

Plan de Gobierno 2019-2022

Municipalidad Distrital de Independencia

Gregorio B. Quispe Alvino

CANDIDATO A LA ALCALDÍA



Partido Democrático Somos Perú

# 1\_Ideario

## 1.1\_Postulados

- ) La persona humana es el fin supremo de la sociedad y del Estado.
- ) Igualdad para todo ser humano, en cuanto a dignidad y a oportunidades.
- ) Respeto a la existencia de derechos de validez universal, inherentes a la persona humana, anteriores y superiores al Estado.
- ) La importancia de la familia como unidad básica de la sociedad; raíz de su grandeza, y ámbito natural de la educación y cultura.
- ) El trabajo, deber y derecho de toda persona, base del bienestar nacional.
- ) El estudio y la investigación, derecho de toda persona, base del desarrollo nacional.
- ) La justicia, valor esencial para la vida en comunidad.
- ) Bien común y solidaridad humana, cimientos del ordenamiento social.
- ) Impostergable integración latinoamericana en el ámbito de la globalización, como bloque mundial para afirmar nuestra independencia frente a otros países o bloques poderosos.
- ) Firme aspiración por un Estado democrático, constitucional y moderno; respetuoso absoluto de la voluntad popular y de las instituciones.
- ) Repudio absoluto a la violencia, uso del diálogo como solución a conflictos internos e internacionales.

## 1.2\_Principios

Somos un partido democrático, popular, constitucional y descentralista. Somos un partido democrático, creyente y defensor de la división de poderes, de la vigencia y fortalecimiento de las instituciones. Somos un partido popular porque nos debemos a nuestra gente, a sus necesidades y aspiraciones. Constitucional, porque respetamos y cumplimos la vigencia de la Constitución Política del Perú, porque el Estado de derecho es importante para un país democrático. Somos un partido descentralista, porque el país necesita desarrollarse descentralizadamente, con sus regiones y municipios a la cabeza del proceso.

Somos un partido que considera a los gobiernos locales como la base del sistema democrático peruano y la participación ciudadana como un instrumento básico para la consolidación de la gobernabilidad.

Somos un partido que considera el centro como lo más razonable de la política; que no es un lugar vacío ni neutro, más bien un lugar entre la centroizquierda y la centroderecha, porque este es precisamente el espacio del sentido común, de los balances y de los consensos, de las soluciones vengan de donde vengan cuando éstas se plantean en democracia, de los acercamientos permanentes porque desde aquí las distancias nunca son muy grandes. Como partido de centro, la prioridad es la reducción de costos sociales y no la ideología inflexible y recalcitrante; somos de la práctica con resultados palpables y no la teoría vacua sin fundamentos en el ser humano, la confluencia y no la indiferencia, la oportunidad y no el abandono.

## 1.3\_Valores

Somos un partido tolerante. Respetamos el derecho de opinar, la libertad de elegir y ser elegido.

Somos un partido que cree en la concertación mediante el diálogo abierto y convocante como un espacio de toma de decisiones.

Somos Perú dignifica la política a partir de la ejecución o cumplimiento de sus compromisos. Ponemos bien en alto nuestra palabra.

Somos un partido que actúa con transparencia, tanto en la información como en las cuentas, internas o públicas. Este valor tiene gran importancia en nuestro país donde la corrupción amenaza la institucionalidad democrática.

Somos Perú cree en la decencia como un bien de altísimo valor personal e institucional. No compartimos el transfuguismo que hace daño a la institucionalidad democrática de los partidos. La decencia política es creer en la misión de los partidos, en el rol que deben cumplir para el fortalecimiento y profundización de la democracia.

Somos un partido que pone en alto la creatividad de las personas, mediante propuestas innovadoras que coadyuve a la eficiencia de la gestión municipal.

Nuestro compromiso solidario y fundamental es reducir la pobreza. Que cada hogar pobre tenga un trabajo digno para que salga de la postración y el abandono.

## 2\_Sobre Independencia

### 2.1\_Creación y límites

El distrito de Independencia se creó el 16 de marzo de 1964 mediante Ley N° 14965 y es uno de los 43 distritos que conforman la provincia de Lima, capital del Perú. Ubicado en la parte norte de Lima Metropolitana, tiene una extensión de 14,56 Km<sup>2</sup> y una área ocupada de 6,34 Km. Limita por el Norte con el distrito de Comas, al Este con San Juan de Lurigancho, al Oeste con Los Olivos y por el Sur con los distritos del Rímac y San Martín de Porres.

## 2.2\_Zonas o ejes zonales

En el distrito de Independencia se puede identificar seis zonas claras:

**Zona Industrial**, gran parte de su territorio está ocupada por las industrias. Otra parte importante lo ocupan los centros comerciales y algunos centros académicos y de servicios. Sus límites están claramente determinadas, está entre la avenida Túpac Amaru y la actual carretera Panamericana Norte (Este-Oeste) y las avenidas Naranjal y Tomás Valle (Norte-Sur). Una quinta parte de esta zona está ocupada por las urbanizaciones Naranjal, Panamericana Norte y Mesa Redonda; y un asentamiento humano, 9 de Octubre.

Esta zona es la parte más importante del distrito, gran parte de sus ingresos provienen de las industrias y los centros comerciales. Tanto las industrias como las urbanizaciones de esta zona tienen un gran potencial de desarrollo, que podría convertirlo en la zona más comercial y financiera de Lima Norte.

