

PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL 2019 - 2022 PARA LA PROVINCIA DE TRUJILLO
POR EL PARTIDO ACCION POPULAR
HACIA EL BICENTENARIO

I.- PRESENTACION

Somos un partido político de arraigo popular, que cuenta con 64 años de vida política, contamos en nuestra historia partidaria con dos gobiernos nacionales constitucionales, liderados por el Arquitecto Fernando Belaunde Terry y un gobierno transitorio liderado por nuestro correligionario Lic. en derecho Valentín Paniagua, y un sin número de gobiernos municipales a lo largo del territorio nacional. No podemos dejar de mencionar que fue el Presidente Fernando Belaunde Terry quien instauró la democracia en los gobiernos locales, y es a partir de 1980 (segundo gobierno), que son elegidos los gobiernos municipales en el Perú.

El candidato a alcalde y sus regidores a la municipalidad Provincial de Trujillo, cuentan con una trayectoria política impecable, un desarrollo profesional del más alto nivel y con un compromiso social, los cuales traen una visión de desarrollo integral, holístico, humanista y de consenso, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los vecinos de esta provincia.

Se busca que todos los vecinos se sientan representados con la finalidad de que en consenso se tome las decisiones que nos lleven a construir una provincia con espacios públicos seguros, áreas públicas de reencuentro e intercambio social y vecinal, a resolver los problemas de los residuos sólidos (basura), a más espacios verdes para la recreación, un sistema de movilidad urbana que dé prioridad al peatón y al transporte público masivo, a mejores servicios básicos, a mejores servicios de salud, a mejores servicios educativos, a desarrollar mejores estímulos a la iniciativa de la empresa privada, sobre todo a la micro y pequeña empresa, a desarrollar una ciudad resiliente, a ser amigable con el medio ambiente, a prevenir y mitigar el riesgo ante desastres naturales y antrópico, a reducir la pobreza y escases de atención social, impulsar valores y cultura; y a promocionar la provincia al consumo interno y externo.

II.- LINEAS DE BASE

2.1. ANÁLISIS DEL SISTEMA DE CENTROS POBLADOS URBANOS Y RURALES.

2.1.1. Análisis de su estructura

La estructura de la población trujillana la determinamos por su distribución, infraestructura y equipamiento, para ello analizaremos las ubicaciones geográficas de los centros poblados, su categoría y su estructura urbana y rural.

a) Centros poblados

Un centro poblado es todo lugar del territorio nacional rural o urbano, identificado mediante un nombre y habitado con ánimo de permanencia. Sus habitantes se encuentran vinculados por intereses comunes de carácter económico, social, cultural e histórico. Dichos centros poblados pueden acceder, según sus atributos, a categorías como: caserío, pueblo, villa, ciudad y metrópoli (Decreto Supremo 019-2003-PCM, Reglamento de la ley de demarcación y organización territorial).

b) Distribución espacial de centros poblados y factores de localización

El dinamismo socio económico desarrollado por el distrito de Trujillo (Capital provincial y departamental) ha dado lugar a que la provincia de Trujillo tenga una dinámica particular en la distribución de sus centros poblados. Pues presenta una marcada zona urbana continúa o parcialmente continúa compuesta por la mayoría de sus distritos y una segunda zona compuesta por tres distritos que por sus condiciones geográficas y de mayor lejanía a la metrópoli Trujillana mantienen su estructura netamente rural o de campo.

c) Distribución espacial zona urbana.-

Constituido por un continuo urbano (el mayor núcleo urbano central del área Metropolitana de Trujillo) compuesto por los distritos de Trujillo, Florencia de Mora, La Esperanza, El Porvenir, Víctor Larco Herrera, además de un área integrada formada por los distritos Huanchaco, Moche, Laredo (solo la capital) y Salaverry. Comprende una extensión superficial de 9,204 has, abarcando las áreas urbanas consolidadas y áreas programadas para expansión urbana, tanto para fines residenciales como industriales.

Su configuración físico - espacial es monocéntrica, en torno al Centro Histórico, extendiéndose en forma radial, a lo largo de los principales ejes viales de carácter interurbano como son la Panamericana Norte y Sur, la carretera a la sierra y los antiguos caminos a Huanchaco y al balneario de Buenos Aires, formando áreas urbanas diferenciadas en término de calidad de vida y del ambiente, de dinámicas internas y capacidades productivas, que operan e interactúan como una globalidad, constituyendo un solo espacio económico y social con un evidente destino común para todos sus componentes.

