



PLAN DE GOBIERNO

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LUCANAS - PUQUIO

El Movimiento Independiente Innovación Regional que postula a la Municipalidad Provincial de Lucanas - Puquio, tiene como objetivo mejorar el nivel socioeconómico, cultural y social de la población, beneficiando a los ciudadanos con una adecuada prestación servicios de calidad.

El plan de gobierno está en función al Plan de Desarrollo Regional Concertado 2016-2021, construida de manera participativa, un documento de gran importancia, porque contiene las decisiones tomadas por los actores regionales sobre el futuro de los distritos de la región Ayacucho y fundamentalmente de la Provincia Lucanas – Puquio , teniendo como dos hitos históricos importantes: al año 2021 como el año de la celebración de la proclamación de la independencia nacional, y del año 2024 como homenaje al bicentenario de la batalla de Ayacucho.

El plan de gobierno también tiene como referencia al Plan de Desarrollo Local Concertado del Distrito de Puquio 2016 al 2021, documento realizado con la normativa vigente.

Así mismo , Puquio es la capital de la provincia de Lucanas del departamento de Ayacucho. Lucanas tiene una superficie de 14,494.64 km², representando así el 33.08 % del territorio de Ayacucho, con una altitud promedio de 3,214 msnm. Puquio es la ciudad con mayor desarrollo como capital de la provincia de Lucanas, con tendencia a convertirse en centro de servicios para la producción. Su articulación es mayormente con el departamento de Ica y débil con zonas del Sub Espacio Central y Norte del departamento de Ayacucho.

La Zona de Vida Natural de Puquio, es la denominada Estepa - Montano Subtropical (e-MBS) el cual es un ecosistema de clima sub húmedo y semifrío, 350 mm a 500 mm de precipitación pluvial promedio anual, 10 °C a 12 °C de biotemperatura media anual, presentándose algunas veces temperaturas de congelación (0 °C). Su topografía es accidentada (tierra de protección). Sin embargo, presenta áreas con sectores de relieve suave, de laderas de montaña que permiten el incremento de áreas agrícolas, además de las terrazas o andenerías, favorables para el desarrollo de la agricultura.

MOVIMIENTO INDEPENDIENTE INNOVACION REGIONAL



Puquio cuenta con Tierras Aptas para cultivos en limpio (A) - Subclase de Tierras de Calidad Agrológica Media con Limitaciones de Suelo: Símbolo A2s(r), tierras que reúnen condiciones ecológicas que permiten la remoción periódica y continuada del suelo para la sembradura de plantas herbáceas y semi arbustivas de corto periodo vegetativo, bajo técnicas económicamente accesibles a los agricultores del lugar, sin deterioro de la capacidad productiva del suelo, ni alteración del régimen hidrológico de la cuenca. Algunas tierras son de buena capacidad de labranza que permite la mecanización agrícola. Son utilizadas para cultivos de tubérculos, cereales, hortalizas, frutales, pastos y algunas especies forestales, con escasas técnicas agronómicas y carencia de una adecuada labranza, fertilización mineral, empleo de material genético mejorado y el control fitosanitario.

Por tanto, se elaborará un plan municipal al bicentenario al 2021 y el bicentenario a nuestra independencia al año 20224, con programas y proyectos en las distintas áreas mencionadas a continuación:



Departamento Ayacucho – Provincia Lucanas – Distrito Puquio



- **POBLACIÓN Y DERECHOS HUMANOS** (Plena vigencia de los derechos fundamentales y dignidad).
 - Crecimiento Poblacional.
 - Distribución Urbano – Rural.
 - Estructura de edad.
 - Desarrollo Humano.
 - Pobreza.
 - Seguridad Alimentaria.

Resumen Este documento presenta un marco general para orientar los procesos de formulación de políticas públicas vinculadas a los fenómenos de población y desarrollo, desde un enfoque de derechos humanos, reconociendo viejos temas y asumiendo nuevos desafíos. El trabajo está estructurado en cinco capítulos. El primero discute la definición de los derechos humanos y el enfoque que de ellos emana. Se realiza un breve recorrido histórico por el concepto, hasta llegar a su formulación contemporánea, expresada en los instrumentos internacionales. El segundo capítulo describe el sistema internacional de derechos humanos y sus instrumentos, principal logro de las Naciones Unidas. El tercero sintetiza las conferencias internacionales de población y de derechos humanos, identificando aquellos derechos que han sido reconocidos en ambos tipos de instancias. El cuarto capítulo discute las intersecciones de los fenómenos de población, desarrollo y derechos humanos, y plantea un esquema conceptual para abordarlas. Finalmente, el último entrega algunas recomendaciones para profundizar en la investigación y promoción de las interrelaciones entre población, desarrollo y derechos humanos, tareas estrechamente ligadas a las actividades de advocacy o promoción de la causa.