**Zona Túpac Amaru o Payet.** En la parte baja de este eje zonal se hallan las asociaciones de vivienda José Quiñónez y Víctor Raúl Haya de la Torre, y los asentamientos humanos en el límite con Comas (Villa Chilca, Sol Naciente y Primavera). José Quiñones fue el establo del negocio ganadero de la familia Payet hasta a inicios de los años 70, y Víctor Raúl, que se inició como una toma de tierras, era la cantera de donde salía el afirmado para hacer la base de las primeras pistas en Lima.

En la parte media está la urbanización Túpac Amaru, cada propietario es socio de la Cooperativa de Vivienda Tahuantinsuyo Ltda. N° 196. Aquí se halla el antiguo parque No. 10 o parque Kennedy, hoy más conocido como el estadio Sandro Baylón, con una extensión de 25.000 metros cuadrados, que podría ser el centro recreacional y deportivo más importante del distrito.

Comprende la parte más grande y voluminosa de este eje, con más de 2.500 espacios para la vivienda. Esta parte tiene asentamientos humanos por los lados Norte y Sur.

Horacio Zeballos, Santa Rosa y Mariano Melgar por el Norte; 31 de Diciembre, 5 de Marzo y Precursores por el lado Sur.

La parte alta está compuesta por los Pueblos Jóvenes Condorcanqui y José Olaya, rodeada de varios asentamientos humanos. Bellavista, en sus tres etapas, resultan estar en la parte más alta del distrito.

**Zona Tahuantinsuyo.** Ubicada en la zona llamada Pampa de Repartición.

Compuesto fundamentalmente por la urbanización Tahuantinsuyo, dividido en cuatro zonas. Está rodeada de 34 asentamientos humanos. Es la zona que cuenta con más de 30 parques, mayor extensión territorial y menor densidad poblacional.

**Zona Independencia.** Históricamente viene a ser el corazón del distrito, por eso allí se encuentra la Plaza de Armas. Además de tener su sitio arqueológico o centro ceremonial Pampa de Cueva, a pocos metros del kilómetro 5 y margen izquierdo de la avenida Túpac Amaru, se encuentra al lado del Colegio 3050 o Abel Hurtado Abadía (más conocido como El Morro). Antes que se difundiera el hallazgo de algunos registros de Pampa de Cueva, se había instalado el asentamiento humano Independencia que se divide en dos sectores: Los Conquistadores y José Carlos Mariátegui.

En esta zona se inicia la historia de Independencia. Es la que carece de parques y losas deportivas; sin embargo, tiene más historia y tradición de lucha.

**Zona El Ermitaño.** Esta zona tiene una actividad comercial muy intensa y desordenada, lo mismo que ocurre en la parte de José Gálvez de La Unificada, y la urbanización Naranjal de la zona industrial. Está situada en la Pampa de El Ermitaño, tiene a la Asociación de Propietarios de la Urbanización Las Violetas en la zona D y E, la Asociación de Vivienda "1 de Mayo" y la Asociación de Vivienda "José Gálvez". Cuenta con seis AA. HH.: "6 de Julio", "Virgen del Carmen", "Santa Cruz", "San Juan de Dios", "San Albino", "San Camilo".

**Zona La Unificada.** Esta zona tiene 6 asentamientos humanos: "El Volante", "José Gálvez", "El Milagro", "Milagritos", "Villa El Carmen", "Villa El Ángel". Esta zona llega

hasta la frontera con el Rímac colindante en la parte superior de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI) y por el cerro con la zona militar del Rímac.

## 2.1\_Historia milenaria: Pampa de Cueva

Los estudios con radiocarbono <sup>14</sup> han demostrado que entre las cuencas de los ríos Rímac y Chillón, en el período Formativo, se formaron hace 4 mil años o 2 mil años antes de Cristo, cuatro centros ceremoniales. Primero fue La Florida, en el distrito del Rímac, entre los años 2133 al 2042 a. C.; luego el centro ceremonial Garagay, cerca de las avenidas Angélica Gamarra y Universitaria (San Martín de Porres), entre los años 1643 a 847 a. C.; después está Huacoy, en el distrito de Carabayllo, 1300 años a. C.; finalmente el centro ceremonial Pampa de Cueva, en la actual urbanización Independencia, que según un estudio comparativo de su arquitectura, sería entre los años 600 al 500 a. C.

Nuestros antepasados de Pampa de Cueva se dedicaron principalmente a la agricultura, lograron desarrollarse en las artes y la tecnología. Requirieron entonces contar de un lugar donde puedan desarrollar sus actividades sociales, intercambiar sus productos y consultar de cómo mejorar su producción. En esas condiciones surge el centro ceremonial Pampa de Cueva.

Pampa de Cueva con Garagay comparten el modo de hacer sus construcciones, usaron las *shicras*, adobes en forma de cubo, aunque también se han encontrado adobes cónicos.

## 2.2\_El contexto socioeconómico de los años 50

Después de la Segunda Guerra Mundial se genera en el plano internacional una fuerte demanda por las materias primas. La fuerte demanda de la reconstrucción europea y japonesa, y el crecimiento vertiginoso de la clase media de los Estados Unidos, coloca a América Latina en uno de los espacios mundiales de mayor provisión de materias primas.

En ese contexto mundial, Perú se convierte en uno de los mayores exportadores de harina de pescado, cuyo epicentro económico estaría en Chimbote. Luego estarían las exportaciones tradicionales de minerales, principalmente de plata, cobre y zinc. Estas actividades generan divisas que impulsan internamente la construcción y los servicios. El hombre del campo, desde su estado de abandono y pobreza, se ve atraído por el desarrollo de las ciudades, migran masivamente desde los años 50.

