

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL PARA LA PROVINCIA DE TRUJILLO (2019-2022)



JUNTOS POR EL PERU

TRUJILLO-PERÚ

PLAN DE GOBIERNO 2019-2022

I **PRINCIPIOS Y VALORES**

- Creemos en la **democracia** como práctica de ejercicio popular, para hacer realidad las libertades fundamentales, tanto individuales como sociales; evitando el divorcio entre la ética y la política y entre los principios, la palabra y la acción.
- Creemos en la **democracia participativa**, que permite las decisiones en todos los niveles de las instituciones del Estado, comenzando por las organizaciones políticas, evitando todo caudillismo y concentración del poder.
- Creemos en la **militancia conciente** cuya acción política debe comprometer la participación de jóvenes y adultos, de hombres y mujeres de todos los sectores sociales para realizar un verdadero proyecto nacional y regional.
- Creemos en la defensa de la **familia** y el rol fundamental de la **mujer** en la promoción de la solidaridad y el esfuerzo colectivo indispensables para construir la nación peruana.
- Creemos en la **moral del productor** como eje del desarrollo regional que se oriente a la atención de las necesidades de todos los sectores, integrándolos en un justo orden social, en la cual se respeten los derechos de los trabajadores y empresarios.
- Creemos en la **descentralización** como única garantía del desarrollo de las regiones frente al centralismo fundamentalmente limeño, evitando la generación de conflictos, por lo que consideramos como responsabilidad mancomunada del Estado y la sociedad la construcción de una cultura de paz y de mutuo respeto.
- Creemos en el desarrollo de la **identidad regional** y nacional, integrando nuestra región La Libertad longitudinal y transversalmente; atendiendo fundamentalmente a la zona andino-amazónica para revertir su histórico atraso.
- Creemos en un **liderazgo de servicio** en la función pública en nuestra región y la nación, respetando el erario público como propiedad de todos los peruanos; por ello debe existir la disposición de servir y no servirnos del cargo, como un apostolado y testimonio de identidad con nuestra región y la nación.
- Creemos en la **iniciativa del cambio** para desarrollar principios, proyectar el futuro y construir un proyecto de redención y justicia social, por lo que nos anima el principio de servir al pueblo de todo corazón, frente al conformismo derrotista que conduce a la inoperancia y el pesimismo en nuestra región y el Perú.

II **DIAGNÓSTICO.**

2.1 **HECHOS QUE CARACTERIZAN LA REALIDAD**

La primera impresión del visitante que llega a Trujillo es estar en una urbe grande y desarrollada. Y vaya que tiene motivos para creerlo. La Ciudad de la Eterna Primavera, una de las más importantes del país y la cuarta más poblada, con 811.979 habitantes según el último censo del 2007, ha experimentado tal crecimiento poblacional y económico que su jurisdicción ya estaba quedando pequeña.

En su necesidad de expandir la zona urbana, vio conveniente aumentar los dominios territoriales de la ciudad en 1.143 hectáreas.

Trujillo tiene en la actualidad una superficie de 17.686 hectáreas y que su expansión se dirigirá a ganar territorios de los distritos de Víctor Larco, Trujillo, La Esperanza, Florencia de Mora, El Porvenir y parte de El Milagro, que corresponde a Huanchaco.

Hay zonas vacías que hemos identificado y que definitivamente vamos a incorporar a la ciudad de Trujillo. La urbe crecerá en un 16,3% y se invertirá S/.50 millones en los próximos diez años en pistas, veredas y servicios.

Esperamos que los empresarios se muestren interesados en estos lugares, ya sea para la construcción de urbanizaciones, centros comerciales o fábricas. Ello, cabe aclarar, se verá después de que se realice la zonificación respectiva.

Varios proyectos que se han cursado al área de Desarrollo Urbano, donde existe trabajo pendiente para edificaciones, centros comerciales y gran industria. Todo puede estar en estas tierras que son de propiedad de los municipios, el gobierno regional y particulares. La idea es que todos contribuyan en este proceso y que no se comience a especular con los precios, ya que ahora son terrenos abandonados.

Para el decano del Colegio de Arquitectos del Perú de La Libertad, Ernesto Marmanillo Casapino, es importante y necesario que se lleve adelante un proyecto de esta envergadura, siempre y cuando se realice de manera responsable.

En ese sentido, necesitamos construir edificios y no casas, ya que el crecimiento debe ser vertical, y no como tradicionalmente se ha hecho de manera horizontal.

Necesitamos un tratamiento nuevo y consolidar la construcción de edificios de más de cinco pisos. No puede ser que solo existan poco más de diez en toda la ciudad. Eso tampoco quiere decir que se haga en cualquier lugar, como ocurre en la urbanización San Andrés, en pleno centro, que no está preparado para recibir una avalancha de construcciones. Se debe hacer de manera responsable.

En un 30% aumentó la construcción de edificios de entre tres y cinco pisos en la ciudad de Trujillo en los últimos seis años. Sin embargo, esa cifra resulta ínfima, considerando que la gran mayoría prefiere vivir en casas.

Se debe iniciar un plan de desarrollo urbano por zonas en las que se contemple una revisión de todos los servicios de la ciudad, ya que muchos están colapsados. Añadió que este también servirá para evitar que se dañen monumentos patrimoniales, como sucede en el Centro Histórico, donde derrumban casonas para construir edificios que no hacen más que desterrar esa imagen de ciudad colonial que tiene Trujillo.

Para el director de Unidad Ejecutora 110, Cristóbal Campana Delgado, que tiene a su cargo los trabajos de mantenimiento del Complejo Arqueológico Chan Chan, el crecimiento de la ciudad es uno de los principales problemas que afectan seriamente a este patrimonio.

Ahora no basta luchar con algunas empresas que colocaron sus instalaciones muy cerca de los restos. Lo difícil actualmente es echar a los campesinos que siembran a los costados y a aquellos inversionistas que quieren construir residenciales con vista al gran sitio arqueológico.

Ante esto, las autoridades edilicias vienen analizando cómo debería ser la expansión, la misma que, inevitablemente, tiene a Chan Chan en medio de la ciudad y su necesidad de crecer.

En ese sentido, se tendrá que determinar cuál es la extensión de la zona de amortiguamiento.

Se sabe que son 20 kilómetros cuadrados de monumento, pero a esta zona se le tiene que aumentar otro tanto de área, ya que el hecho de construir, por ejemplo, nuevas urbanizaciones, trae consigo mayor tránsito de vehículos en la zona, lo que de una manera u otra también representa un problema con el que tendrá que lidiar la imponente ciudadela.

Trujillo está creciendo hacia el norte, en el distrito El Milagro, y se consolida en el suroeste, pasando de densidad baja a media en las urbanizaciones del distrito central. También hay una tendencia más lenta hacia el oeste, que terminará por unir Huanchaco con la metrópoli.

Al ser ahora una conurbación, es decir el resultado de varias zonas urbanas unidas, Trujillo requiere ser administrada de manera unificada. De lo contrario, le pasará lo mismo que a Lima.

Existe así una oportunidad para que, aprovechando una distribución en anillos, pueda implementar un sistema de transporte masivo, con trenes eléctricos ligeros, que unan el centro y los distintos distritos.

Partes turgurizadas del centro requieren atención y ser integradas a la ciudad, así como las zonas donde se ubican los nuevos centros comerciales que incrementan la demanda de estacionamientos, áreas verdes y peatonales. Esta metrópoli debe adecuarse a las nuevas demandas exportadoras, con puertos secos, zonas de transformación e infraestructura que no generen conflicto con las

actividades residenciales y el potencial histórico y turístico. Debemos recordar siempre que la ciudad es para la gente.

2.1.1 POTENCIALIDADES

Trujillo, capital del Departamento de La Libertad, es a la fecha, una ciudad mayor en el panorama de las ciudades del Perú, tercera en población. Activa y vigorosa, funciona como Capital Regional para un importante sector del norte peruano y ha adquirido las características y la estructura de un Área Metropolitana particularmente dinámica.

Ubicada sobre la costa del Pacífico, a 550 Km. al norte de Lima, a la margen derecha del río Moche, en el antiguo valle de "Chimo", hoy Valle de Moche o Santa Catalina. Tierra de clima benigno y de escasas lluvias, con una temperatura moderada que varía entre 14º y 30 ºC debido a la corriente litoral de Humbolt. Su Plaza Mayor se ubica a 8º 6' 3" de latitud sur; a 79º 1' 34" de longitud oeste; a una altitud de 31.16 metros sobre el nivel del mar y dista 4.40 Km del Océano Pacífico, en línea recta por la Avenida Víctor Larco.