Departamento Ayacucho – Provincia Lucanas – Distrito Puquio

- **INCLUSIÓN SOCIAL Y ACCESO A SERVICIOS** (Oportunidades y acceso a los servicios).
 - Educación (Promover la creación de Centros Educativos)
 - Salud (Promover la creación de Centros Hospitalarios)
 - Vivienda (Promover la creación de Centros Sociales)
 - Agua y Saneamiento (Mejorar la calidad de servicios de Agua)
 - Servicios de Energía
 - Brechas de Género
 - Diversidad Cultural

El MIDIS, ha definido la inclusión social como la situación en la que todas las personas sin excepción, ejercen sus derechos, aprovechan sus habilidades y toman ventaja de las oportunidades que encuentran en su medio, de manera que el origen



social o el lugar de nacimiento o residencia no constituya una limitación para una participación activa en condiciones de igualdad, en la comunidad nacional.

▪ **El corto plazo**

Es de alivio temporal para los hogares muy pobres que no pueden enfrentar sus necesidades cotidianas (liquidez) y menos aún su perspectiva de futuro. El MIDIS cuenta con programas de asistencia directa a estos hogares a través de transferencias monetarias, tales como el Programa Nacional de Apoyo Directo a los Más Pobres JUNTOS y el Programa de Asistencia Solidaria PENSIÓN 65.

▪ **El mediano plazo**

Se amplían las oportunidades económicas para las familias que habitan en territorios con alto grado de pobreza. Se desarrollan capacidades de innovación y asociación, acceso a servicios públicos y procesos de inclusión financiera para aumentar la autonomía en la generación de los ingresos de los hogares vulnerables a la situación de pobreza extrema. Interviene el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social FONCODES y el Fondo para la Inclusión Económica en Zonas Rurales FONIE. Implica además actividades articuladas del nivel nacional, regional y local para promover la producción y productividad, los intercambios, los servicios públicos, la conectividad y los mercados.

▪ **El corto largo**

Aquellas intervenciones que garanticen las condiciones para no heredar la pobreza y exclusión que sufrieron sus padres. A través de los servicios que ofrece el Programa Nacional de Alimentación Escolar QALI WARMA y CUNA MÁS, así como de las corresponsabilidades de JUNTOS y de una acción articulada entre sectores y niveles de gobierno para asegurar la nutrición, la salud y la educación de calidad para los niños y niñas.



Departamento Ayacucho – Provincia Lucanas – Distrito Puquio

- **ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD** (Economía competitiva y empleo).
 - Estructura Productiva
 - Producción agropecuaria
 - Producción Minera
 - Turismo
 - Corredores económicos
 - Desarrollo empresarial
 - Ciencia , tecnología e innovación
 - Competitividad Regional

Para acercarnos a este tema, es necesario considerar que este concepto tiene diversos significados que varían de acuerdo al contexto donde se aplica, por ejemplo a una empresa, un sector económico o un país. En esencia, competitividad se refiere a la capacidad que tienen estos agentes económicos para permanecer vendiendo bienes o servicios en un mercado.

A nivel nacional, el concepto de competitividad se refiere a las empresas que exportan productos y compiten en el mercado internacional. En el mercado interno, una empresa es competitiva cuando cuenta con herramientas que le ofrecen una ventaja frente a sus competidores. Cuando más empresas compiten, su esfuerzo es mayor, por esta razón implementan planes de innovación, mejoran la eficiencia de sus procesos, producen a un costo menor y venden a mayores volúmenes. Por otro lado, deben ofrecer precios bajos y una mejora continua en la calidad de bienes y servicios.