Presenta un nivel general de mediana densidad poblacional y de edificación, en el cual se aprecian dos grandes sectores de formación: el Área Urbana Central o Bajo Trujillo, con los distritos de Trujillo y Víctor Larco Herrera y el Área Urbana Periférica o Alto Trujillo desarrollado a partir de los años 40, sobre terrenos eriazos ubicados sobre la acequia Mochica, conformado por los distritos de El Porvenir, Florencia de Mora, La Esperanza, hasta el sector El Milagro.

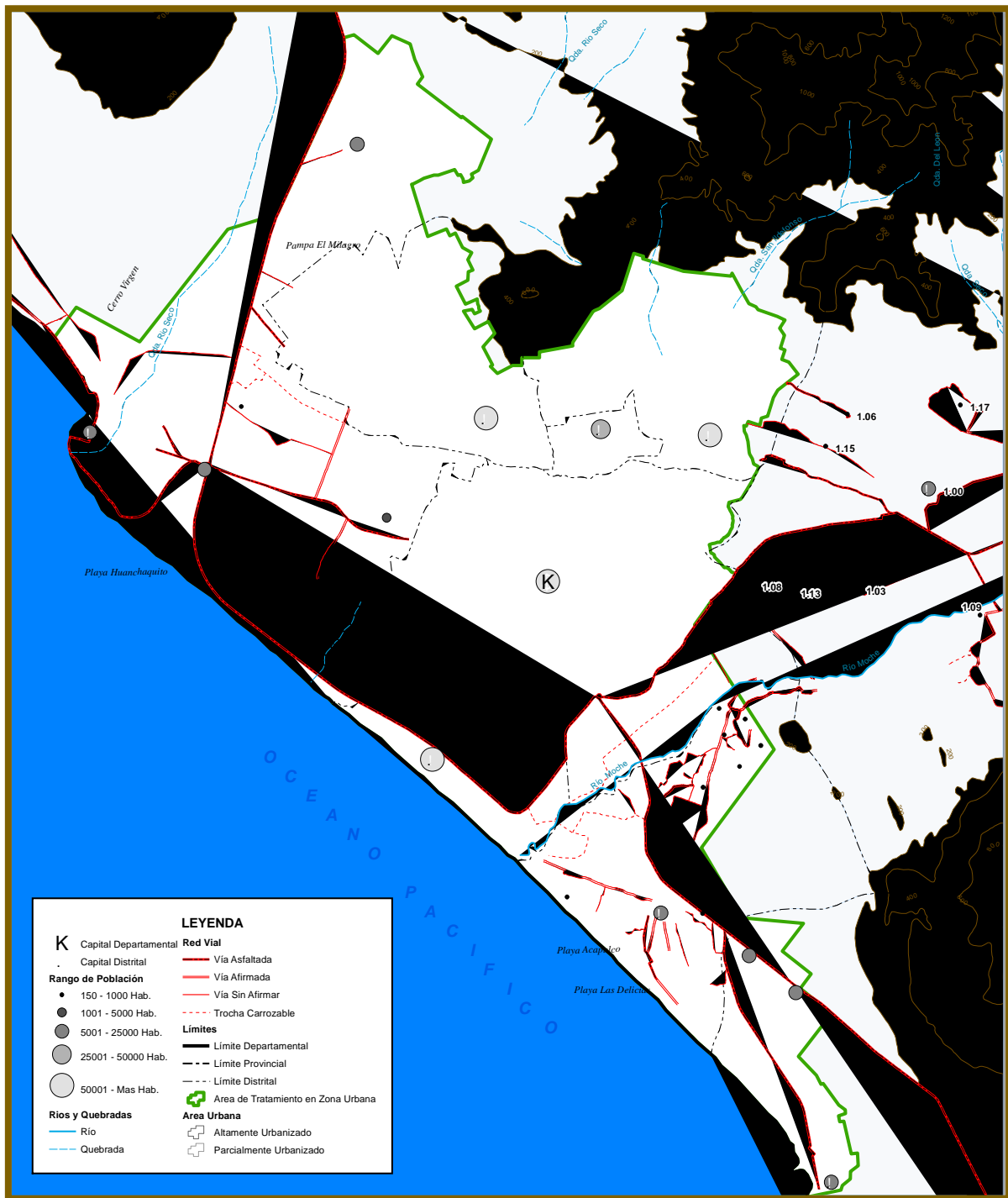
d) Distribución espacial zona rural.-

También conocida como área Integrada de la metrópoli, comprende a los distritos de Laredo, Simbal y Moche ubicados a lo largo de la vía de penetración a la sierra del departamento de La Libertad. Esta zona se encuentra fuertemente vinculada y operan como una unidad desde el punto de vista de las relaciones económicas y sociales, constituyen un solo mercado de bienes y servicios y sus unidades urbanas (capitales distritales) cumplen roles complementarios en el funcionamiento de la metrópoli.