Trujillo fue escenario de importantes fenómenos culturales como el de la cultura Moche, que desde los tiempos que va desde los 300 a 600 después de Cristo, forjó un notable sistema hidráulico y una producción artística excepcional. Mas tarde, sobre este mismo territorio, se construyó Chan Chan, la ciudad de barro más grande del mundo, y capital del reino de Chimor, que pudo gobernar un territorio de 1,000 Km. de largo por 50 Km. de ancho de costa desértica del norte peruano. Pero también Trujillo fue sede importante del gobierno colonial, ciudad fundada antes que Lima en 1534, fue capital de Obispado y de la Intendencia Trujillo, lugar de encuentro, centro de tráfico entre Payta a Lima y la amplia región. Con la independencia del Perú, Trujillo emerge como epicentro de libertad y ahora es un foco de desarrollo que crece en importancia sobre el norte peruano, convertida en metrópoli regional, activa y vigorosa.

Se espera que se mantenga su crecimiento fuerte y vigoroso por que está en proceso la ampliación de la frontera agrícola local, con la ejecución del proyecto de riego de Chavimochic, que con un canal de 270 Km, de longitud vincula los valles de Chao, Virú, Moche y Chicama, para casi duplicar las tierras hábiles para la agricultura que alcanzaría 144,385 Hectáreas (78,310 Hás de mejoramiento y 66,075 Hás de tierras nuevas), con riego asegurado en forma permanente, que permitiría alcanzar una producción anual agrícola, pecuaria y agroindustrial superior a 500 millones de dólares, generando fuente de empleo productivo para la región. Ejecutado hasta su 2da. Etapa, el proyecto Chavimochic está abasteciendo de agua de riego al Valle de Moche e intervalle desde Virú y dotando de agua potable a la ciudad de Trujillo; abriendo las perspectivas de consolidar su vocación productiva agrícola y agroindustrial de exportación. Lugar de encuentros, de innovaciones y lugar de intercambios, Trujillo busca constituirse en el principal centro comercial y de negocios entre Lima y el norte. Emerge como capital cultural, centro de servicios y de equipamientos, con sus universidades, centros educativos tecnológicos y básicos, que están desarrollando un amplio capital social y una base para innovaciones sostenidas para el desarrollo.

Ad portas del tercer milenio, nos hemos podido dar cuenta vivimos un tiempo excepcional, nos hemos percatado que nuestro futuro encierra una posibilidad de bienestar, que todos nosotros somos parte de una misma historia, que tenemos un destino común. Esta certeza nos obliga a mirar y reflexionar sobre nuestro entorno, a descubrir nuestras potencialidades y a establecer metas para el esfuerzo común.

Área Metropolitana de Trujillo

El Área Metropolitana de Trujillo ocupa un extenso territorio de aproximadamente 110,000 hás, que comprende la parte baja del Valle de Moche o Valle de Santa Catalina y los intervalles hasta el valle de Chicama hacia el norte y el valle de Virú hacia el sur, actualmente en proceso de incorporación a

la actividad productiva teniendo como eje articulador del desarrollo al Proyecto de irrigación Chavimochic.

Trujillo Metropolitano.

Comprende los distritos del CONTINUO URBANO como son TRUJILLO, VICTOR LARCO HERRERA, EL PORVENIR, FLORENCIA DE MORA Y LA ESPERANZA y, los centros poblados urbanos y rurales de los distritos del AREA INTEGRADA de la Metrópoli tales como son HUANCHACO, LAREDO, MOCHE Y SALAVERRY.

Crecimiento Urbano.

A la fecha, Trujillo cuenta con una población de 720,000 habitantes, concentrando el mayor volumen poblacional del norte peruano y al año 2,010 se estima, sobrepasará el millón. Es una ciudad dinámica, capaz de duplicar su población en 22 años que, después de haber experimentado su fase de crecimiento explosivo entre 1961-72 (6.8%), está pasando una fase de crecimiento más moderado (4.16% entre 1972-81 y 3.21% entre 1981-93), a un ritmo que aún se mantiene vigoroso, muy por encima de otras ciudades y del promedio nacional. Trujillo Metropolitano alcanza a la fecha el 98% de la población provincial y el 49% de la población del departamento; estas cifras caracterizan el gran desequilibrio en la distribución geográfica de la población regional que se manifiesta en los permanentes flujos migratorios, con el abandono del campo y regiones del interior que quedan deshabitadas y su concentración en ciudades costeras. El crecimiento urbano de Trujillo se debe mayormente al incremento poblacional de origen migratorio, siendo los principales aportantes de población (censo de 1993), las provincias del interior de La Libertad como Otuzco (15.8%), Santiago de Chuco (9.3%), Ascope (9%) y Sanchez Carrión (5.2%), en tanto que Cajamarca contribuyó con 16% y Ancash con 5%.

La dinámica poblacional vinculada a su distribución espacial presenta un comportamiento variado al interior de los diversos componentes de Trujillo Metropolitano. Entre 1981-93, el Continuo Urbano creció en 143,035 habitantes (79.1% del incremento total de la metrópoli), siendo los distritos de Trujillo (22.9%), La Esperanza (23.7%) y el Porvenir (18.7%) los que presentaron mayor crecimiento. Los distritos del Area Integrada (Laredo, Huanchaco, Moche y Salaverry) presentaron mayor dinamismo (5.7% de tasa anual) pero que en cifras absolutas sólo representó en 20.9% del incremento total, destacando Laredo (7.0%) y Huanchaco (6.9%). Los distritos de Florencia de Mora (2.2%) y Salaverry (1.4%) tuvieron menor incremento poblacional, entre otros por sus limitaciones físicas.

El desarrollo de Trujillo en los próximos años tendrá que enfrentar un problema mayor, el de encontrar los modos de albergar ordenadamente a un considerable volumen de población y atender convenientemente sus requerimientos de trabajo, servicios y calidad de vida, al mismo tiempo de salvaguardar las tierras agrícolas del valle y las de expansión agrícola programadas por el Proyecto Chavimochic, mantener las reservas de tierras para las infraestructuras básicas y los equipamientos regionales necesarios y conservar los importantes recursos culturales y paisajísticos que tiene el área.

Estructura de Edades.

La población de Trujillo es una población "joven", con 22 años como edad promedio, con una pirámide regular con base ancha; donde aproximadamente el 56% es menor de 25 años: los menores entre 0 y 9 años agrupan el 22%, y los jóvenes entre 10 y 25 años alcanzan el 34%, representando un gran reto para la sociedad en su conjunto, las necesidades de atención en educación, salud, recreación, y futuros puestos de trabajo.

En la pirámide de edades que se presenta, la relación entre la población masculina y femenina es equilibrada, y el segmento de personas mayores de 65 años (4.5%) aún no es significativa. Es notorio el incremento entre población censada entre el 81 y 1993, del segmento entre 10 a 24 años,

población joven que se estima ha migrado principalmente por las oportunidades educativas que brinda la ciudad.

El crecimiento poblacional vegetativo y la fuerte corriente migratoria del interior de la región y de otras ciudades norteñas, aceleran el proceso de crecimiento urbano y la urbanización acelerada que viene experimentando la ciudad y sus estructuras sociales, las que se están dando en condiciones de pobreza y escasez de recursos, acentuando cada vez más nuestros problemas urbanos; situación que plantea con urgencia el tratamiento de los problemas de escasez de vivienda y servicios urbanos, así como el abastecimiento de alimentos, el acceso al empleo y a ingresos dignos, la conservación del medio ambiente, la seguridad ciudadana y la gobernabilidad de nuestras ciudades, que en su conjunto nos confronte con opciones efectivas de acción humana en un proceso de mejora de la calidad de vida de la población.

SERVICIOS BÁSICOS Y COMUNALES

En su proceso histórico, la ciudad ha acumulado una importante capacidad de servicios que cubren actividades educativas, comerciales, financieras, de comunicaciones, salud, de transporte, entretenimiento y en general de infraestructura, con capacidad para atender las necesidades básicas para la vida y el trabajo de la población, y que en conjunto afirman su condición de capital regional en permanente proceso de crecimiento.

Agua Potable

La ciudad tiene garantizado el abastecimiento de agua potable hasta más allá del 2010, mediante la explotación de aguas subterráneas a través de pozos profundos (26 pozos en actividad, en 2001) ubicados en diferentes puntos de la ciudad, complementados con aguas superficiales que provienen del río Santa y que son tratados en la Planta de Tratamiento de Alto Moche con una capacidad para 1m³/s. Los niveles de cobertura y tiempo de servicio y dotación promedio varía según distritos y sectores de abastecimiento, siendo en promedio de 74% de cobertura y una dotación promedio de 187 litros por habitante/ día.