### 2.3\_Fundación y ocupación de Independencia

En medio de este contexto y dada la necesidad de las familias migrantes por adquirir un terreno propio, fundaron las Asociaciones de Padres de Familia Pro-Vivienda “Tahuantinsuyo” y “Pampa de Cueva - Urbanización Independencia” en 1959, esta última liderada por el ancashino Victoriano Sáenz Ortega cuya tenacidad por lograr un hogar para todas estas familias, daría vida a este distrito, y expresa la gran presencia de ancashinos desde el principio.

La madrugada del 17 de noviembre de 1960, hombres, mujeres y niños, que conformaban 1.800 familias ingresaron de manera muy organizada a las pampas que se tendían a lo largo de los kilómetros 5 y 6 de la avenida Túpac Amaru, antigua carretera a Canta.

Cada comité que provenía de varias zonas de Lima y Callao, con sus delegados a la cabeza instalaron las viviendas de esteras, al amanecer se había levantado una inmensa ciudad. Horas más tarde debido a la ocupación ilegal de los terrenos, fueron desalojados por la fuerza pública.

Frente a la represión, las familias se replegaron hasta llegar al kilómetro cuatro, junto a la vía férrea, donde resistieron durante 37 días al acecho de la inclemencia del tiempo, carencia de servicios, medicinas y alimentos. Fue en este periodo que se produjeron la



muerte de unos niños en las vías del ferrocarril. A este sacrificio se le rindió homenaje poniéndole el nombre de "niños mártires" a una de las principales calles del distrito.

Durante la larga espera de sacrificios, los dirigentes gestionaron ante los poderes ejecutivo y legislativo la adjudicación de los terrenos a los ocupantes representados por la asociación. Esto finalmente se logró con el apoyo de algunos parlamentarios y diputados, contribuyendo a la retoma de la Pampa de Cueva.

En los años siguientes se urbanizó la zona de la "Pampa de Repartición" ubicada en el kilómetro seis y medio, estableciéndose la Urbanización Popular Tahuantinsuyo, luego fueron ocupados los terrenos de la "Pampa El Ermitaño", ubicada en el kilómetro cuatro, más tarde se poblarían otras extensiones de tierras integrando los asentamientos humanos de las periferias.

## 2.4\_Creación del distrito de Independencia

Luego de muchas gestiones, marchas y contramarchas en el Congreso de la República, fue la decisión del propio Presidente de la República don Fernando Belaúnde Terry la que finalmente creó el nuevo distrito de Independencia mediante la Ley No. 14965, del 16 de marzo de 1964.

## 3\_Diagnóstico

### 3.1\_Población

Para el 2011, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) había estimado 216.323 habitantes en Independencia, con un crecimiento anual de 0,09%. Proyectado para el 2014, sería 222.216 habitantes. Independencia es un distrito con pobre explosión demográfica.

Independencia forma parte del bloque o cono de los distritos de Lima Norte. Este bloque constituye el 30% de la población Lima Metropolitana. El distrito de Independencia representa el 2,6% de la población total de la ciudad de Lima.

Su población es principalmente joven. El 51% son mujeres y el 49%, varones. Más del 25% tienen menos de 18 años. El 44% de su población es migrante, el resto es descendiente de migrantes, principalmente de Áncash. Uno de cada seis familia tiene algún miembro en el extranjero. Las familias están constituidas principalmente entre 4 o 5 miembros.

### 3.2\_Pobreza y extrema pobreza

El 21% de la población de Independencia es pobre y el 0,8% (uno por cada 125 personas) está en condición de extrema pobreza. La mayoría de estas personas viven en asentamientos humanos.

Hacia el 2009 el gasto per cápita de Independencia era de 522 soles, por debajo de Lima Metropolitana. El 25% de personas no satisface al menos dos necesidades básicas, y el 4%, dos necesidades básicas.

Independencia es un distrito con alto nivel de vivencia. Uno de cada cuatro viviendas ha sido obtenida mediante invasiones. El 10% de las viviendas muestran condiciones de construcción inadecuadas. La población en edad de trabajar es superior al 50% de la población total.

### 3.3\_Economía

El Censo Empresarial de 2008 logró localizar más de 8 mil unidades económicas en establecimiento. La mayoría (88,6%) funciona como establecimiento único, dedicadas principalmente al comercio.

El 61,3% de las unidades económicas estaban dedicadas al comercio por mayor y menor, el 29% a los servicios, y el 9,7% a la industria. De todas ellas el 47,6% cuenta con un trabajador, el 42,9% tiene entre 2 y 4 trabajadores, el 8,9% cuenta con más de 5 trabajadores. La microempresa marca un rasgo muy importante en la economía de Independencia, especialmente en el sector de repuestos.

Independencia tiene los centros comerciales más grandes de Lima Norte (Megaplaza y Plaza Norte). Este fenómeno comercial le representa atraer al distrito más del 15% de las marcas, generando muchas plazas formales de trabajo. De estos dos supermercados la municipalidad obtiene más de las dos terceras partes del ingreso total. Sin embargo, a Independencia no se le identifica directamente con estos centros comerciales. Megaplaza es identificada con Los Olivos y Plaza Norte con San Martín de Porres, esta idea está en la cabeza de la mayoría de peruanos y limeños. Independencia necesita posesionarse en la mente de todos como un distrito estrella de Lima Norte.