Departamento Ayacucho – Provincia Lucanas – Distrito Puquio

- **ESTADO Y GOBERNABILIDAD** (Gestión Municipal, Gobernabilidad y seguridad ciudadana)
 - Gestión Publica
 - Participación y vigilancia ciudadana
 - Transparencia y rendición de cuentas



- Seguridad ciudadana
- Conflictos Sociales

El funcionamiento eficiente de la gestión pública conlleva relaciones, dinámicas y sinergias con la sociedad que parten de una decisión política de articulación con las demandas sociales en una construcción conjunta, lo cual implica un cambio de actitudes en todos los ciudadanos. Para ello es necesario implementar estrategias que democratizen el Estado, de manera que en el futuro la participación ciudadana, la rendición de cuentas, la transparencia, la eficiencia, la evaluación y la retroalimentación en las políticas públicas se conviertan en prácticas cotidianas y mejoradas, y los pobladores ejerzan su ciudadanía activa en la defensa de sus derechos y el cumplimiento de sus obligaciones, y desarrollen sus capacidades para la vigilancia, supervisión y demandas hacia sus gobernantes.

Durante la década de 1990, el Estado peruano se redujo en varios aspectos y creció en otros. En su conjunto, el Estado fue reformado indirectamente por las políticas de ajuste estructural, una de cuyas metas fue reducir el tamaño y el alcance de la intervención pública. Ello ocasionó el debilitamiento marcado del Estado, con una economía fiscal relativamente pequeña en comparación a otros países de la región. Asimismo, se realizaron importantes innovaciones como la privatización de empresas públicas, la creación de organismos reguladores, los presupuestos funcionales programáticos, y se creó el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). No obstante, el aparato estatal perdió fuerza al suprimirse entidades de dirección estratégica como el Instituto Nacional de Planificación y el Instituto Nacional de Administración Pública. A partir del 2001 se impulsó el proceso de descentralización mediante la regionalización, tema que se desarrolla con mayor detalle en el Eje Estratégico 5. El empequeñecimiento del Estado se expresó en una disminución en el número de empleados públicos, que pasaron de representar el 15% de la PEA ocupada en 1990 al 8% en el 2006. El cuadro 3.1 muestra que la gran mayoría de trabajadores públicos pertenece al régimen del Decreto Legislativo 276, el cual usualmente otorga remuneraciones más bajas y beneficios como gratificaciones y compensaciones por tiempo de servicios (CTS) en montos menores y sin depósitos individuales, en forma distinta a lo que se brinda en el sector privado. En el ejercicio del año 2006, la planilla del sector público fue de solo el 5% del PBI.



Departamento Ayacucho – Provincia Lucanas – Distrito Puquio

- **DESARROLLO TERRITORIAL** (Desarrollo territorial e infraestructura).
 - Sistemas urbanos
 - Conectividad física urbana y rural
 - Servicio de telecomunicaciones
 - Sistema Macro regional

No existe una definición única acerca de lo que suele entenderse por Desarrollo Territorial, más allá de señalar que se trata, naturalmente, del proceso que intenta lograr una mejora del ingreso y de las condiciones y calidad de vida de la gente que vive en un determinado ámbito territorial. De todos modos, hay que hacer una primera aclaración sobre este intento de definición genérica ya que Desarrollo Territorial no es la simple aplicación de políticas nacionales en los ámbitos provincial o municipal. El Desarrollo Territorial requiere que las estrategias sean elaboradas a partir de la movilización y participación activa de los actores territoriales. Por ello se subraya que se trata de una acción surgida “desde abajo”,



no elaborada “desde arriba” por las instancias centrales del Estado o de la Provincia. Sin embargo, puede calificarse de Desarrollo Territorial una estrategia impulsada por un gobierno provincial, en colaboración con actores clave de la provincia (afincados en ella y con incidencia en la misma, como empresarios, centros de capacitación y asistencia técnica, universidades, programas nacionales de aplicación territorial, entidades financieras, asociaciones civiles, etc.), que se concreta en una serie de líneas de actuación para aprovechar los recursos endógenos existentes o infrautilizados, así como las oportunidades derivadas de su situación en el entorno económico general. El enfoque territorial se diferencia claramente de la mirada sectorial sobre la realidad, dotándose de una visión sistémica, esto es, que integra las diferentes dimensiones del desarrollo en un determinado ámbito territorial específico. En el diseño de los programas de apoyo al desarrollo productivo y la competitividad empresarial impulsados por el FOMIN/BID y otros organismos de cooperación al desarrollo en América Latina y el Caribe durante las dos últimas décadas, se aprecia una evolución que se intenta mostrar en el Gráfico 1, desde los programas de desarrollo empresarial, cuyo foco principal se sitúa en el acceso a los servicios de desarrollo empresarial y los servicios financieros desde diferentes ámbitos territoriales, a los programas de fomento de la integración productiva (redes empresariales, cadenas productivas y clústeres), hasta llegar a un diseño integrado de programas de desarrollo económico territorial (o local), en los cuales resulta clave el despliegue de alianzas público privadas y mecanismos de gobernanza institucional en los diferentes territorios.