Alcantarillado Sanitario

La ciudad de Trujillo es una de las pocas ciudades del Perú que tiene una adecuada disposición final de aguas servidas, llegando a tratar alrededor del 90% del volumen total de agua servida que se genera y se colecta, evitando así la contaminación de su rico y valioso frente marítimo. Para tal fin SEDALIB ha dividido la ciudad en 5 cuencas de drenaje, cuyas aguas servidas son tratadas en sendas Lagunas de Estabilización : Covicorti, Cortijo, Valdivia, Parque industrial y la cuenca de La Encalada que no cuenta aún con sistema de tratamiento y degradación de la materia orgánica.

Energía Eléctrica

A pesar del importante crecimiento de la demanda energética a efectos de la expansión urbana, la ciudad de Trujillo y su entorno se encuentran adecuadamente abastecida por la red nacional y la energía distribuida en todo su ámbito por la empresa concesionaria. La Provincia de Trujillo consume el 84.84% (138,424 MWh) del total de energía distribuida en el departamento. Actualmente se ha cubierto los requerimientos de energía eléctrica del 82% del total de familias del área metropolitana (135,000 usuarios residenciales y 341 usuarios comercial e industrial). A nivel de consumo, en el 2001, los distritos de Trujillo (56.37%) y Victor Larco (13.59%) son los que demandaron mayores consumo de energía, en tanto que Salaverry (2.18%) y Florencia de Mora (2.27%) son los distritos de menor demanda energética.

Vialidad y Transporte

El sistema vial y de transporte de Trujillo opera de modo interconectado en tres niveles: el nacional, el regional y el local o metropolitano, y mantiene la operación de la ciudad de manera simultánea: como un núcleo de importancia de la red nacional de ciudades, como capital regional y como área metropolitana integrada. La infraestructura de transporte terrestre se complementa con la aérea,

atendida por el Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos y con la infraestructura marítima del Puerto Salaverry.

La Red Vial de Trujillo (que pasa los 4,000 km), está jerarquizada y comprende 3 niveles:

- Vías nacionales: la Panamericana Norte y la Vía de Evitamiento. Se prevee además el trazo de la futura autopista Costanera, que garantice el flujo directo sin interrupción.
- Vías Regionales: la carretera Salaverry – Juanjuí, y la Salaverry - Santiago de Cao
- Vías Metropolitanas y Locales: De configuración interna radio céntrica, cuenta con un sistema de anillos viales a partir del Centro Histórico. Las vías expresas y semi-expresas que conectan el distrito central con los distritos de Huanchaco, Laredo, Moche – Salaverry, garantizando el funcionamiento óptimo de la metrópoli en su conjunto.

En relación al transporte público, la demanda total de viajes en Trujillo se estima en 901,000, de los cuales el 70% corresponde al distrito de Trujillo y 30% a los otros distritos. Del total de viaje se estima que el 41% corresponde a la demanda de micros y camioneras rurales, 22% de taxis, 9% de colectivos, el 11% al vehículo privado y 17% al peatonal. En Trujillo, el transporte urbano es atendido por una flota excesiva de buses / micros (1005 unidades en 2001), taxis (6226 unidades), camionetas rurales (1185 unidades) y colectivos (928 unidades) cuyo parque automotor se ha incrementado excesivamente de 1990 a 2001 (247% en buses/ micros, 1145% en taxis y 828% en colectivos), generando situación de congestión y caos en el tránsito vehicular. El tipo de combustible usado mayoritariamente por los vehículos de servicio público como micros, camionetas rurales y colectivos, es el petróleo (89.2%); en tanto que las unidades del servicio de taxis emplean en gran proporción (62.14%) la gasolina. En términos generales el estado de conservación de la flota es regular (48%), siendo mejor en el caso de taxis con un 69% bueno y 26% regular. Estos aspectos son fundamentales para preservar la salud de la población ya que inciden directamente sobre la calidad del aire y sus niveles de contaminación.

Limpieza Pública

Trujillo Metropolitano no cuenta aún con un sistema integrado de limpieza pública, a pesar que el Relleno Sanitario que opera la administración del distrito de Trujillo acoge y trata los desechos sólidos de los otros distritos del Area Metropolitana, con excepción de Laredo, El Porvenir y Huanchaco que cuentan con sus botaderos. La calidad del servicio de limpieza pública y disposición final de la basura que brindan los distritos varían según cada administración; que en muchos casos son deficientes debido a las limitaciones económicas de cada jurisdicción. El distrito capital con más de 290,000 hb, y donde se encuentran ubicados gran parte de los establecimientos comerciales, industriales y de servicios de la ciudad, produce aproximadamente 300Tn/día, entre los residuos sólidos domiciliarios (200Tn, 74%), con un índice de producción de 0.6 kg/ hb/ día; los residuos sólidos de mercados (19 Tn, 7%); residuos de hospitales y clínicas (5.4 Tn, 2%); de industrias (73 Tn, 9%); del barrido de calles (21.6 Tn, 8%) y adicionalmente la erradicación de malezas y desmontes en aproximadamente 150 Tn diarias. La recolección de residuos sólidos en el distrito de Trujillo se realiza mediante un conjunto de contenedores (66) ubicados en lugares estratégicos de la vía pública y el recojo mediante 17 compactadoras, más un camioncito, los cuales hacen hasta 2 viajes diarios al Relleno Sanitario ubicado en El Milagro. En el Centro Histórico, el servicio de recolección se hace en 3 horarios, incluyendo el Mercado Central y el Hospital y el aseo urbano mediante barrido de calles se hace en 3 turnos; a fin de mantener en óptimas condiciones este importante espacio de la ciudad.

La disposición y tratamiento final de la basura recolectada en el Área Metropolitana de Trujillo se realiza en el relleno sanitario ubicado en el Centro Poblado El Milagro, que tiene una extensión de 58.63 Hás y una vida útil aproximada de 10 años.

Educación

La ciudad muestra una tasa de analfabetismo reducida (5,7%) en comparación con la del

departamento (13,0%) y otras ciudades del Perú, y debe indicarse que es una ciudad culta, en la que operan cinco universidades entre Estatal (UNT) y Privadas (UPAO, UCV, UPN, UCT) y un conjunto de institutos superiores y centros ocupacionales, que sirven a un sector importante del norte peruano en términos de formación de recursos humanos profesionales y la provisión de los cuadros técnicos para el servicio regional y nacional. En 1998, la población universitaria alcanzó un total de 26,805 alumnos, incrementando en la última década en casi un 100%. En Trujillo muchos de los estudiantes universitarios (55.43%) son foráneos, provenientes de otras ciudades del interior del departamento de La Libertad, así como de otros departamentos del norte del país, principalmente Ancash y Cajamarca.

El sistema educativo regional es mayoritariamente público, existiendo una desigualdad en la distribución espacial de los equipamientos educativos, evidenciando diferencias en las oportunidades de acceso a la educación. Sólo entre Trujillo y Virú se concentra el 50% de la matrícula departamental. En el sistema educativo metropolitano 42% son establecimientos estatales y 58% son de gestión no pública. La distribución espacial de éstos en Trujillo Metropolitano se presenta en forma desigual; las mismas que se manifiestan en la tasa de cobertura por distrito. Del total de 833 centros educativos, el 83% de planteles se concentra en el Continuo Urbano, correspondiendo el 50% al distrito de Trujillo. La concentración de establecimientos educativos en el distrito de Trujillo corresponde principalmente a los del nivel secundario (53%) donde se produce una mayor oferta del sector privado.

La ampliación de la infraestructura educativa estatal y creciente participación del sector privado en la educación, ha permitido el progreso de la cobertura educativa en Trujillo Metropolitano. La cobertura alcanzada para el 2001 en el nivel primario (6-11 años) fue superior al 90%, y en el nivel secundario (12 a 15 años) fue 81.5%. Si bien la construcción de centros educativos contribuye a la escolarización de menores, éstos no garantizan el nivel de asistencia, ni evita la deserción escolar (7% en 2001), vinculado a factores socio económicos.

El nivel de rendimiento o tasa de aprobados (tasa de eficiencia interna anual) que muestra el desempeño interno del sistema educativo, alcanzó para el año 2001, el 84% en los niveles primaria y secundaria.

Salud

Los indicadores de salud que se vienen registrando en el país, indican una mejoría en los niveles de salud; sin embargo existe una marcada renuencia de enfermedades infecciosas, originadas por un inadecuado saneamiento ambiental y la incidencia de la desnutrición energética proteínica que afecta a un considerable grupo de nuestra población. La Provincia de Trujillo presentó al 2001 una tasa de mortalidad del 3.7/1000 hb; muy por debajo de la tasa nacional (6.2/1000) y departamental (5.6/1000). A nivel de Trujillo Metropolitano el distrito de Florencia de Mora presenta la más alta tasa de mortalidad con 5.0/1000, seguido del distrito de Trujillo con 4.6/1000 y Salaverry con 4.2/1000. Las 3 principales causas de mortalidad en son: las neoplastias (22.5%), enfermedades del sistema circulatorio (21.5%) y enfermedades respiratorias (19.6%). La morbilidad general para la Provincia de Trujillo en 2001 fue de 574.9 por cada 1000 hb., inferior a la obtenida para la región La Libertad (592/1000). En Trujillo Metropolitano los distritos de Salaverry con 1,102.4 /1000, Trujillo con 961.4 /1000, Moche con 859.1 /1000 y Florencia de Mora con 810.2 /1000, presentaron tasas superiores a la Provincia. Las principales causas de morbilidad durante 2001 fueron las enfermedades del sistema respiratorio (27%), las del sistema digestivo (13%) y las enfermedades parasitarias (12%).