Independencia necesita ganar la marca de un distrito que crece económicamente a pasos gigantes, debe mostrarlo con la construcción y tenencia de grandes obras.

## 4\_El compromiso mutuo

Es hora de vivir mejor. De adoptar y respetar los acuerdos que haremos con los vecinos de Independencia, de persona a persona, de organización a organización. Esta será una característica de nuestro gobierno.

#### 4.1\_Por un distrito con valores

Nuestra gestión estará identificada por un respeto estricto y diálogo permanente con el vecino. Para ganar o recuperar la credibilidad y el aprecio de los vecinos nos comprometemos a cumplir cabalmente nuestra palabra, y todo con absoluta transparencia.

#### 4.2\_Por un distrito viable

Todo el compromiso asumido, tiene que tener el respaldo de la viabilidad económica y legal. Somos ajenos a cualquier promesa populista. La atención de las necesidades del vecino estará basado en estudios y proyectos técnicos viables y sostenibles.

#### 4.3\_Por un distrito seguro

Actualmente considerado como el principal problema de la ciudad; sin ella, el distrito es incapaz de lograr su desarrollo. Uniremos esfuerzos de los vecinos organizados, el municipio y la policía, con el liderazgo del alcalde que es la principal autoridad para enfrentar este problema. Modernizaremos la logística y daremos manejo profesional a cualquier tema de la seguridad ciudadana. Implementaremos el serenazgo comunitario.

#### 4.4\_Por un distrito ordenado

Van muchas gestiones que han permitido crecer desordenadamente el comercio informal y el transporte menor informal. Esto se ha convertido en uno de los principales problemas de gestión. Proponemos desarrollar el diálogo y la concertación con estos actores para dar fin a estos problemas, creando zonas de comercio formal y ordenado,

de alto tránsito y con seguridad adecuada. Regularemos la publicidad y los anuncios que se hayan en pleno desorden y abandono.

#### 4.5\_Por un distrito moderno y competitivo

Un distrito sin grandes obras está condenado a ser pobre. Independencia necesita generar polos de desarrollo que promuevan trabajo y bienestar en la comunidad; necesitamos revalorar la periferia urbana a partir de servicios civiles y ambientales. Haremos de Independencia un distrito líder en el fomento del deporte y la recreación con infraestructura de primer nivel.

## 5\_Estrategias y metas

### 5.1\_Dimensión social

#### **VIVIENDA**

**Problema 1: Limitación y carencia del servicio de agua potable y alcantarillado en el distrito.**

**Soluciones:**

- 1 Hacer un estudio sobre el estado total del servicio de agua potable y alcantarillado en el distrito. Determinar con urgencia, quiénes carecen y cómo dar pronta solución.
- 2 Para la gran mayoría, que tiene acceso restringido del agua y sin uso del medidor, gestionar ante Sedapal la provisión de 24 horas al día.
- 3 Mediante un convenio de apoyo con Sedapal, acelerar el proyecto Agua para Todos u otros proyectos que den solución lo más pronto posible a los que carecen del servicio.

**Metas:**

- 1 Al 2018, aquellos que carezcan del servicio, deberán tener embarcado su pronta y definitiva solución.
- 2 Aquellos que tienen acceso limitado, que somos la gran mayoría, deberán tenerla agua en las 24 horas del día. Solo así se hará uso justo del medidor y se evitará desperdiciar el agua.

**Problema 2: Carencia de información sobre los beneficios del Bono Familiar Habitacional.**

**Solución:**

- 1 Haremos extensivo en todos los sectores del distrito, en aquellos predios que no estén edificados, sobre las bondades de este programa.

**Meta:**

- 1 Lograr que la cobertura del programa beneficie a la gran mayoría de familias de escasos recursos económicos.

## **SALUD**

**Problema 3:    **Carencia de información sobre los beneficios del Sistema Integral de Salud (SIS).****

### Soluciones:

- 1 Desplegar información masiva sobre los beneficios de estar afiliado al SIS.
- 2 Promover y fidelizar el uso correcto de este beneficio.

### Meta:

- 1 Reducción sustantiva de la mortalidad general en las familias de escasos recursos económicos del distrito.

**Problema 4:    **Incidencias de anemia en la salud de los niños.****

### Solución:

- 1 Lanzamiento del programa de control de la alimentación en niños infantes de 0 a 5 años en alianza con el Ministerio de Salud. Primero se identifica y se registra con datos precisos; luego se otorga información valiosa y motivante sobre los beneficios de la buena alimentación. Este programa deberá realizarse en todos los centros de salud, en los colegios iniciales, en los comedores y en el programa del Vaso de Leche, y si es necesario, casa por casa.

### Meta:

- 1 Al final del gobierno debemos haber reducido sustantivamente los casos de anemia en los niños.

**Problema 5: Falta de promoción de los servicios de prevención de las enfermedades.**

**Soluciones:**

- 1 Para evitar que el Estado y las familias afectadas en la salud de sus miembros, gasten fuertes sumas de dinero, promoveremos el uso extensivo de los servicios de prevención de la salud. Daremos gran importancia a las políticas de salud de prevención.
- 2 Facilitaremos la construcción y el equipamiento de dos hospitales proyectados en el distrito: el hospital de Tahuantinsuyo Bajo y de El Ermitaño Bajo.
- 3 Trabajaremos en la modernización de los centros de salud, y en su debida y oportuna atención de calidad.
- 4 Llevaremos adelante programas que ayuden a cuidarse de la gripe y las alergias. Haremos educación masiva de salud pública.
- 5 En alianza con el Ministerio de Salud y la Liga de Lucha contra el Cáncer, lanzaremos campañas masivas de prevención del cáncer.

