respecto a la preservación del medioambiente y del ecosistema, por lo que hay la necesidad de desarrollar un Plan de preservación del Medio Ambiente y Desarrollo de los Recursos Naturales, que signifique por ejemplo el manejo de los desechos sólidos y el uso de productos ecológicos o “verdes” que no afecten a nuestro medio ambiente

<b>Eje 6 - Recursos naturales y ambiente</b>	
<b>OBJETIVOS ESTRATEGICOS</b>	<b>INDICADORES</b>

Mejorar la calidad del medio ambiente	% de la población de la ciudadanía que participa en el programa de recolección de residuos sólidos
	% población sensibilizada con la preservación de nuestro ecosistema
Mejorar la calidad ambiental del Distrito	% de áreas verdes en buen estado de conservación
Capacitar a la Población respecto a riesgos de desastres naturales y elaboración de un Plan de contingencias principalmente en zonas geográficas vulnerables	% de la población capacitada y con participación en la gestión de riesgos de desastres,
<b>ESTRATEGIAS</b>	
Capacitar a la población en conocimientos y técnicas para la preservación y cuidado del medio ambiente	
Implementar el programa de recolección de residuos sólidos	
Implementar una cultura de calidad respecto al manejo de los residuos sólidos	
Promover la participación y desarrollo de la población y organizaciones sociales para la implementación de estrategias de gestión de riesgos de desastres	

## RESUMEN DEL PLAN DE GOBIERNO

DIMENSION SOCIAL		
PROBLEMA	OBJETIVOS ESTRATEGICOS	INDICADORES

<b>APOYO SOCIAL Y EDUCACION</b>	Ampliar la cobertura de los servicios sociales a las poblaciones mas necesitadas	Implementacion de la Casa del adulto mayor. Implementacion del Velatorio municipal.
	Acciones preventivas de enfermedades primarias	Cantidad de los escolares atendidos
	Apoyar el esparcimiento juvenil, el desarrollo de su creatividad en las artes y ciencias	Implementacion de la Casa de la juventud. Implementacion de Breña LAB
	Educacion a nuestros jovenes para el trabajo y desarrollo personal.	Creacion del Instituto Tecnologico Municipal: Emprendimiento, Calidad y Competitividad
	Educacion a los vecinos en cuanto al trato de sus mascotas y el respeto al medio ambiente,	Campañas de concientizacion social en el vecindario y en todos los colegios de Breña.
	Educacion con principios y valores	Trabajar en equipo con los colegios del distrito e implantar la educacion con principios y valores
	<b>ESPACIOS PUBLICOS Y TRANSITO VEHICULAR</b>	Promover la educacion cultural y deportiva en todos los niveles, integrando a la comunidad
Fomentar los valores civicos en la comunidad escolar.		Campañas intensivas de difusion de valores civicos y morales.
Generacion de espacios deportivos.		N° de ciudadanos que realizan actividades deportivas Construccion del polideportivo municipal.
Ampliacion y acondicionamiento de parques y jardines.		Instalacion de juegos infantiles y mini gimnasios en areas verdes existentes.
Realzar la belleza de distrito.		Mejoramiento de pistas, veredas y el ornato vecinal.
Mejoramiento del transito vehicular en Breña.		Rediseño de las vias de transito distrital y la semaforizacion inteligente.
Reordenamiento del transporte publico		Nuevas rutas de transito publico que abarquen el mayor numero de calles de Breña.
Ordenar el transito de las mototaxis.		Agrupar todas las unidades de mototaxista y ordenar sus rutas.
<b>SEGURIDAD CIUDADANA</b>	Fomentar una cultura de prevencion ciudadana y civica	% de reduccion de los actos de la delincuencia.

	Fortalecer y optimizar la seguridad ciudadana	Nivel de percepcion de la seguridad de los ciudadanos
		% de reduccion de la inseguridad ciudadana
	Fomentar la participacion activa de las juntas vecinales en la seguridad preventiva	% de participacion de la juntas vecinales

<b>DIMENSION ECONOMICA</b>		
<b>PROBLEMA</b>	<b>OBJETIVOS ESTRATEGICOS</b>	<b>INDICADORES</b>
<b>DESARROLLO URBANO</b>	Elaborar el proceso urbanistico de manera planificada y ordenada	Implementacion de un Plan de desarrollo Urbano
		% de disminucion de la informalidad urbana
	Mejorar la calidad del espacio urbano	N° de unidades de viviendas
		N° de licencias de construccion para viviendas multifamiliares
	Promover el desarrollo urbano de la ciudad.	Articular el plan urbano con el desarrollo integral del distrito
<b>LAS PYMES</b>	Promover la agremiacion de las pymes y promover su participacion en las compras del estado.	% de formalizacion de pymes
		Ventas de las pymes de breña a instituciones publicas
	Promover el turismo gastronomico en la ciudad, orientado a fortalecer las	Cantidad de ferias por año
	costumbres y tradiciones peruanas.	Ventas totales de los comercios
		N° de puestos de trabajo creados

<b>DIMENSION AMBIENTAL</b>		
<b>PROBLEMA</b>	<b>OBJETIVOS ESTRATEGICOS</b>	<b>INDICADORES</b>
<b>CONTAMINACION AMBIENTAL</b>	Mejorar la calidad ambiental del Distrito	% de areas verdes en buen estado de conservacion

	Mejorar la calidad del medio ambiente	% de la población de la ciudadanía que participa en el programa de recolección de residuos sólidos
	Promover e institucionalizar las iniciativas locales de mejoramiento de la calidad ambiental	% de instituciones que participan de manera activa en prácticas de gestión medioambientales

<b>DIMENSION INSTITUCIONAL</b>		
<b>PROBLEMA</b>	<b>OBJETIVOS ESTRATEGICOS</b>	<b>INDICADORES</b>
<b>ATENCION AL CIUDADANO</b>	Obtener resultados optimos de los servicios municipales a través de conseguir niveles optimos de satisfacción de los vecinos	% Nivel de satisfacción del vecino
	Brindar servicios eficaces, eficientes y con calidad, donde el vecino este informado en tiempo real del proceso de su tramite	Tiempo promedio de atencion al ciudadano
	Mejorar el sistema de comunicacion interna y externa.	Accesibilidad a la informacion del ciudadano
<b>RECAUDACION DE ARBITRIOS</b>	Sinceramiento de arbitrios. Educacion tributaria escolar.	Plan de incentivos por pronto pago de obligaciones municipales.
<b>OBRAS PUBLICAS Y PRIVADAS</b>	Brindar facilidades para la ejecucion de las inversiones privadas.	N° de licencias otorgadas de cosntruccion
	Supervisar el 100% de obras publicas y privadas en Breña.	N° de dias de atrazo de entrega de obra