En relación a la demanda de servicios de salud, el 76% de la población de Trujillo no está asegurada para su atención de salud; sólo el 20% pertenece a EsSalud y un 3.7% tiene otras formas de afiliación. Los distritos que requieren de mayor atención de salud en función del perfil epidemiológico predominante y niveles de pobreza de la población son, Florencia de Mora con 56% de pobres, El

Porvenir con 55.6%, La Esperanza con 51.3% y Moche con 50.2%. Con relación a la oferta de los servicios de salud, en Trujillo Metropolitano existen un total de 97 establecimientos, entre Hospitales, Centros Materno Infantil, Centros de Salud, Clínicas, Policlínicos, Postas Médicas; de éstos 66% pertenecen al Sector Público y 34% al Sector No Público; siendo el Ministerio de Salud el que cuenta con mayor cantidad de establecimientos (50%), brinda mayor atención en consulta externa (44%), en servicios de laboratorio y rayos X (68%) e internamiento (56%). EsSalud cuenta con 3 Hospitales, 3 Centros Médicos y 2 Postas y los privados son 10 Clínicas y 5 Centros Médicos. El Continuo Urbano de Trujillo concentra el 75% de los establecimientos de salud; en el distrito capital se ubica el 40% de establecimientos (los de mayor categoría); mientras que los distritos periféricos cuentan con los de menor jerarquía y capacidad de atención.

En cuanto a los Establecimientos Mayores de Salud es evidente el déficit de Hospitales del nivel IV dotados con servicios especializados para los requerimientos de la población metropolitana de Trujillo. MINSA cuenta con 2 hospitales de nivel III (Belén y Regional) con un total de 572 camas y EsSalud con un hospital IV (Lazarte) con 224 camas, un hospital I Albrecht con 21 camas y 1 hospital I en Florencia de Mora con 21 camas. Existe déficit de camas de hospitalización a nivel de Trujillo, cuya tasa general es de 1.3 camas /1000 hb.

En cuanto a personal de salud, en 1999 Trujillo Metropolitano cuenta con un total de 798 médicos, 874 de otros profesionales y 1,020 técnicos, con un total de 2692 personal de salud, distribuidos en los 98 establecimientos. En el distrito de Trujillo se concentra el 75% del personal de salud, especialmente los médicos (80%), debido a la ubicación de los hospitales en ese distrito. La tasa de médicos varía en relación a los equipamientos mayores de salud: a nivel del distrito de Trujillo es de 2.24 médicos por mil hab, a nivel metropolitano de 1.13, y a nivel departamental de 0.83, en tanto que los otros distritos presentan tasas por debajo de 1 médico por cada mil habitantes.

Recreación – Areas Verdes

Siendo una población mayoritariamente joven, 56% menores de 25 años, Trujillo requiere de muchos equipamientos recreativos y áreas de esparcimiento. Trujillo distrito cuenta con 4 Complejos Deportivos (2 de ellos en proceso de implementación), dentro de los cuales se cuenta con un estadio para 12,000 espectadores (con proyecto de ampliación a 24,000), un coliseo con capacidad para 8,000 y una piscina olímpica. Posee además otros coliseos, piscinas, canchas mayores y menores, tanto municipales como privados y en centros educativos. A nivel de barrios y grupos residenciales existen sendas losas deportivas y juegos infantiles, en las áreas previstas como recreación pública. Los distritos aledaños cuentan también con diversos tipos y categorías de equipamientos recreativos (Clubes del Pueblo, coliseos, estadios, canchas mayores y menores), que en su conjunto no llegan a satisfacer los requerimientos de la población. En relación a las áreas verdes de la ciudad, el distrito de Trujillo cuenta con 259 espacios conformando parques, plazas y plazuelas, con un total de 100 Hás, distribuidos en 55 territorios vecinales. Los óvalos y bermas centrales de 30 avenidas principales habilitados como áreas verdes, los mismos que ocupan cubren 292 cuadras y ocupan un área total de 15.6 Hás. El distrito de Trujillo con sus 297,000 habitantes, registra espacios públicos habilitados como área verde a razón de 4 m²/habitante que aún resulta deficitario según los estándares de la Organización Mundial de Salud (9 m²/ hb). La masa arbórea de la ciudad que alcanza 110,000 árboles es aún deficitaria, sin embargo la Municipalidad viene impulsando el proyecto de arborización y educación ambiental urbana, que tiene como meta la siembra de 10,000 árboles anuales, mediante la implementación de viveros y la siembra de especies forestales nativas y otras, entre las que predominan el molle, el cinamomo, el ficus, la tipa, la ponciana, la palmera real, el algarrobo y el sauce. Se complementa con la siembra de flores ornamentales, según calendario de floración, que se producen el vivero municipal con un promedio de 100,000 flores al año. Estas acciones se acompañan con un plan de Educación Ambiental, que vá involucrando a la comunidad a través de programas de difusión y promoción.

Existe en proceso el proyecto de implementación de un gran Parque Zonal Metropolitano colindante con el Proyecto Complejo Huacas del sol y La Luna conducido por el INC - UNT, y el Proyecto Zoológico de la UNT, a fin de repotenciar la vocación ecológica del área con un gran parque zonal, con vivero forestal de especies nativas y frutales, que rescate la cultura viva, incorporando simultáneamente nuevas tecnologías, generando un espacio de conocimiento e investigación, de aprendizaje y de esparcimiento familiar al contacto con la naturaleza. El Proyecto se encuentra en etapa de consolidación de la propiedad mediante la transferencia del terreno del Proyecto Especial Chavimochic.

Situación Geopolítica

Cabe destacar que desde el punto de vista político, Trujillo es la capital del Departamento de La Libertad y que este departamento cubre un importante frente del Océano Pacífico, un área cordillerana con profundos valles interandinos y que llega hasta las vertientes orientales de los Andes. Estos ríos son tributarios del Amazonas lo que constituye un espacio ecológicamente rico y variado. El proyecto vial Trujillo - Juanjuí permitirá la vinculación de estas tres regiones y eventualmente su conexión con la costa Atlántica y con las ciudades emergentes del Brasil. Trujillo, ha sido siempre capital de una región cuyas tradiciones culturales se remontan a no menos de doce mil años de antigüedad. Los restos arqueológicos del Templo del Sol y la Luna y la ciudadela de Chan Chan demuestran su vocación capital. Su fundación por Diego de Almagro en 1534, obedeció a criterios políticos - económicos como heredera del prestigio de Chan Chan, favoreciéndoles el dominio de las provincias del interior; y su accesibilidad al mar, lo que los unía con su principal centro de abastecimientos de ese entonces: Panamá.

Primera en declarar su independencia en el Perú en 1820, de allí su nombre “La Libertad”; fue sede del Primer Congreso Constituyente de la República en 1823 La Libertad limita por el sur con el primer puerto pesquero del país: Chimbote; por el norte con la ciudad de Chiclayo, importante ciudad comercial del norte con rico patrimonio arqueológico y turística; constituyendo el eje Trujillo – Chimbote - Chiclayo, polo alterno de desarrollo a Lima Metropolitano. Por el este con el departamento de Cajamarca, ciudad turística, importante cuenca lechera y ahora primer productor nacional de oro; y por el oeste una extensa faja costera sobre el Océano Pacífico. Por la costa se integrada a la capital y a las otras ciudades del norte y del sur del país a través de la Carretera Panamericana, contando además con infraestructura mayor de Puerto y Aeropuerto. En su serranía posee un área cordillerana con profundos valles interandinos, que llegan hasta las vertientes orientales de los Andes.

En su frente amazónico, espacio ecológico rico y variado, sus ríos son tributarios del Río Amazonas, lo que le permite plantear el proyecto vial Salaverry - Juanjuí a fin de vincular las tres regiones y unir a través de la cuenca Amazónica los océanos Pacífico y Atlántico, uniendo importantes ciudades peruanas y brasileñas.