**Meta:**

- 1 Para el 2022 los indicadores de salud deben haber mejorado en varios aspectos: reducción sustantiva de la mortalidad temprana, detección temprana del cáncer; tratamiento, control y registro claro sobre los portadores del VIH.

**Problema 6: Ausencia de atención masiva y control de los animales domésticos.**

**Soluciones:**

- 1 Retiro de los espacios públicos de los animales domésticos abandonados hacia un lugar seguro, con atención profesional veterinaria.



- 2 Registro y seguimiento de las enfermedades de los animales domésticos.
- 3 Facilitaremos las campañas de vacunación gratuita antirrábica a cargo del Ministerio de Salud.
- 4 Llevaremos adelante programas de bajo costo para descartar enfermedades en los animales domésticos. Haremos campañas de desparasitación y esterilización gratuitas.
- 5 Lanzaremos el programa “Adopta un Animal”, haciendo seguimiento de su debido cuidado y trato.

Metas:

- 1 No más animales abandonados en los espacios públicos.
- 2 Control efectivo de las enfermedades de los animales domésticos.

Problema 7:     **Ausencia de campañas de salud bucal.**

Soluciones:

- 1 Impulsaremos trimestralmente campañas de salud bucal en los colegios, calle por calle, y en los asentamientos humanos.
- 2 Levantaremos un registro de control de salud bucal desde los colegios.

Meta:

- 1 Que la sonrisa nos muestre la alegría de vivir. Un pueblo sano es un pueblo que ríe.

Problema 8:     **Falta de atención a las personas afectadas por el consumo de drogas.**

Soluciones:

- 1 Entender que el drogadicto en su estado de abandono afecta a la comunidad y a la imagen del distrito.
- 2 Aceptar que el consumo de drogas está relacionado con la prostitución.
- 3 Haremos las casas refugio para los afectados. Recibirán atención profesional para salir de su estado.
- 4 Haremos campañas masivas de salud mental, principalmente en los colegios sobre el peligro personal y social de ser drogadicto.

Metas:

- 1 Desaparición de los espacios públicos de personas afectadas por el consumo de drogas.
- 2 Erradicación de toda actividad prostibularia en el distrito.

**Problema 9: Falta de atención a las personas afectadas en su salud mental.**

Soluciones:

- 1 Desarrollaremos campañas masivas de salud mental en convenio con el Instituto de Salud Mental "Honorio Delgado – Hideyo Noguchi".
- 2 Haremos visualizar y tomar conciencia a la población sobre los peligros de no cuidarse y hacerse tratar a tiempo.
- 3 Detección y tratamiento a tiempo de las personas afectadas gravemente.

Metas:

- 1 Minimizar la exposición peligrosa de individuos afectado mentalmente.
- 2 No más abandonos por salud mental.

**Problema 10: Ausencia de políticas de previsión de la salud.**

Dentro de 20 a 30 años, la población se irá paulatinamente envejeciendo. Entre el 25% seremos población adulto mayor. La mayoría no cuenta con seguro de salud. La vejez es larga. Se necesita fondos previsionales para lo que no tienen.

**Soluciones:**

- 1 Abrir un debate serio y oportuno sobre el futuro de salud que nos toca vivir, apoyado con especialistas de Essalud y el Minsa.

**Metas:**

- 1 Diseñar políticas de largo plazo para tratar este grave problema que nos afectaría a nosotros mismos, cuando estemos en la llamada tercera edad.

**EDUCACIÓN****Problema 11: Desidia y deserción escolar.****Soluciones:**

- 1 Lanzaremos el programa "Asegura tu Futuro", una campaña especializada en frenar y reducir la desidia y deserción escolar que marca cifras preocupantes en el distrito, mediante estímulos y monitoreo grupal.
- 2 Lanzamiento de un programa especial para estudiantes con graves casos de disfunción familiar, su apego a las drogas o al pandillaje.

**Metas:**

- 1 Contribución importante a la reducción del abandono y de la delincuencia juvenil.

- 2 Reducir sustancialmente las cifras de la deserción escolar.

**Problema 12: Limitaciones materiales y económicas.**

Soluciones:

- 1 Mejoramiento y modernización de la infraestructura de los colegios públicos.
- 2 Gestionar mayor cobertura y atención en los Pronoei del distrito. Estimular mayor ingreso económico para las docentes.
- 3 Implementación deportiva general, de las salas de computación, de los laboratorios y de los talleres de todos los colegios públicos.

Metas:

- 1 Lograr el acceso de atención para los niños de la primera infancia.
- 2 Mejoramiento importante de las condiciones de estudio y de preparación física de los estudiantes.

**Problema 13: Baja creatividad y competitividad.**

Soluciones:

- 1 Premiación a los colegios que tengan mejores promedios de rendimiento escolar, a los que concursan en ofrecer mejores ambientes y aquellos que tengan destacados alumnos en otros espacios de competencia.
- 2 Fondo municipal permanente para los colegios que destaquen en rendimiento académico y creatividad científica.
- 3 Fondo municipal de apoyo a la capacitación del docente.
- 4 Olimpiadas científicas, matemáticas y deportivas; juegos florales para la creatividad literaria; y creatividad empresarial lograda en los talleres laborales.

