



Plan de Gobierno Municipal Provincia Tambopata 2019 - 2022



Puerto Maldonado, junio de 2018

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019-2022**

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

CONTENIDO

Presentación

1. Aspectos generales
 - 1.1. Ubicación, extensión y límites
 - 1.2. Población
 - 1.3. Presupuesto público
 - 1.4. Educación y salud
2. Modelo conceptual
 - 2.1. Dimensión social
 - 2.2. Dimensión económico
 - 2.3. Dimensión ambiental y recursos naturales
 - 2.4. Dimensión gestión pública
3. Planeamiento estratégico
 - 3.1. Visión
 - 3.2. Escenario apuesta
 - 3.3. Objetivos estratégicos, indicadores y metas
4. Acciones estratégicas
 - 4.1. Dimensión social
 - 4.2. Dimensión económico
 - 4.3. Dimensión ambiental y recursos naturales
 - 4.4. Dimensión gestión pública
5. Políticas públicas.
 - 5.1. Dimensión social
 - 5.2. Dimensión económico
 - 5.3. Dimensión ambiental y recursos naturales
 - 5.4. Dimensión gestión pública

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

PRESENTACION

La provincia de Tambopata, será un escenario de propuestas de desarrollo, en el último trimestre del presente año. El partido político “Juntos por el Perú”, que postula como opción de gobierno, en el marco de la Ley Electoral para Gobiernos Regionales y locales. En ese sentido, conforme a la Resolución N° 0082-2018-JNE, artículo 16°, el partido cumple en presentar su Plan de Gobierno Municipal de la Provincia de Tambopata 2019 – 2020, como un instrumento orientador en caso de ser elegido, como gobierno.

El presente trabajo, es resultado del esfuerzo, de las Comisiones Técnicas por dimensión o eje de trabajo, que al mismo tiempo fue producto de consulta de profesionales con experiencia en las temáticas, para luego ser socializado por la militancia del Partido, para ser empoderado de los mismos, tal que constituya herramienta de trabajo inicial y ser socializado por la comunidad de la provincia de Tambopata, para lograr su naturaleza de CONCERTADO. Este trabajo, está compuesto por seis (06) partes: generalidades, modelo conceptual, estrategia de desarrollo, acciones estratégica, ruta crítica y lineamientos de políticas. El trabajo fue elaborado sin perder el punto de vista de su factibilidad técnica y normativa, por lo que no sorprenderá el esquema conforme al Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico en el Perú (SINAPLAN).

También debemos precisar, que el Plan de Desarrollo Regional Concertado de Madre de Dios, al 2021, fue un insumo muy importante en esta tarea, dada la vigencia de sus indicadores, en particular en lo concerniente al punto de partida (línea de base). Agradecer a todos los actores sociales de Madre de Dios en particular los comprometidos con el cambio desde la opción política de “Juntos por el Perú”, por su valiosa participación, en el proceso.