El nuevo rol geopolítico de Trujillo en el siglo XXI, se asienta en sus raíces como ciudad de encuentros e innovaciones, en un continente que se integra y en una macro región que se articula. Trujillo se rearticula con el norte, como bisagra continental que unifica países Andinos con el MERCOSUR, y los grandes ejes articuladores como el Río Amazonas, y ejes interoceánicos, el principal de los cuales, uniendo el CAM con el MERCOSUR.

Principales actividades económicas

La importancia de Trujillo también se manifiesta en el orden económico, importancia que ha sabido consolidar y mantener, siendo el centro urbano - industrial de mayor importancia a nivel de la macro región norte y el segundo a nivel nacional. Su actividad económica no sólo se refiere a la que se realiza dentro de la provincia, ésta tiene un ámbito regional y refleja la vocación económica de la Región La Libertad. La región muestra un sostenido crecimiento de su Producto Bruto Interno aportando el 5.5% al PBI nacional; es el segundo en importancia después de Lima. Es el 1º productor

de azúcar y conservas de espárragos a nivel nacional, 2º productor de carne de aves, vid, piña y oro, 3º productor de arroz, maíz amarillo y huevos; 4º productor de papa; y en los últimos años muestra un notorio incremento de la producción lechera.

Sector Agrícola – Agro exportación

La economía de la metrópoli de Trujillo, refleja principalmente la actividad agraria de los valles costeros de Santa Catalina, Chicama, Jequetepeque, Virú y Chao y los valles alto andinos de Sanchez Carrión, Otuzco y Santiago de Chuco en la sierra de La Libertad; donde las actividades agropecuarias y agroindustriales, industriales y de servicios se articulan ésta. En las últimas décadas, la actividad agropecuaria se ha incrementado en más del 5%; en la actualidad el sector agropecuario aporta al PBI Regional un significativo 25.7%, siendo el 2º en importancia después del sector industrial (28.4%). Los principales productos agrarios, teniendo en cuenta la superficie de siembra y cosecha son: arroz, caña de azúcar, maíz amarillo duro, trigo, papa y cebada, todos ellos con más de 16,000 Há de cosecha al año. En la década pasada han experimentado un crecimiento de casi 70%.

El sector agrícola se compone de 65% de pequeños productores con unidades agropecuarias menores de 5 Has, sólo el 4.5% de propietarios poseen parcelas mayores de 20 Has. Las nuevas empresas agrarias establecidas con Chavimochic, se caracterizan por ser grandes unidades agrarias con uso de modernas tecnologías de riego y producción, para cultivos de agroindustria y agro-exportación. Éstos demandan variada superficie de siembra según el tipo de producto, siendo significativo la caña de azúcar (cuya área de cosecha está por encima de 24,000 Há anuales, 45% del área total nacional), el espárrago (con 5,600 Há anuales, 48% del total nacional), los frutales como palta (500 Há), mango (200 Há), vid, lúcumo de seda, entre otros. El reto está en poner en producción las nuevas áreas agrícolas, diversificando la producción en función a la demanda del mercado internacional, desarrollando competitividad en el proceso productivo y aprovechando las ventajas comparativas de calidad de suelo y clima que ofrece la región.

Sector Pecuario

La actividad pecuaria de producción de carne de aves y huevos (9'200,000 aves de carne y 2'175,000 aves de postura al año) sitúa a la región como 2º productor a nivel nacional, el 70% en los valles costeros de Trujillo y Virú. La producción de ganado vacuno, porcino, ovino y caprino, se concentran en las provincias andinas de la sierra; en tanto que en la producción porcina destacan Trujillo y Chepén, vinculados a la producción de embutidos y sus derivados. En la última década se ha venido incrementado la población de ganado vacuno de ordeño (producción de leche) en un 128%.

Pesca

Desde las ocupaciones tempranas y primeras civilizaciones, la pesca ha sido una actividad constante vinculada a la subsistencia del hombre y sus sociedades. Su aporte al PBI regional no supera el 1% y en los últimos años apenas llega al 0.4%. Son puertos pesqueros de La Libertad, Puerto Chicama, hoy Malabrigo (90% del desembarque de especies hidrobiológicas de la región) y Salaverry (con 9.9% del total de captura). El 96% se destina a la producción de harina de pescado, el 3% se congela y el 1% se destina al consumo humano. Las principales especies de consumo humano son: liza, suco, perico, tollo, sable, mojarrilla, lorna, jurel, raya, chita, cachema, pota y cangrejo.

Minería

Caracterizado por ser generador de divisas para el país al exportar gran parte de su producción, generalmente en forma de concentrados de minerales. Tradicionalmente contribuye con el 4.4% al PBI Regional. Los principales centros mineros polimetálicos (plata, cobre, plomo, zinc) se ubican en las provincias de Gran Chimú y Santiago de Chuco.

La explotación de oro se localiza en la provincia de Pataz y sus volúmenes de explotación vienen registrando una sostenida tasa de crecimiento. En la última década presenta un incremento de 370%, ubicando a La Libertad como 2º productor nacional. Existe gran expectativa de incremento

considerable de explotación de oro en los próximos años, a partir de las recientes vetas exploradas por Minera Barrick Alto Chicama, en la serranía de La Libertad.

SECTOR INDUSTRIA Y MANUFACTURA

Este sector se ha contraído en las últimas décadas en más de un 9%. Actualmente su contribución al PBI Regional es del 28.4%. Entre las actividades de mayor importancia por sus volúmenes de producción y generación de empleo se encuentra la agroindustria, que aporta el 47% al sector, y que se relaciona con la industria azucarera y sus derivados. Otra actividad de importancia se relaciona al trigo y a la producción de conservas de espárragos, orientando al mercado externo. El Sector industrial registra unas 4,800 unidades empresariales, concentrando un 41% en el rubro de confecciones y fabricación de calzado, le sigue en importancia los fabricantes de alimentos y bebidas con 22% y el rubro de metal mecánica con un 13%. De acuerdo al tamaño y número de trabajadores de las empresas, el sector manufacturero está compuesto en un 97.3% por microempresas, es decir unidades productivas con menos de 10 trabajadores, y 1.3% la pequeña empresa de 11 a 20 trabajadores. La gran empresa, con más de 200 trabajadores representan el 0.2% y se ubica en el rubro principalmente en el rubro de alimentos y bebidas.

Micro y pequeñas empresas de cuero y calzado

Compuesto por curtiembres, fabricación de calzado y otros derivados del cuero, se clasifica dentro del sector manufacturero y representa un significativo 11% y demanda abundante mano de obra y bienes intermedios como insumos químicos, papel y cartón. Las microempresas productivas de cuero y calzado son las más numerosas y dinámicas del medio. Tiene la particularidad de haber conformando un conglomerado o "cluster" industrial, la misma que se localiza espacialmente en los distritos de El Porvenir (53% de pymes), barrios populares de Trujillo (24%), en Florencia de Mora y La Esperanza (10% c/u). La comercialización del calzado se realiza en el centro de la ciudad, donde han logrado consolidar y tipificar un mercado para sus productos.

Micro y pequeñas empresas de Metal Mecánica

El sector de Metal Mecánica, está asociado a la actividad agraria, agroindustrial y de transporte, sirviendo de soporte en la fabricación y mantenimiento de piezas y partes, carrocerías y carretas; así mismo al sector construcción, con la fabricación de carpintería metálica y mobiliario. Se estima que existen unos 535 pymes de metal mecánica. Espacialmente el 60% se concentra en el distrito de Trujillo y la salida a Moche, el 17% en La Esperanza y menor proporción en los demás distritos.

LAS EXPORTACIONES

El valor promedio de las exportaciones asciende a 250 millones de dólares anuales Un 74% corresponde a exportaciones de Productos Tradicionales como el oro (54%), la harina de pesado (27%), el azúcar (7%), concentrados de zinc. Las exportaciones de Productos no Tradicionales como son los espárragos en conservas (67%), frutales e hilados de algodón, vienen incrementado su participación en los últimos años.

EL COMERCIO

El rol de Trujillo como centro de servicios de la región e importante lugar de intercambios, se viene fortaleciendo cada vez más. En la estructura de agentes económicos, contribuyentes al SUNAT, según la Clasificación Internacional Industrial Uniforme - CIU, los sectores más importantes son el Comercio al por Mayor y Menor y la Industria; ambos concentran el 62% del total de agentes económicos de la provincia, de los cuales 49% corresponden al Comercio, con 1426 establecimientos de Comercio al por Mayor, en los rubros "productos agropecuarios, alimentos y bebidas y materiales de construcción. Otros rubros significativos son los servicios inmobiliarios y empresariales, los servicios sociales, los de transporte y comunicaciones, hoteles y restaurantes, educación, salud. Espacialmente, el distrito de Trujillo concentra el 68.6% de Agentes Económicos de la Provincia, siguiendo en importancia La Esperanza, El Porvenir y Victor Larco Herrera.