Metas:

- 1 Mejoramiento de la calidad educativa.
- 2 Nuevos horizontes para el empleo juvenil.
- 3 Mejoramiento de la capacitación del docente.

**SEGURIDAD CIUDADANA**

**Problema 14: Incumplimiento de los instrumentos de gestión y normas del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana (Conasec).**

Solución:

- 1 Implementar y liderar el Comité Distrital de Seguridad Ciudadana (Codisec).

Meta:

- 1 Lograr el concurso permanente de los representantes de las distintas instituciones públicas que forman el Codisec.

**Problema 15: Baja calidad de vigilancia.**

Soluciones:

- 1 Creación e implementación del Serenazgo Comunitario, un sistema de atención cercano al vecino, que permita el acceso inmediato de la intervención de la policía, bomberos, paramédicos, etcétera.
- 2 Dotación de logística necesaria para el sereno: indumentaria adecuada, radios tetra, entre otras necesidades.

- 3 Instalación de 50 casetas de puestos de auxilio rápido (PAR) en todo el distrito.
- 4 Realizar convenios de cooperación con los centros comerciales e industrias de la zona industrial, con el fin de insertar a los miembros de seguridad privada al servicio de la comunidad.
- 5 Renovación y mantenimiento operativo del parque automotor del serenazgo.
- 6 Instalación de 150 cámaras de vigilancia monitoreados profesionalmente.

Metas:

- 1 Reducción de las incidencias de robo en el distrito.
- 2 Control poblacional de personas extrañas en sus espacios de vivienda.
- 3 Lograr del sereno comunitario que sea un servidor efectivo para la comunidad.

**Problema 16: Inteligencia policial insuficiente.**

Soluciones:

- 1 Levantar el mapa distrital de zonas de peligro; localización e identificación de personas o grupos peligrosos.
- 2 El alcalde como jefe político de la policía deberá solicitar más efectivos para el servicio de inteligencia local.
- 3 Identificación de los delitos recurrentes como la venta de estupefacientes, delitos sexuales, entre otros.

Metas:

- 1 Disminución sustantiva de los delitos recurrentes en el distrito.
- 2 Afianzar la confianza ciudadana en la policía y la gestión municipal.

**DEFENSA CIVIL**

**Problema 17: Falta de compromiso ciudadano y de las autoridades en los planes y recomendaciones del Sinadeci.**

**Soluciones:**

- 1 Difusión y reconocimiento público de que el jefe de Defensa Civil del distrito es el alcalde, y del Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci) como órgano rector del Sistema Nacional de Defensa Civil (Sinadeci).
- 2 Difusión didáctica y accesible a todas las organizaciones e instituciones involucradas de las recomendaciones del Sinadeci.
- 3 Estudio, elaboración y ejecución del plan de emergencia sísmica de Defensa Civil del distrito.
- 4 Asistencia y compromiso en todos sus requerimientos a la única compañía de bomberos del distrito.
- 5 En coordinación con Sedapal, lograr que los hidrantes estén en permanente habilitación.

**Metas:**

- 1 Toma de conciencia y logros de la participación ciudadana organizada en las acciones de movilización de Defensa Civil.
- 2 Mejorar el servicio de las compañías de bombero del distrito.

**TRANSPORTE MENOR**

**Problema 18: Desorden e informalidad de los mototaxis.**

**Soluciones:**

- 1 Realizar el estudio de transitabilidad y determinación del número del parque automotor de servicio a la comunidad de los vehículos menores.
- 2 Registro de todos los propietarios, los operadores y de los vehículos mototaxis que circulan en el distrito.
- 3 Implementación de un nuevo sistema de circulación de los vehículos menores.
- 4 Orden y formalización de los vehículos menores, aplicando el criterio social, el ornato y la seguridad en el distrito mediante la concertación.

Meta:

- 1 Circulación ordenada que contribuya con el ornato y la seguridad de los vecinos.

## **COMERCIO INFORMAL**

### **Problema 19: Desorden e informalidad del comercio en los espacios públicos.**

Soluciones:

- 1 Registro de todos los ambulantes que ocupan los espacios públicos del distrito.
- 2 Orden y formalización del comercio informal, aplicando el criterio social, el ornato y la seguridad en el distrito mediante la concertación, y su inserción al programa de capacitación pymes que impulsará la corporación municipal.
- 3 Evitar que las zonas de residencia exclusiva se transformen en espacios de comercio y servicio informal.
- 4 Prioridad en la entrega de autorizaciones a los operadores residentes en el distrito.

Meta:

- 1 Reducción racional del comercio informal y su instalación ordenada que contribuya con el ornato y la seguridad del distrito.



## MERCADOS

Problema 20: **Desorden e informalidad del comercio en los espacios públicos.**

Soluciones:

- 1 Estudio y registro sobre el actual estado de los mercados locales del distrito.
- 2 Incorporar y hacer cumplir las recomendaciones de Defensa Civil en los mercados.
- 3 Promover y concertar la pronta modernización de los mercados.

Metas:

- 1 Valorización importante del distrito.
- 2 Contribución al mejoramiento y seguridad del distrito.
- 3 Fortalecimiento de los pequeños negocios de abastos.