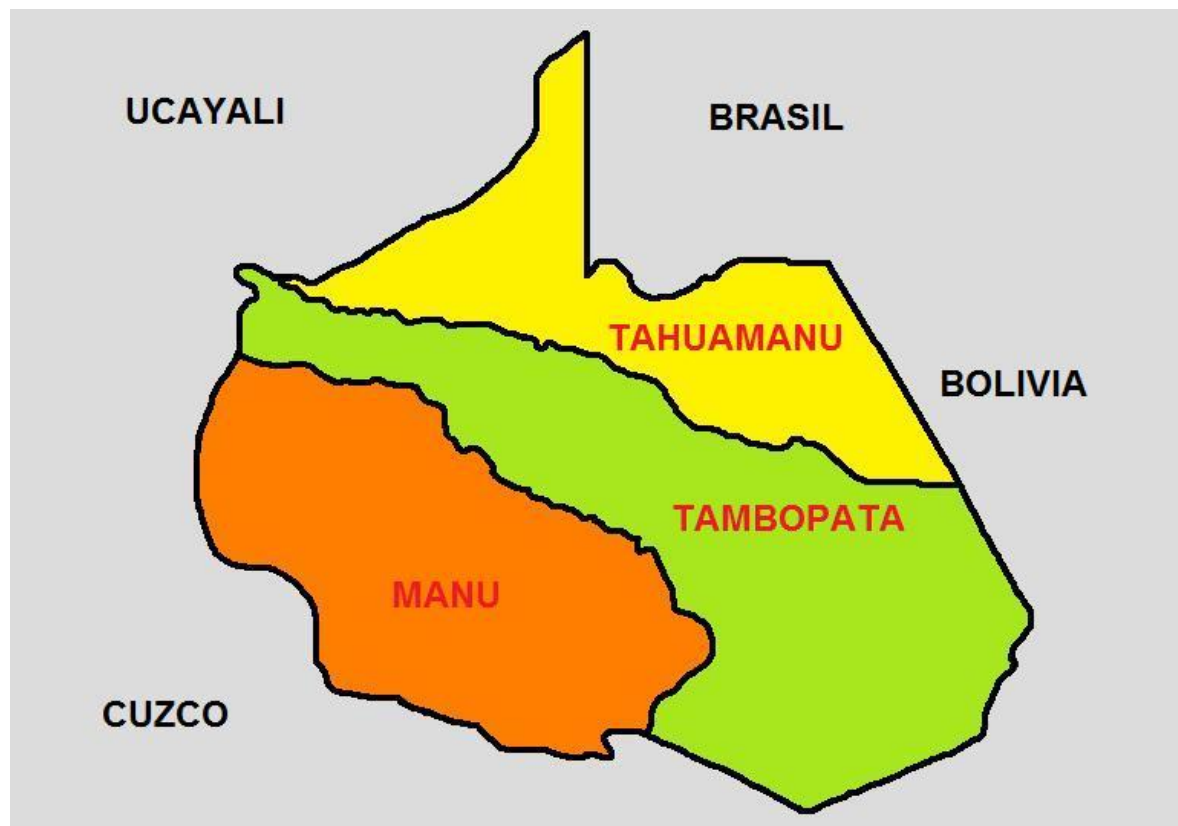
PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022

1. Aspecto generales

1.1. Ubicación, extensión y límites

FIGURA N° 01

MAPA DE MADRE DE DIOS



La provincia de Tambopata, es una de las tres provincias del departamento de Madre de Dios, con mayor extensión que sus similares, limita por el:

Norte: Provincia de Tahuamanu

Este: Bolivia

Sur: Departamento de Puno

Oeste: Departamento de Ucayali

Tiene cuatro (04) distritos. En el cuadro siguiente se muestra características físicas de la provincia.

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

CUADRO 01: DATOS GEOGRAFICOS

PROV/DIT	CREACION			SUPERFICIE Km2	CAPITAL	CATEGORIA	ALTITUD m.s.n.m
	Norma	Nº	Fecha				
TAMBOPATA	LEY	1782	26/12/1912	36,268,49	Puerto Maldonado	Ciudad	
TAMBOPATA	LEY	1782	26/12/1912	22,218,56	Puerto Maldonado	Ciudad	205
INAMBARI	LEY	1782	26/12/1912	4,256.86	Mazuko	Villa	353
LAS PIEDRAS	LEY	1782	26/12/1912	7,032,21	Planchón	Pueblo	248
LABERINTO	LEY	26349	08/09/1994	2,760,86	Puerto Rosario de Laberinto	Villa	197

1.2. Población.

La población de la provincia de Tambopata, es una de las provincias, sino del Perú, con el mayor crecimiento poblacional. En el cuadro siguiente, se tiene la población proyectada al año 2018 y 2022, periodo de gestión del gobierno Municipal:

CUADRO N° 02: POBLACION PROYECTADA TAMBOPATA

<i>Distritos</i>	<i>2007</i>	<i>2015</i>	<i>2018</i>	<i>2022</i>	<i>T.C. (%)</i>
<i>Tambopata</i>	<i>60 214</i>	<i>78 378</i>	<i>86 523</i>	<i>98 714</i>	<i>3.35</i>
<i>Las Piedras</i>	<i>5 491</i>	<i>5 826</i>	<i>5 957</i>	<i>6 136</i>	<i>0.74</i>
<i>Inambari</i>	<i>8 038</i>	<i>10 110</i>	<i>11 018</i>	<i>12 357</i>	<i>2.91</i>
<i>Laberinto</i>	<i>4 780</i>	<i>5 091</i>	<i>5 213</i>	<i>5 380</i>	<i>0.79</i>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INEI.

Las diferencias de crecimiento son notorios, destacándose el distrito de Tambopata e Inambari con 3.35% y 2.91% respectivamente.