TURISMO

Trujillo cuenta con importantes recursos turísticos vinculados a las bondades de su territorio y valores del paisaje, así como a su valioso patrimonio arqueológico, monumental y cultural de primer orden: Chan Chan, las Huacas del Sol y de La Luna; su Centro Histórico; el Balneario de Huanchaco y sus Caballitos de Totorá; el Proyecto Chavimochic, con sus obras de ingeniería hidráulica y sus desarrollos agroindustriales; Moche y su gastronomía y un calendario de eventos y actividades culturales nacionales e internacionales como el Concurso de Marinera, el Festival de la Primavera, el Concurso de Canto Lírico, el Festival de Ballet, el Encuentro de Teatro, concurso de Caballos de Paso, presentaciones de la Orquesta Sinfónica, la Procesión del Corpus Christi; entre muchos otros atractivos.

A través del Eje Nor-Turístico, Trujillo puede integrarse a importantes recursos turísticos de la región norte. Circuitos orientados a aspectos arqueológicos y ecológico, de aventura, entre Trujillo, Chiclayo, Cajamarca, San Martín y Huarás; a aspectos arqueológicos, de playa y compras conformado por las ciudades de Trujillo, Chiclayo, Piura, Tumbes y Loja, Cuenca y Machala en Ecuador. Trujillo concentra la infraestructura de la región, el 93% de los hoteles y hospedaje, el 78% de los restaurantes y el 98% de las agencias de viaje.

Áreas y situaciones críticas

En este cuadro no deben dejar de considerarse que existen situaciones críticas y cuestiones de importancia que es necesario tratar: Trujillo, por cierto, comparte con otras ciudades medianas latinoamericanas, tasas de crecimiento sumamente altas que duplican la población en periodos de 20 años o menos. Este proceso, que se da en situaciones de pobreza, conduce a las ciudades a crecimientos de barrios en condiciones de servicios muy disminuidos y de calidad ambiental baja, así como a la carencia de empleo y creciente actividad informal, situaciones éstas que son difíciles de manejar teniendo en cuenta los recursos escasos que cuentan los municipios. Vinculadas a este proceso de crecimiento explosivo están las cuestiones relacionadas al deterioro del medio ambiente, como es la ocupación de tierras agrícolas, la destrucción de ambientes y sitios con valor monumental, la depredación de los recursos naturales y la contaminación del suelo, aire y agua originados principalmente por las actividades humanas, tales como los residuos sólidos, las aguas servidas e industrias manufactureras, el comercio intensivo, el transporte vehicular, entre otros, a los que se suman las actividades de tipo extractivo como la agricultura y minería, que se dan fuera de la ciudad pero cuyos efectos impactan directa o indirectamente sobre el medio ambiente urbano y sobre la salud de la población.

Contaminación

Las principales actividades económicas y sociales que contaminan el aire están vinculadas a la emisión de humos, polvos y particulados provenientes del proceso de producción industrial (harina de pescado, camales, peladeros de pollos, fábrica de cerveza, de bebidas gaseosas, procesadora de embutidos), a la actividad agrícola (quema de caña), algunas actividades comerciales y de servicios (como grifos, restaurantes, pollerías) y la quema de basura en áreas urbano marginales. Otro factor que contribuye a la contaminación del aire es la emisión de monóxido de carbono y de particulados, vinculados al transporte vehicular, (tipo de combustible, antigüedad y estado de las unidades) por el congestionamiento que se presenta en el Centro Histórico de Trujillo.

Otro problema álgido y que también alcanza al Centro Histórico se relaciona a la emisión de ruidos, producido por el congestionamiento vehicular y que en algunos puntos críticos sobrepasa los 90 decibeles; y la presencia de locales de esparcimiento sin acondicionamiento acústico adecuado. La contaminación del suelo y del acuífero es un tema de prioritaria atención. Los principales agentes contaminantes son los residuos urbanos, sólidos y aguas residuales principalmente industriales, así como también el uso de pesticidas en el agro. Los efluentes industriales con alto contenido de materia orgánica, grasas y aceites, con DBO, y DQO por encima de los límites máximos permisibles,

y que sin ningún tratamiento son vertidos al alcantarillado, impactan negativamente a los sistemas de lagunas de oxidación, causando serios problemas al ambiente. Igualmente afectan los vertimientos de residuos metálicos y orgánicos, con variados niveles de toxicidad, que provienen de la actividad industrial (curtiembres, cerveceras) y la actividad minera (relaves en el río Moche).

Riesgos y Amenazas Naturales

Nuestro territorio donde Trujillo se emplaza, está sujeto a riesgos de desastres naturales de dimensión mayor como los que periódicamente asolan el área en forma de lluvias extremas que caracterizan el denominado “Fenómeno del Niño” y a eventos sísmicos. La frecuencia y la intensidad de estos fenómenos que destruye la infraestructura básica de la ciudad y es costosa en términos de pérdida de edificaciones, e infraestructura productiva destruidas. Adicionalmente es importante considerar la fragilidad de nuestro territorio en términos de las características físicas del suelo, los problemas vinculados a la recarga del acuífero y los procesos de erosión de nuestra faja costera, amenazado con eventuales maretazos y posibles tsunamis. Estos acontecimientos no pueden evitarse pero estamos en la obligación de prevenirlos y mitigar sus efectos.

Riesgos por inundaciones

Amenaza proveniente de la presencia de quebradas aluvionales que con la presencia del Fenómeno de "El Niño" cobran especial atención por los daños que ocasionan al desbordarse sus quebradas secas, las que se activan con las lluvias intensas que se concentran en las estribaciones de la Cordillera Occidental de los Andes y que por su escasa actividad ha originado en su parte baja la ocupación de su territorio y su cauce por áreas agrícolas y la ciudad, poniendo en serios riesgos las poblaciones de El Milagro, Huanchaco, El Porvenir, Laredo y a la misma ciudad de Trujillo, como lo ocurrido en los años 1925 y 1998. Durante El Niño de 1998 se registraron las más altas precipitaciones máximas en 24 horas de los últimos años, alcanzando en los días 9 y 10 de febrero valores de 19.4 mm. Y 28.30 mm. Debido al corto tiempo en que se producen provocan grandes caudales de agua que por las fuertes pendientes y los terrenos geológicamente jóvenes altamente erosionables, se presentan como huaycos arrastrando gran cantidad de sólidos. Las microcuencas más importantes son: la Microcuenca Quebrada San Idelfonso, ubicado al noreste del distrito de El Porvenir delimitado por los cerros San Idelfonso, El Alto y Cabras cuya área de cuenca de recepción es 28.9 Km²., habiéndose estimado una descarga máxima instantánea de 26 m³/s, la Microcuenca Quebradas Río Seco – León – La Encantada y La Cumbre, ubicado el noreste de la población de El Milagro, delimitada por los cerros Campana, Cabezón, Encantada, Calera, Cabra Alzada, El Alto y Cabras. Conformada por un conjunto de quebradas pequeñas bien definidas en sus partes altas y medias, pero que en su cono de deyección aluvial se confunden ocupando una gran extensión. El subconjunto Norte (La Cumbre- Encantada Norte) discurre por la parte norte de El Milagro y el subconjunto Sur (Encantada Sur-de León-Río Seco) por el sur, hasta confluir en un solo curso a 3 Km de su desembocadura al mar. Su área total de cuenca es 298.3 Km²., y su caudal máximo instantáneo se estima en 300 m³/s, y la Microcuenca quebradas Río Seco y de León (San Carlos), ubicada al lado norte del distrito de Laredo, delimitada por los cerros Las Minas, Centinela, Majada, Compartición y San Idelfonso. Su área de cuenca de recepción es 47.2 km², con una descarga máxima instantánea estimada entre 120 m³/sg a 70 m³/sg. para la quebrada de León-Laredo y de 14 m³/sg para la quebrada Río Seco. Vinculado a fenómenos de lluvias torrenciales, existen en la ciudad áreas evaluadas como de mediana peligrosidad a causa de la precariedad de los sistemas constructivos adoptados por las poblaciones, frente a las limitaciones propias de sus emplazamientos (laderas de fuerte pendiente, inestabilidad de taludes, cercanía a quebradas de río secos), constituyen riesgo efectivo o potencial de deslizamiento y/o derrumbe, en caso de sismos o precipitaciones pluviales excepcionales; poniendo en peligro sus vidas, edificaciones y las del vecindario. Tales áreas identificadas son los

cerros Pesqueda en Trujillo, El Mirador y Las Animas en el Porvenir y algunos barrios de la ciudad cuya topografía presentan sensibles depresiones en relación a su entorno, susceptibles de aniegos en caso de lluvias excepcionales y/o desbordes de acequias, debiendo preverse medidas de prevención y de mitigación. Así mismo los Asentamientos Humanos de la parte alta de los distritos de El Porvenir, Florencia de Mora y La Esperanza, ubicados en las faldas del Cerro Cabras, con pendientes moderadas (3º a 8º y 10% máximo), que por las características de su suelo formado por grandes mantas de arena eólica de grosor variable, con capacidad portante de aprox.0.8 kg/cm², requieren de medidas especiales para la seguridad de sus edificaciones. Son también riesgosas las edificaciones antiguas del Centro Histórico de Trujillo o otros, monumentos históricos, que en muchos casos se encuentran deteriorados y/o afectados desde el sismo de 1970, que puedan colapsar ante lluvias excepcionales y sismos.