## 5.2\_Dimensión económica

### APOYO Y EMPLEO

Problema 21: **Pobreza y extrema pobreza.**

La erradicación de la extrema pobreza y la reducción drástica de la pobreza está en el marco de los objetivos del milenio y de todos los planes de gobierno. Focalizando mediante el mapa distrital de la pobreza, daremos prioridad a que cuenten con el apoyo tanto del Gobierno central como de los municipios mediante los programas de ayuda y empleo, es la meta más importante de cualquier plan gubernamental.

Soluciones:

- 1 Levantar el mapa de la pobreza y de la extrema pobreza del distrito basado en los datos del INEI y otros estudios promovidos por el gobierno local para su identificación y registro.
- 2 Gestionar su incorporación de las personas que están en ese nivel a los programas del Gobierno central para mitigar su situación de pobreza; y poder incorporarlos en los planes de empleo masivo que el municipio promueva mediante obras y otros programas.

Meta:

- 1 Reducción de la pobreza y eliminación la extrema pobreza en el marco del plan del milenio.

**EMPLEO**Problema 22: **Ausencia de políticas de generación de empleo.**Soluciones:

- 1 Creación de fuentes de trabajo relacionadas a las obras civiles impulsadas desde el municipio.
- 2 Promoción, capacitación y creación de fuentes de trabajo mediante los programas “Manos Talentosas de la Mujer” y “Empleo Joven”.
- 3 Gestionar convenios de cooperación con Senati, Sencico, Inteci, Cibertec, entre otros.
- 4 Gestionar, promover e implementar la bolsa de trabajo en el distrito. Publicación actualizada en distintos puntos claves de Independencia.

- 5 Iniciaremos un proyecto de largo plazo llamado “Cerro Verde”, financiado con fondos concursables del exterior para amortiguar la contaminación ambiental. Este programa podría generar empleo sustentable en el largo plazo.

Meta:

- 1 Reducción de los índices de desempleo y subempleo en Independencia.

## **DESARROLLO ECONÓMICO**

Problema 23: **Ausencia de políticas de promoción empresarial.**

Soluciones:

- 1 Creación del Instituto de Desarrollo Empresarial de Lima Norte (IDEL), basado en las necesidades de desarrollo empresarial de los hombres y mujeres del distrito, y en experiencias exitosas como IPAE.
- 2 Promoción y capacitación para la generación y desarrollo de pymes.

Meta:

- 1 Consolidación de Independencia como centro económico de Lima Norte.

### 5.3\_Dimensión territorial o ambiental

## **DESARROLLO URBANO**

**Problema 24: Falta actualizar las zonificaciones del distrito.**

Soluciones:

- 1 Promover ante la Municipalidad de Lima Metropolitana la nueva configuración de las zonas urbanas del distrito para implementar el crecimiento vertical y ordenado.
- 2 Actualización del estado de los predios de todo el distrito.
- 3 Facilitar el otorgamiento de declaratorias de fábricas y licencias de construcción.

Meta:

- 1 Cubrir la falta de viviendas en el mediano y largo plazo.
- 2 Elevación de los ingresos a la municipalidad como efecto del desarrollo urbano.

**Problema 25: Ausencia de grandes proyectos que posicione el valor real del distrito en el espacio de Lima.**

Soluciones:

- 1 Poner en valor real al distrito en su conjunto.
- 2 Ejecutar obras de gran envergadura en los espacios públicos relacionados al deporte, la recreación y el desarrollo turístico. Independencia deberá ser la ciudad del deporte y de las grandes obras. Estas grandes obras serán los polos de desarrollo que Independencia necesita. Sin grandes obras estaríamos condenados a la pobreza.
- 3 Construiremos la Alameda de Los Jazmines, José Gálvez y Las Amarices una obra arquitectónica que se convertirá en los centros gastronómicos de Lima Norte.
- 4 Construiremos la Alameda Paseo de las Aguas, obra arquitectónica sobre la actual Alameda Los Incas, frente a la estación Naranjal de El Metropolitano. Esta obra contará

con espacios de recreación familiar, gastronomía y desarrollo de las expresiones artísticas.

- 5 Tomaremos posesión del hoy activa club y retornara el futbol y el estadio Sandro Baylón dando uso total de los 25 mil metros cuadrados, manteniendo los otros servicios.
- 6 En el ex estadio Los Incas en Tahuantinsuyo se construirá el Gran Complejo Deportivo Los Incas sobre los 7.200 metros cuadrados. Esta obra contará un coliseo, piscina y espacios deportivos múltiples.

Meta:

- 1 Revalorización urbana total del distrito.

**Problema 26: Ausencia de facilidades al Gobierno central para ejecutar obras de gran envergadura.**

Soluciones:

- 1 Gestionar y facilitar en todos los ámbitos al Ministerio de Salud para la pronta construcción de los dos hospitales proyectados en el distrito: el hospital de El Ermitaño Bajo y el hospital de Tahuantinsuyo Bajo.
- 2 Gestionar y facilitar la pronta construcción del Periférico Vial Norte, que comunicará la Carretera Central con el Callao, pasando por San Juan de Lurigancho e Independencia. Esta obra incentivaría el desarrollo del eje zonal de Payet.

Meta:

- 1 Modernización y mejoramiento de los servicios de salud y de transporte por parte del Gobierno central.