1.3. Presupuesto público

La inversión en general está compuesta por la pública y la privada. La segunda enunciada es muy importante, desde el punto de vista de generación de trabajo de manera sostenible, en contraste con la primera, que está orientada a generar condiciones o externalidades, para la inversión privada. Información sobre la

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

privada lamentablemente no existe, por lo que se obvia este análisis, para solo ver el comportamiento el presupuesto público.

CUADRO 03: PRESUPUESTO PUBLICO PROVINCIA TAMBOPATA

Provincia/ Distrito	2008		2017		Variación (%)	
	Gasto corriente	Gasto Capital	Gasto corriente	Gasto Capital	Gasto corriente	G. Capital
Tambopata	11,057,106	4,201,642	30,823,183	17,809,007	178.76	323.86
Las Piedras	1,080,446	1,252,192	2,755,650	1,984,031	155.05	58.44
Inambari	1,574,282	2,179,328	3,164,776	5,979,083	101.03	174.35
Laberinto	1,008,587	739,094	2,327,153	13,691,118	130.73	1,752.42
TOTAL	14,720,421	8,372,256	39,070,762	39,463,239	165.42	371.36

Más de 10 años que el estado incrementó su capacidad de financiamiento, particularmente en temas de formación de activos sociales (fijo e intangible). En ese sentido, particularmente el gasto en capital, su incremento fue más de 370 % en los 10 años, que reviste importancia, por su mayor capacidad productiva de servicios públicos.

1.4. Educación, salud¹

Los temas de educación y salud, son las variables muy estratégicas en cualquier sociedad que crece sostenidamente.

A 2015, el porcentaje de niños de segundo grado de educación primaria, que tuvieron rendimiento satisfactorio fue de 39.5% y 10.8% en comprensión lectora y matemáticas respectivamente, ocupando el tercer lugar después de las provincias de Manu y Tahuamanu. Causa una interrogante, este escenario, siendo la Provincia de Tambopata donde más condiciones para el proceso educativo.

¹ Tomado del Documento Prospectivo: una mirada al 2030. MDD.

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

En el tema de salud, solamente en el indicador “tasa de desnutrición crónica de niños y niñas menores de 3 años, es de 9.7%, inferior a los registrados por sus similares de Madre de Dios.

En relación a las condiciones de habitabilidad, también con 84% de cobertura en agua y desagüe es la provincia de Tambopata, con notoria diferencia con Tahuamanu y Manu.

2. Modelo conceptual

En el marco del planeamiento estratégico vigente, los gobiernos locales son contributivos, a los objetivos regionales y por ende los temas son transversales a todos los niveles de gobierno. La diferencia, radica la acción de acuerdo a sus competencias, que en muchos casos son exclusivos y otros son compartidos. En ese sentido, las temáticas enfocadas en el Plan de Desarrollo Regional 2019 – 2022 de Madre de Dios, hacemos suyos.

2.1. Dimensión social

Eje muy importante, porque está estrechamente vinculada al desarrollo humano, que es fin de toda sociedad,

- a. Vulnerabilidad y desigualdad en las familias
- b. Condiciones de habitabilidad humana
- c. Niveles de aprendizaje escolar
- d. Calidad de salud de población de Madre de Dios
- e. Niveles de inseguridad ciudadana
- f. Igualdad de género

2.2. Dimensión económico

Esta dimensión, agrupa temas que tienen que ver en la generación de riqueza económica, y los más importantes son

- a. Precarización laboral de la PEA ocupada
- b.** Condiciones de conectividad urbana y rural
- c. Servicio de transporte público urbano
- d. Competitividad económica
- e. Diversificación productiva
- f.** Corredor económico

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

2.3. Dimensión ambiental y recursos naturales

En el tema ambiental, que está en la agenda mundial y nacional, por su importancia consideramos que debe ser un eje de interés nacional, tal que no permita perder el calificativo de “Capital de la biodiversidad”, en ese sentido exploramos los siguientes temas:

- a. Gobernanza regional ambiental
- b. Vulnerabilidad ante los riesgos de los desastres
- c. Degradación de los recursos naturales
- d. Gestión ambiental
- e. Espacio público
- f. Contaminación de cuerpos de agua
- g. Contaminación ambiental
- h. Nivel de napa freática
- i. Ornato público
- j. Contaminación sonora en Puerto Maldonado
- k. Seguridad alimentaria

2.4. Gestión pública

A través de este eje se busca las condiciones de gobernabilidad, que es factible a través de una gestión pública con valor público.