Riesgos Sísmicos y Riesgos por Tsunamis

Estudios desarrollados por el CISMID, establecen valores probables de intensidades sísmicas para diversos sectores de nuestra ciudad, tomando como base la información geotécnica del suelo y los daños producidos según el registro de anteriores sismos.

Estas afectarían más (intensidad máxima de IX MM) al ámbito del distrito de Víctor Larco y las áreas de los distritos de La Esperanza, Florencia de Mora y El Porvenir, cubierto por mantos de arena eólica suelta con espesores mayores de 3m. El área urbana central de Trujillo, alcanzarían intensidades máximas probables de VII y VIII MM, según el Mapa de Microzonificación Física. Los Tsunamis o maremotos, son fenómenos de excepcional recurrencia (100 – 150 años), asociados generalmente movimientos sísmicos o erupciones volcánicas en el fondo marino. Si bien es cierto no se tienen registros catastróficos de este tipo de eventos, no se descarta la posibilidad de ocurrencia de un tsunami de gran intensidad, mas aun considerando las características tectónicas y sismológicas propias de nuestra costa local. En los dos últimos siglos, se han alertado en la costa peruana cinco eventos de tsunamis, tres de los cuales afectaron Trujillo y Salaverry. Estudios detallados del CISMID consideran como zonas inundables por tsunamis aquellas áreas entre las cotas 0 – 4 msnm., aprox. 0.8 Km. hacia el lado este, a partir de la línea del litoral; habiéndose estimado entre 20 y 30 minutos, el tiempo de llegada de la primera ola, generado por un sismo de 7 Ms o mayor con epicentro frente a la costa de Víctor Larco.

2.1.2 PROBLEMAS

III VISIÓN DE DESARROLLO

Ser un organismo líder en el gobierno local fortalecida con un desarrollo institucional local coherente con las necesidades prioritarias de la población, respaldada con un alto índice de satisfacción de los usuarios de sus servicios y población en general.

Objetivos Estratégicos

1. Promover el desarrollo institucional como condición básica de desarrollo local.
2. Liderar y promover una descentralización efectiva económica y política del país que asegure un financiamiento basado en las necesidades de la demanda antes que el financiamiento orientado a la oferta.
3. Implementar una política de búsqueda constante de financiamiento interno (creación de fuentes de trabajo) y financiamiento externo (Cooperación Técnica Internacional: CEE, Fondo de las Naciones Unidas, AID, UNESCO, ONGs, entre otros).
4. Focalizar el desarrollo de proyectos en atención estricta con las demandas de la población.
5. Acoger y liderar las iniciativas de la población, promoviendo su participación en el desarrollo de la ciudad, rescatando a la población organizada y grupos sociales emergentes, comprometiéndolos con el desarrollo local: Seguridad Ciudadana.

Estrategias

1. Recuperar la imagen institucional del Municipio.
2. Asumir el rol rector del gobierno municipal frente a la sociedad.
3. Promocionar convocatorias públicas con aliados estratégicos para la elaboración de una cartera de proyectos de inversión para el desarrollo local.
4. Diseñar de una estructura de costos que facilite la recuperación de ingresos .
5. Promocionar una política del buen contribuyente asociado a una política de estímulos y sanciones debidamente difundidas.
6. Difundir los deberes y derechos de la ciudadanía con respecto a los servicios que ofrece la municipalidad.
7. Difundir y promover valores y principios ciudadanos.
8. Implementar mecanismos de mejora continua de la calidad de atención al usuario.

IV ESQUEMA DE PROPUESTA DE DESARROLLO

4.1 ORIENTACIONES GENERALES DE LA PROPUESTA

“UNA REGIÓN CON PRINCIPIOS BASADOS EN LA DEFENSA DEL MAS NECESITADO”

Donde la **reconciliación, concertación y solidaridad** dentro de una nueva cultura política de libertad y paz, elimine toda forma de injusticia en la cual el hombre, la mujer y la familia, sean el principio y fin supremo de las políticas del Estado y de los gobiernos, sobre la base de pilares de libertad, equidad y justicia social.

Donde un eficiente **sistema de prevención y fiscalización de las instituciones**, elimine la corrupción, donde la honestidad y la solidaridad sean la base ética de la participación política democrática y pública de autoridades y ciudadanos.

Donde la promoción de un nuevo tipo de **liderazgo de servicio** contribuya a construir una región democrática, independiente y de bienestar social que garantice la libre autodeterminación de nuestro pueblo, y destierre el hambre y la miseria; pugnando porque todos los ciudadanos tengan trabajo, pensiones, salud, educación, vivienda y recreación en condiciones justas y humanas.

Donde la **educación, la ciencia y la tecnología** sea un factor efectivo de desarrollo individual y colectivo, convocando el esfuerzo conjunto de instituciones públicas y privadas dentro del proyecto educativo nacional para el fomento de una cultura de justicia y paz.

“UNA REGIÓN CON UNA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRÁTICA REPRESENTATIVA Y PARTICIPATIVA”

Donde una verdadera **autonomía de los poderes del Estado** garantice la afirmación de los principios democráticos, así como el orden constitucional y el respeto de los derechos fundamentales de todas las personas, fortaleciendo las instituciones democráticas locales, regionales y nacionales como garantía de conquistar y defender la justicia social, permitiendo una participación ciudadana amplia y efectiva.

Donde exista **eficiencia y calidad de la función pública**, reconociendo a las organizaciones sociales y políticas como formas de organización y representación ciudadana, optimizando las instituciones con criterios de servicio y excelencia, modernizándolas y tecnificándolas.

Facilitar la **formación profesional continua** de los funcionarios para un trabajo efectivo y responsable en la cual el movimiento popular y la lucha siempre han sido fundamentales para conseguir y respetar los derechos ciudadanos.

Donde el acceso a una **justicia eficiente y efectiva**, esté al alcance de todos los ciudadanos de nuestra región, a través de una democratización real y la reforma del sistema judicial.

“UN PAÍS Y UNA REGIÓN CON UNA ECONOMÍA MIXTA”

Donde el **ser humano** sea el sujeto central de las políticas económicas y de desarrollo del país y la región.

Donde el **trabajo** sea el factor prioritario de desarrollo del país y la región, en el marco de una economía mixta que posibilite el bienestar de la población, la formación de una cultura democrática,

los derechos de los trabajadores y el fomento de empresas en todos los campos de la actividad productiva; el mercado como asignador de recursos y el Estado como garante del interés social, permitiendo la justa distribución de la riqueza y la igualdad de oportunidades.

Donde el **presupuesto general de la república** sea reestructurado a favor de las regiones, priorizando proyectos de inversión altamente productivos y generadores de empleo, así como el acceso de toda la población a los servicios esenciales: salud, educación, vivienda; protegiendo el derecho al trabajo y las pensiones dignas, priorizando especialmente a los sectores sociales desprotegidos: ancianos, niños y mujeres gestantes.

Donde sea realidad la **integración de los pueblos**, por medio de proyectos de desarrollo regionales y locales coherentes con un proyecto de desarrollo nacional e integrado a su vez a la economía internacional. Esta integración pasa por la descentralización y liquidación del centralismo limeño y provinciano, como única garantía para que la región tenga poder de decisión, con autonomía de rentas para impulsar el desarrollo sostenido que satisfaga las necesidades de la región.

Donde el **equilibrio ecológico** del hombre con su medio ambiente sea condición básica para su existencia vital, razón por la cual se debe combatir la contaminación, promoviendo planes de desarrollo ecológico.

4.2 PROPUESTAS POR DIMENSIONES

A. DIMENSIÓN SOCIAL:

PROGRAMA: Servicios Municipales

Problema: Desarticulación de Actividades de educación, salud y cultura.