**Problema 27: Falta ejecutar obras de mejoramiento que contribuyan a la modernización del distrito.**

Soluciones:

- 1 Construcción y mantenimiento de pistas y veredas a través de la modalidad por administración directa. Incluye el mejoramiento arquitectónico de las bermas centrales del distrito. Lo haremos en las avenidas Los Jazmines (hasta la losa de Las Américas), toda la avenida Chinchaysuyo (entre Tahuantinsuyo y Payet), 16 de marzo (en La Unificada), Antisuyo y Condorcanqui (Payet).
- 2 Despliegue en los asentamientos humanos del programa “Manos a la Obra” en la que intervendrá tres componentes que consiste en la construcción muros de contención, escaleras con barandas y losas deportivas. Se mejorará e implementará los locales comunales vía convenios.
- 3 Construcción y mejoramiento de los parques mediante el programa “El Parque de los Niños”. Se instalarán juegos recreativos y mecánicos para niños, se implementará un programa de desarrollo cultural itinerante (teatro, danza, música, etc.), y dependiendo de su tamaño, se construirán piscinas para niños, controladas por profesionales de la salud y el desarrollo físico.
- 4 Conversión de las losas deportivas en polideportivos modernos.

Metas:

- 1 En el 2018 dejaremos encaminado la modernización total del distrito.
- 2 Cobertura total de las vías de comunicación en todos los pueblos de la periferia.

**LIMPIEZA PÚBLICA**

Problema 28:    **Deficiente organización y servicio de la limpieza pública.**

Soluciones:

- 1 El recojo de residuos sólidos se hará en horarios determinados y anunciados públicamente. Impulsaremos la instalación de canastas elevadas para que el vecino que no se encuentre en el horario establecido, coloque anticipadamente. Evitaremos así que las bolsas de basura no sean expandidas por los recicladores o perros callejeros.
- 2 Evitaremos que la actividad del reciclaje, el chatarreo, el recojo de desmonte y de basura se haga desordenada e informalmente. Empadronaremos, uniformaremos y daremos horarios y rutas en coordinación con los vecinos en el marco de un programa ambiental.

Meta:

- 1 En el 2018, los servicios de limpieza y de otros que afectan el ornato del distrito, estarán resueltos por nuestra capacidad técnica, con organización controlada y alta tecnología.

## **MEDIO AMBIENTE**

Problema 29: **Ausencia de una política integral del medio ambiente y de una amplia educación ambiental .**

Soluciones:

- 1 Prepararemos un plan viable y sustentable de desarrollo ambiental integral del distrito, con el apoyo de la cooperación internacional. Lanzaremos a estudio el plan "Cerro Verde".
- 2 Realizaremos campañas periódicas que involucre: la preparación o mejoramiento de los jardines vecinales, el retiro de desmontes y objetos viejos, el chatarreo, y la limpieza pública de rigor.
- 3 Constituiremos una unidad especializada en medio ambiente, para enseñar, diseñar y tomar acciones en torno al medio ambiente.
- 4 En coordinación con los colegios, haremos campañas de educación ambiental en las calles, parques y mercados.

Metas:

- 1 En el 2018, habremos mitigado el paisaje desordenado y sucio del distrito, con más áreas verdes, calles y viviendas limpias.
- 2 Mayor toma de conciencia y responsabilidad de la población en el cuidado del medio ambiente.
- 3 El plan “Cerro Verde” deberá estar financiada con fondos concursables del exterior.

## 5.4\_Dimensión política o institucional

**GESTIÓN MUNICIPAL**Problema 30: **Ausencia de orden, capacidad y comunicación con el vecino.**Soluciones:

- 1 Recuperaremos el principio de autoridad y realizaremos una reingeniería en las funciones de los operadores municipales.
- 2 Se implementará la modalidad de gestión por resultados, optimizando la calidad de gasto.
- 3 Aplicaremos como instrumento principal para realizar obras la modalidad por administración directa. Este instrumento permitirá ahorrar hasta la tercera parte de lo que se gastaría mediante la licitación. Haremos por licitación solo las obras que tengan un carácter especializado.



- 4 Nuestra gestión será de puertas abiertas y de buen trato. Implementaremos la atención personalizada al vecino en el despacho de Alcaldía, sin previa cita y solo por orden de llegada, dos días de la semana.
- 5 Desarrollaremos dos espacios de comunicación y de concertación denominados: “Tu Alcalde te Escucha” y “Tu Municipio en tu Comunidad”, los mismos que se ejecutarán los viernes por la noche, y sábados y domingos en el día. Este formato permitirá trasladar y conectar al alcalde, sus regidores y sus principales funcionarios con la comunidad, para atender las demandas e iniciativas de los vecinos.

Metas:

- 1 Lograr una gestión ordenada, eficiente y con liderazgo.
- 2 Lograr desarrollar actividades, acciones y/o proyectos de manera mancomunada entre el municipio y la comunidad organizada.

## **PARTICIPACIÓN MUNICIPAL**

Problema 31: **Carencia de legitimidad y representatividad de la dirigencia vecinal, y debilidad institucional de las organizaciones sociales.**

Soluciones:

- 1 Implementación local del Sistema de Participación Ciudadana.
- 2 Promover la participación activa de los dirigentes y organizaciones sociales con su gobierno local.
- 3 Implementaremos un programa que coadyuve la institucionalización de las organizaciones sociales y el desarrollo de capacidades de los dirigentes.
- 4 Promoveremos la participación activa y organizada de los jóvenes, fortaleciendo su liderazgo en su comunidad.

Metas:

- 1 Fortalecimiento de las organizaciones sociales logrando su institucionalización.
- 2 Lograr dirigentes capacitados con proactividad e iniciativa a favor de su comunidad y distrito.