- a. Transparencia de gestión
- b. Gestión excluyente
- c. Atención burocrática
- d. Eficiencia en la asignación de recursos

2.5. Contexto extra regional o tendencias externas

Los temas abordados como variables endógenas o internas, sobre las que controlamos, en el mundo globalizado con criterios económicos y políticos, están condicionados su desarrollo, a los primeros. Por tal motivo, a continuación señalamos algunos temas del externo o exógenos, que influyen de manera directa o inversa en el desarrollo de la región de la provincia de Tambopata.

- a. Proximidad a la séptima economía más grande del mundo
- b. Nuevo reordenamiento económico mundial
- c. Tratamiento del cambio climático
- d. Incremento de la corrupción
- e. Aumento de los servicios ambientales
- f. Incremento de los productos orgánicos

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

g. Desarrollo de la información del conocimiento.

3. Planeamiento estratégico

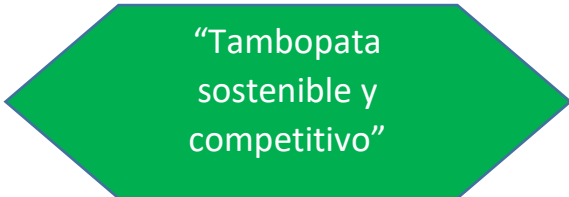
Como orientaciones generales de desarrollo provincial, que debe tomar en cuenta los actores de desarrollo en la provincia. Planteamos a continuación.

3.1. Visión



“Tambopata, territorio turístico”

Slogan:



“Tambopata
sostenible y
competitivo”

3.2. Escenario apuesta²

A base de variables: ambiente, educación, salubridad y seguridad ciudadana que consideramos estratégicos para el desarrollo de la provincia, podemos proyectar en el tema de desarrollo urbano, un escenario, como se muestra en la figura.

² Tomado del Plan de Desarrollo Regional Concertado de Madre de Dios, al 2021.

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022



La plaza de Bolognesi, bastante concurrida por el turismo nacional e internacional. Con una adecuada educación, gestión ambiental, seguridad ciudadana, es posible lograr, en el mediano y largo plazo.

3.3. Objetivos estratégico: indicadores y metas

Los objetivos estratégicos, son propósitos que a mediano y largo plazo aspiramos lograr. Para esto, recurrimos a temas esbozados en la etapa conceptual, pero que tienen impactos, directa o inversamente potentes con el desarrollo de la provincia.

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

Problemática	Objetivos estratégicos	Meta al 2022
<u>Dimensión social</u>		
Condiciones de habitabilidad humana deficientes e inadecuadas	Mejorar las condiciones de habitabilidad de la población de Madre de Dios	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar en 40% las familias con acceso al agua potable - Reducir en 35% la población carente de desague por red pública - Incrementar en 50%, el porcentaje de viviendas que evacuan adecuadamente los residuos sólidos
Mala calidad de salud de la población de Tambopata	Mejorar las condiciones de salud de la población de MDD	<ul style="list-style-type: none"> - Reducir en 50% la desnutrición crónica de los niños menores de tres años de edad - Disminuir en 50%, la anemia en los niños menores de tres años de edad.
Elevados niveles de inseguridad ciudadana en la provincia de Tambopata	Disminuir las altas tasas de inseguridad ciudadana en Tambopata	<ul style="list-style-type: none"> - Reducir en 65% la tasa de delincuencia - Mejorar en 70% la tasa de percepción buena de seguridad ciudadana
<u>Dimensión economía</u>		
Precarias condiciones de Conectividad urbana y rural en la región de Madre de Dios	Incrementar y mejorar las condiciones de conectividad urbana – rural	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar en 20% la frecuencia de servicio vehicular entre los centros de producción y consumo. - Incrementar en 45%, el flujo vehicular urbana - rural
Deficiente servicio de transporte público urbano y rural	Servicio de transporte público urbano rural eficiente	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementa en 50%, la proporción de usuarios de transporte urbano que reportan tener acceso oportuno al servicio vehicular - Reducir en 65%, la tasa de accidentes de tránsito urbano.
<u>Recursos naturales y ambiente</u>		
Alta vulnerabilidad de la vida humana y los activos , ante los riesgos de los desastres en Tambopata	Mejorar las condiciones de seguridad de la vida humana y activos en Tambopata	<ul style="list-style-type: none"> - Reducción en 55, el porcentaje de familias que perdieron algún activo.
Deficiente gestión ambiental	Mejorar la gestión ambiental de la región de Tambopata	<ul style="list-style-type: none"> - Incremento en 40% el gasto público en materia ambiental
Calidad de espacio público, en malas condiciones	Mejorar la condiciones de habitabilidad del espacio público	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementar a 25 m² /hab. el área verde en la ciudad
Contaminación de cuerpos de agua de la provincia de Tambopata	Reducir la contaminación de los cuerpos de agua de	<ul style="list-style-type: none"> - Reducción en 70%, la contaminación de los cuerpos de agua.