Propuesta de acciones:

- Desarrollo del Programa de Alfabetización y Formación Municipal en coordinación con el sector educación.
- Proyecto de Construcción de área física con enfoque de niñez para el desarrollo cultural de la población de 4 a 12 años: Sala de lectura, sala de juegos educativos , talleres de interacción padres e hijos.
- Promoción de Competencias deportivas para niños.
- Promoción de Competencias para minusválidos de los diferentes grupos étnicos.
- Proyecto de Ejecución de un Gran Parque Moderno Recreativo.
- Promoción de estilos de vida saludables a través de la coordinación estrecha con el sector salud.
- Programa de destugurización y remodelación de viviendas.
- Fomentar competencias entre la población vecinal a través de Bonos vecinales en contribución al mejor cuidado de embellecimiento, limpieza y ornato de la ciudad.
- Programas de salubridad de viviendas y barrios populares (instalación de agua y desagüe comunales y/o particulares).

PROGRAMA: Defensa al Consumidor

Problema: Desprotección del consumidor

Propuesta de Acciones:

- Intensificación de mecanismos de Defensa al Consumidor con participación de organizaciones vecinales.
- Control y supervisión del estado higiénico y sanitario de los establecimientos comerciales, industriales y de servicio.
- Conformación de una Red de Defensa del Consumidor, con la participación de Organizaciones de base.

B. DIMENSIÓN ECONÓMICA:

PROGRAMA: Competitividad para la Micro y Pequeña Empresa

Problema: Deficiente gestión tecnológica para la competitividad

Propuestas de Acciones:

Promoción de la conformación y consolidación de microempresas productivas de bienes y servicios. Ampliación de líneas de crédito social, financiado por la Banca local y la Caja Municipal.

Auspiciar desarrollo de talleres de capacitación y desarrollo de habilidades, dirigidos a pequeños microempresarios con apoyo técnico de la UNT, UPAO, SENATI y otras instituciones formadoras.

Implementar un sistema de información municipal el servicio de la ciudadanía y empresarios interesados en el desarrollo de actividades económicas.

Desarrollo de un Plan concertado y dinámico de los mercados (comercio ambulatorio), que incluya la suscripción de convenios para la programación de ferias en términos de fechas, tipo de productos, y volumen de transacciones.

PROGRAMA: Desarrollo Urbano

Problema: Falta de un plan maestro urbano.

Propuestas de Acciones:

Construcción del Terminal Terrestre de Trujillo.

Desarrollo del Proyecto de Recuperación del Centro Arquitectónico e Histórico de Trujillo, promoviendo la cultura de adopción de casonas o balcones de parte de empresas u organismos solventes para su conservación y/o restauración.

Construcción de un mercado Artesanal.

Mejoramiento de la infraestructura de los Mercados existentes.

Acondicionamiento del área central metropolitana.

Desconcentración metropolitana, promoviendo ejes de desarrollo locales : Desarrollo de proyectos para Sub- Centros Urbanos .

Proyecto de articulación y reordenamiento vial.

Optimización de transporte público urbano.

Racionalización y redefinición de rutas de transporte público.

Semaforización y señalización.

Remodelación de veredas y aceras para facilitar desplazamiento de minusválidos,

Mantenimiento y reacondicionamiento de la Infraestructura vial.

Determinación de paraderos en áreas definidos previos estudio que defina seguridad y funcionalidad.

Mantenimiento y conservación de parques y jardines.

C. DIMENSIÓN TERRITORIAL-AMBIENTAL

PROGRAMA: Desarrollo Urbano

Problema: Falta de planes de desarrollo urbano.

Propuestas de Acciones:

Construcción del Terminal Terrestre de Trujillo.

Desarrollo del Proyecto de Recuperación del Centro Arquitectónico e Histórico de Trujillo, promoviendo la cultura de adopción de casonas o balcones de parte de empresas u organismos solventes para su conservación y/o restauración.

Construcción de un mercado Artesanal.

Mejoramiento de la infraestructura de los Mercados existentes.

Acondicionamiento del área central metropolitana.

Desconcentración metropolitana, promoviendo ejes de desarrollo locales : Desarrollo de proyectos para Sub- Centros Urbanos .

Proyecto de articulación y reordenamiento vial.

Optimización de transporte público urbano.

Racionalización y redefinición de rutas de transporte público.

Semaforización y señalización.

Remodelación de veredas y aceras para facilitar desplazamiento de minusválidos,

Mantenimiento y reacondicionamiento de la Infraestructura vial.

Determinación de paraderos en áreas definidos previos estudio que defina seguridad y funcionalidad.

Mantenimiento y conservación de parques y jardines.

Terciarización de los servicios de Limpieza pública , previo proceso de selección con participación de representantes del Comité de Gestión Local.

PROGRAMA: Gestión Ambiental Prioritaria

Problema: Depredación de las áreas naturales y del ecosistema.

Propuestas de Acciones:

Proyecto para la Implementación de la Planta de Tratamiento de Residuos Sólidos.

Proyecto de Ubicación de un nuevo espacio físico par Relleno Sanitario para desechos domésticos y otro Relleno sanitario de Seguridad para desechos biológicos o de alta peligrosidad.

Elaboración del Proyecto de recuperación del área de cultivo, área intangible del muro prehispánico, recuperar su valor histórico, cultural y paisajes de la zona donde actualmente está ubicado el Relleno Sanitario.

Promover la ejecución de Proyectos de Reciclado de papel, plástico, vidrio y metales.

Propiciar la formación de Empresas de Segregación de Residuos sólidos.

Programas de difusión, educación e información dirigido a familias para la incorporación de prácticas básicas de saneamiento y acondicionamiento (cocinas, letrinas, reciclaje de desechos).

Promover la Participación activa de Organismos y autoridades públicos y privados en el marco contextual de la Agenda Local 21.

Elaboración de planes concertados de participación empresarial en acciones de manejo y conservación de recursos naturales (agua, suelo, planta , atmósfera).

PROGRAMA: Seguridad Ciudadana.

Problema: Inseguridad poblacional, social y física.

Propuestas de Acciones:

Implementación de mecanismos de Seguridad Ciudadana, con participación de la comunidad organizada.

Desarrollo de planes concertados con la Policía Nacional para efectos de garantizar la implementación de medidas de seguridad claramente definidas y focalizadas por zonas de mayor riesgo.(serenazgo, rondas, etc.).

Implementación de programas de erradicación de la prostitución clandestina.

D. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

PROGRAMA: Desarrollo y Cultura Organizacional

Problema: Deficiente concertación para la gestión local.

Propuestas de Acciones:

-Recuperación de facultades y atributos relacionados con la planeación y el ordenamiento urbano.

La creación de un consejo ciudadano integrado por colegios de profesionales y miembros de la sociedad civil interesados en el desarrollo municipal.

-Creación estructural de la Dirección de Rentas y contribuciones como órgano de apoyo (recaudación de tributos) de la Municipalidad de Trujillo, desactivación orgánica y administrativa del SATT y fortalecimiento de esta nueva Dirección con personal del municipio, capacitado debidamente (procesos de inducción).

-Implementación de una organización estructural horizontal basada en un enfoque de procesos (reingeniería) con menor número de cargos jerárquicos, con objetivos funcionales estratégicos definidos por cada órgano estructural

-Racionalización de personal: Redefinición de Funciones

-Desarrollo de Recursos Humanos: *Competencias, procesos, revalorización de la experiencia del personal, política de estímulos: felicitaciones*, reconocimiento al mejor trabajador.

-Mejora continúa de la calidad: reducción de los tiempos de espera para los trámites solicitados, trabajo en equipo, simplificación de Procedimientos Administrativos, redefinición de flujos de procesos.

Sistematización Informática de los procedimientos administrativos: diseño y utilización de Software y programas para el procesamiento de la data.

Elaboración de Sistemas de Educación, Información y comunicación a la población, respecto de sus derechos y obligaciones: generar una cultura de tributación coherente con la legislación correspondiente y actualización del Texto Único de Procedimientos Administrativos.

Establecer mecanismos de Auto-supervisión y control en las diferentes áreas del Municipio.

Modernización de la gestión y administración urbana.

PROGRAMA: Participación Ciudadana

Problema: Débil mecanismo de comunicación y difusión.

Propuestas de Acciones:

Conformación de Comités de Obra, teniendo como integrantes la comunidad organizada como elementos de control social en el desarrollo urbano y ambiental de la Provincia.

Generación de nuevos líderes participativos a través de desarrollo de habilidades y competencias en las Juntas Vecinales.

Encuentros periódicos con productores y pequeños empresarios para la búsqueda de soluciones a problemas relacionados con niveles de productividad o de gestión municipal.

Promover encuentros periódicos con los representantes de los mercados, para conocer su problemática y construir propuestas de solución en estricta coordinación con los interesados.

Fortalecimiento y reglamentación de la organización de territorios vecinales.

PROGRAMA: Valores cohesivos.

Problema: Carencia de práctica de valores

Propuestas de Acciones:

Elaboración de Programas de Manejo de Conflictos entre organizaciones sociales.

Difusión de Programas de legitimización de valores: honestidad, ahorro, transparencia, dedicación al trabajo, calidad, iniciativa y autoayuda.