Mapa Provincial de Lucanas - Puquio

- **AMBIENTE, RECURSOS NATURALES Y GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES** (Recursos Naturales y Medio Ambiente).
 - Ecosistemas
 - Recursos naturales
 - Gestión ambiental
 - Calidad Ambiental
 - Disponibilidad de recursos hídricos
 - Gestión del riesgo de desastres

La dimensión del problema de vulnerabilidad del Perú ante desastres y los efectos negativos del cambio climático es significativa. Según diversos estudios recientes, el país está identificado como uno de los países con mayor vulnerabilidad frente a múltiples amenazas naturales, incluidas las de origen climático, en la región. Los elevados niveles de vulnerabilidad del país responden a una combinación de causas naturales como la alta variabilidad climática, la compleja geomorfología o la

intensidad de la actividad geodinámica y causas de origen humano como la ocupación no planificada del espacio, la persistencia de prácticas productivas inadecuadas, la deforestación y desertificación o la degradación de suelos.

Durante el período 1970-2009, el Perú se vio afectado por 105 desastres, 71% de éstos provocados por fenómenos hidrometeorológicos (sequías, inundaciones, deslizamientos húmedos y heladas) y 29% por eventos geofísicos (sismos, erupciones volcánicas y deslizamientos secos). Estos desastres causaron más de 74.000 muertes y afectaron a 18 millones de peruanos. Durante este período, Perú fue el país latinoamericano con mayor número de fallecidos y el segundo en afectados (sólo detrás de Brasil, que tiene una población seis veces mayor). A nivel de daños causados por eventos hidrometeorológicos, cabe destacar el impacto del Fenómeno de El Niño, que en los episodios severos de 1982-83 y 1997-98 causó pérdidas estimadas de US\$6.800 millones. Los sismos son otro de los desastres que han causado grandes pérdidas económicas al país. Por ejemplo, el terremoto de Pisco en 2007 provocó daños superiores a los US\$2.000 millones.



Distrito de Puquio – Provincia de Lucanas – Departamento de eeAyacucho

DIMENSIONES DEL PLAN

1. <u>Dimensión Social</u>		
Problema identificado	Objetivo Estratégico (Solución al problema)	Meta (al 2022) (Valor)
1. Inadecuada educación exclusiva de calidad en todos los niveles	Programa de Educación inclusiva de calidad en todos los niveles	80% de instituciones educativas con educación inclusiva de calidad
2. Inadecuada condición de Salud de toda la población en la región Ayacucho	Programa de acceso a la salud de la población excluida	80% de población con acceso a la Salud
3. Inadecuado acceso al agua de familias	Programa de agua y saneamiento	90% de población con acceso al agua potable de calidad
4. Escasa participación de la mujer en toma de decisiones	Creación de Consejo Consultivo de la Mujer	100% del gobierno local cuenta con consejo consultivo de la mujer
5. Débil atención a la situación de las personas con discapacidad	Programa de fortalecimiento de capacidades a personas con discapacidad	100% de cumplimiento de las leyes que favorecen a las personas con discapacidad
6. Desnutrición crónica infantil y anemia	Programa contra la lucha de la desnutrición infantil y anemia	80% de población infantil sin desnutrición crónica
2. <u>Dimensión Económica</u>		
Problema identificado	Objetivo Estratégico (Solución al problema)	Meta (al 2022) (Valor)
1. Inadecuada competitividad de cadenas productivas	Programa de Competitividad de cadenas productivas	80% de asociaciones articulados a la producción con mercados especializados por cada producto
2. Inadecuada calidad de infraestructura de transporte terrestre y de las comunicaciones	PLAN VIAL DISTRITAL	80% de infraestructura de transportes al servicio del ciudadano
3. Inadecuada infraestructura turística	PLAN ESTRATEGICO DE TURISMO DE AYACUCHO	Incremento del 40% de turistas a partir de la Línea de Base de cada