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

	la provincia de Tambopata	
Malas condiciones de ornato público en la ciudad de Puerto Maldonado, Planchón, Mazuko y Puerto Rosario	Mejorar el ornato público de los capitales distritales de Tambopata.	- Incrementar en 38%, el porcentaje de recojo de residuos sólidos
Elevados niveles de contaminación sonora en Puerto Maldonado	Mejorar un ambiente adecuado, para el desarrollo humano	- Reducir las quejas por contaminación sonora, en un 35%.
Gestión pública		
Atención burucrática e ineficiente al usuario de las dependencias del estado	Mejorar la atención pública al usuario, en la Prov. Tambopata	- Reducir en 45%, la tasa de quejas por mala atención al usuario
Deficiente acceso a la información pública	Mejorar el acceso a la información pública	- Incrementar en 50%, la tasa de percepción buena de gestión pública
Ineficiente ejecución de los proyectos de inversión pública	Mejorar la eficiencia en la ejecución de proyectos de inversión pública	- Porcentaje de proyectos ejecutados, dentro del cronograma del expediente técnico

CUADRO 04: OBJETIVOS ESTRATEGICOS

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

4. Acciones estratégicas

Habiendo definido los objetivos estratégicos y sus metas correspondientes, podemos a continuación señalar cómo vamos lograr, para lo cual, mencionamos algunas acciones estratégicas por dimensión o eje temático, dado el impacto múltiple:

4.1. Dimensión social

- a. Fortalecimiento de las redes de los servicios de salud rural*
- b. Garantizar las condiciones físicas, para el desenvolvimiento adecuado del proceso educativo y atención de salud.*
- c. Promover el uso de las tecnologías innovadores e investigación para mejorar el proceso de aprendizaje educativo*
- b. Promover mecanismos de control intersectorial, para evitar el consumo de estupefacientes y generación de vicios.*
- c. Incrementar y mejorar la infraestructura deportiva, como elemento formativo y de salud para los educandos.*
- d. Fortalecer el trabajo intersectorial, como espacio de vigilancia, monitoreo de programas articulados.*
- e. Proyecto piloto de Jornada Escolar completa para escuelas Unidocentes y Multigrados.*
- f. Ampliar y mejorar la infraestructura del servicio de agua, desagüe y energía eléctrica*
- g. Implementar mecanismos alternativos de vigilancia de seguridad ciudadana*

4.2. Dimensión económica

- a. Mejorar las condiciones de transitabilidad de las vías urbanas*
- b. Replantear el crecimiento urbano*
- c. Promover acciones públicas de promoción de la producción para el mercado internacional*

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

- d. *Promover acciones públicas, para fortalecer cadenas de valor, para actividades productivas sostenibles ambientalmente.*
- e. *Proveer la infraestructura productiva, con el propósito de la conexión de los proveedores y ampliar las cadenas de comercialización*
- f. *Crear y fortalecer las mesas técnicas por líneas de producción, como espacios de debate de problemática y de propuestas.*
- g. *Impulsar la asociatividad productiva, como mecanismos de competitividad productiva*
- h. *Incrementar la oferta turística provincial, de acuerdo al perfil del turista receptivo.*
- i. *Implementación de programas de competitividad productiva (PROCOMPITE)*

4.3. Dimensión ambiental y recursos naturales

- a. Supervisar y monitorear el cumplimiento de los Estudios de impacto ambiental y los compromisos establecidos.
- b. **Promover plataforma participativa de gestión ambiental, como herramienta de monitoreo, seguimiento, vigilancia y fiscalización del estado del ambiente y de la gestión (universidad)**
- c. Mejorar e implementar los instrumentos de gestión ambiental, en el marco de la normatividad vigente.
- d. **Fortalecimiento de la gobernabilidad**, a efecto de potenciar la presencia del estado y del estado de derecho, para el restablecimiento del principio de autoridad
- e. **Promover políticas públicas locales de acuerdo al contexto y de aplicación provincial**, que promueven y orienten la gestión de la problemática ambiental en los recursos en la región
- f. **Sensibilización y educación ambiental** formal y no-formal dirigido a todos los sectores y nivel de la población, desde la ciudadanía-sociedad civil hasta las autoridades, en espacios tanto públicos como privados y utilizando todas las formas posibles de comunicación social.
- g. Promover la implementación del parque industrial.

4.4. Dimensión gestión pública

- a. *Fortalecer capacidades del capital humano, a efecto de mejorar la prestación de los servicios públicos*
- b. *Implementación de políticas de gestión, de resultados*
- c. *Impulsar el empoderamiento de los actores de la región, de las herramientas de gestión de desarrollo regional*
- d. *Reformular los documentos de gestión, con enfoque de utilidad pública*
- e. *Mejorar los sistemas de gestión, con enfoque de valor público.*
- f. *Crear mecanismos de control ciudadano, como referente para la provisión de servicios públicos con valor público*

5. Lineamientos de política

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA 2019 - 2022

Para el cumplimiento de los objetivos, tenemos que otorgarle un marco de orientación, en tal sentido, a continuación esbozamos algunos lineamientos que consideramos, los más importantes.

5.1. En materia social.

- a. *Promover políticas de igualdad de oportunidades, en términos de acceso a los servicios públicos de calidad.*
- b. *El enfoque de equidad de género en la gestión pública*
- c. *Igualdad de acceso a oportunidades de trabajo y de servicios públicos, como principio de inclusión*
- d. *Protección de los derechos fundamentales de las poblaciones más vulnerables.*
- e. *Participación e inclusión de la población en la gestión, para legitimar acciones y garantizar la sostenibilidad de los resultados.*
- f. Promover las acciones de prevención en materia de salud y vulnerabilidad ante los riesgos, para evitar mayores costos sociales
- g. Fortalecer el tejido social, a efecto de constituir como instrumento de aplicación eficaz de las políticas públicas
- h. Promover acciones de compensación en favor de la población vulnerable
- i. Revalorar la acción docente de los maestros del departamento.

5.2. En materia económica

- a. Generación de empleo, para el mejoramiento de la calidad de vida
- b. Promover acciones públicas de promoción de la producción para el mercado internacional
- c. Promover acciones públicas, para fortalecer cadenas de valor, para actividades productivas sostenibles ambientalmente.
- d. Promover el criterio económico, a efecto de lograr metas
- e. Promover una cultura emprendedora, principalmente en la población joven, en la producción de nuevas líneas de producción
- f. Mejora permanente en el sistema administrativo institucional, para lograr eficiencia en beneficio de los usuarios

5.3. En materia ambiental

- a. Gestión integral de la calidad ambiental
- b. Es necesario reforzar los procesos de control y reversión de los impactos negativos de actividades: industriales, mineras, forestales, agropecuaria y pesquera.
- c. Tratamiento transectorial del tema ambiental, con el propósito de eficacia de las acciones
- d. Promover acciones de biocomercio, impulsando el desarrollo de cadenas productivas sostenibles

5.4. En materia de gestión institucional

**PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PROVINCIA DE TAMBOPATA
2019 - 2022**

- a. Considerando que las necesidades son mayores a la capacidad de financiamiento de las instituciones públicas, la efectividad en el desarrollo de las acciones es imprescindible.*
- b. El usuario razón de ser de las instituciones públicas. Si queremos revertir el mal concepto de la gestión pública y sus trabajadores, tiene que existir un cambio en la concepción de gestión pública.*
- c. Consolidación institucional para la ejecución eficaz de la acción pública, en beneficio del usuario*
- d. Fortalecer las finanzas públicas, a efecto de hacer economías para financiar*
- e. proyectos de desarrollo económico.*
- f. Transparentar el proceso de adquisiciones de bienes y servicios, para evitar sobre costos en la producción de bienes públicos*