4. Tendencia creciente en la informalidad de las MYPES	PLAN DE FORMALIZACIÓN	80% de MYPES formalizado por cada producto
5. Débil promoción de la actividad artesanal	PROGRAMA DE FOMENTO A LA ARTESANIA	80% de asociaciones articulados a mercados especializados por líneas artesanales

6. Falta de oportunidad de capacitación en emprendimiento económico y empleo de la juventud	PROGRAMA DE EMPRENDIMIENTO ECONÓMICO PARA LA JUVENTUD	70% de jóvenes emprendedores insertados en el mercado laboral
7. Inadecuada competitividad del comercio	PROGRAMA DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DE LA OFERTA PRODUCTIVA	80% de comerciantes insertados a mercados especializados
8. Inadecuada promoción gastronómica	PROGRAMA GASTRONÓMICO	90% de la actividad gastronómica insertados a una oferta competitiva

3. Dimensión Ambiental

Problema identificado	Objetivo Estratégico (Solución al problema)	Meta (al 2022) (Valor)
1. Degradación del agua e inadecuada calidad ambiental	Programa de Afianzamiento hídrico	Recuperación de 2 ecosistemas
3. Degradación forestal	Programa Forestal	Instalación forestal de 10 ha
4. Inadecuado instrumentos de gestión ambiental	Plan ambiental	100% de instrumentos de gestión
5. Incremento de los conflictos socio ambientales	Creación de la oficina de resolución de conflictos	Oficina técnica de resolución de conflictos
6. Inadecuada gestión de los residuos sólidos	Plan de gestión de residuos sólidos	95% de Ciudad saludable
7. Inadecuada gestión de la Zonificación económica y ecológica ZEE	Plan de ZEE al servicio eco sistémico	100% de ZEE en pleno funcionamiento

4. <u>Dimensión Institucional</u>		
Problema identificado	Objetivo Estratégico (Solución al problema)	Meta (al 2022) (Valor)
1. Inadecuado procesos	Instalación de Software	95% de mejora de trámites
2. Mejora de infraestructura	Programa de construcción de ambientes	90% de infraestruct
3. Inadecuado personal administrativo al servicio de la población	Programa de capacitación al servidor público	100% de capacitación al servidor publico
4. Carencia de sistema de monitoreo	Programa de seguridad ciudadana	90% de población con permanente seguridad

5. inadecuada institucionalidad del dialogo democrático	Acceso a las instituciones públicas, privadas y gremios sociales a diálogos democráticos permanentes	100% de participación de instituciones públicas, privadas y gremios sociales
6. Inadecuada gestión institucional	Acceso a las instituciones públicas y privadas del nivel regional, nacional e internacional	90% de gestión articulada con el nivel regional, nacional e internacional
7. Inadecuada transparencia institucional	Creación de ventanilla electrónica de procesos administrativos al servicio al público	100% de transparencia a la población

La validación de este Plan de Gobierno se efectuara con la ciudadanía, se implementará los programas y proyectos que mejoraran las condiciones de vida de la población.

Por lo que, la provincia de Lucanas-Puquio mostrará una tendencia a nivel nacional con la transparencia que nos caracteriza, reactivando la economía en el corto plazo a través de un turismo competitivo y de calidad por tener un atractivo internacional que la provincia lo aprovechará.

De esta manera eliminaremos la pobreza que estos gobiernos con sus débiles planes y programas nos han llevado al subdesarrollo de toda la población peruana.

MOVIMIENTO INDEPENDIENTE INNOVACION REGIONAL



La provincia de Lucanas - Puquio será el primer municipio que trabaje con transparencia y articulando a las organizaciones sociales y la población.

Cumpliendo la visión de una sólida identidad cultural, comprometida con el desarrollo humano como estrategia fundamental del cambio social, su proyección al futuro está basado en las capacidades humanas de mujeres y hombres que han desarrollado una estructura productiva diversificada, competitiva, ambientalmente sostenible y articulado al mercado nacional e internacional que garantiza una buena calidad de vida para todos.