Cada uno de los distritos se caracterizan por desarrollar actividades económicas que los identifican, tal es el caso del distrito de Laredo que se ha especializado en actividades agroindustriales; Simbal y Poroto destacan como zonas de atracción para el turismo, recreación y agricultura.

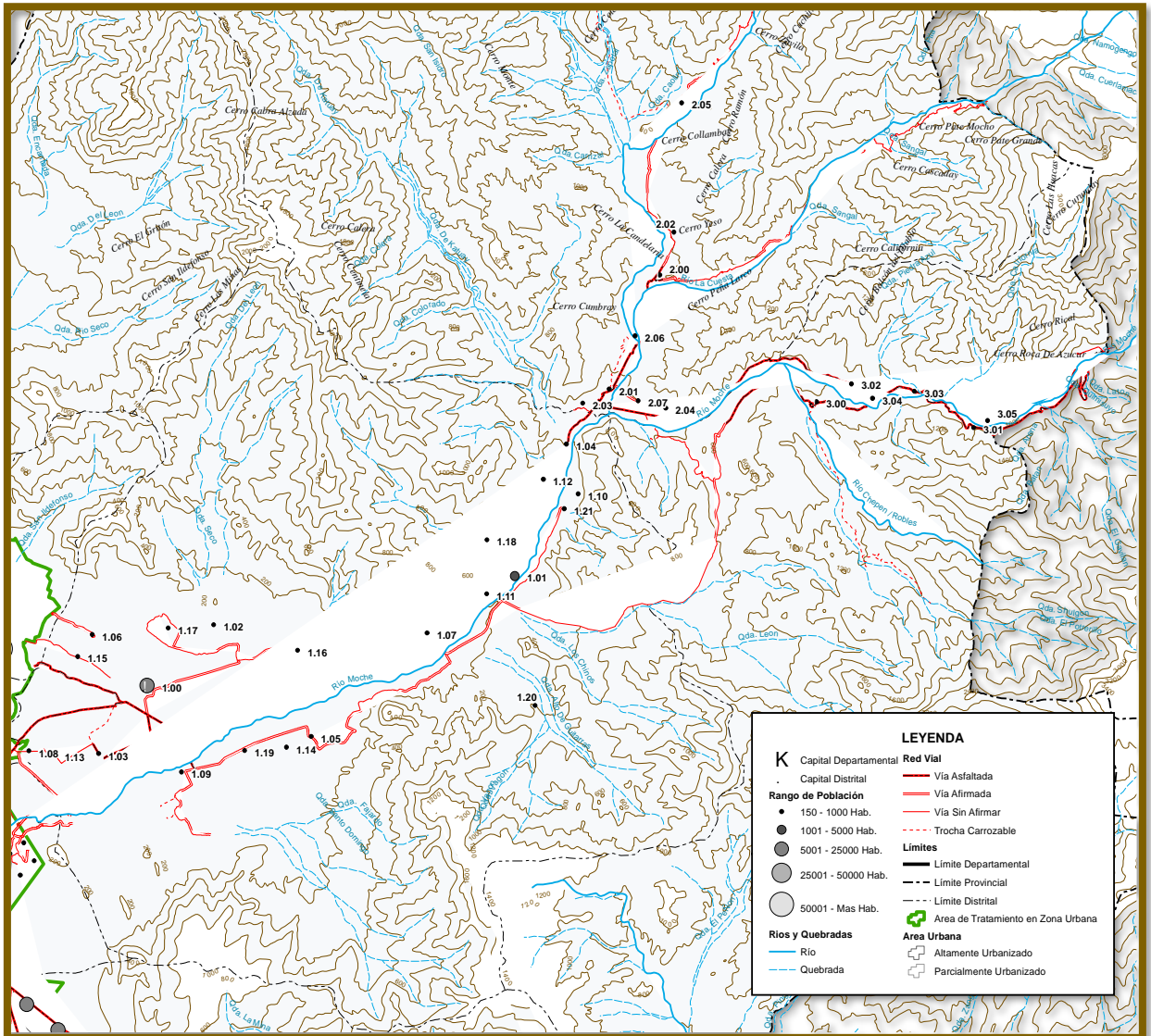
Estas zonas apartadas del área metropolitana complementan el crecimiento urbano que se viene dando, generando cada vez mayores áreas de recreación que permiten dar un respiro al congestionamiento que se vive día a día en la ciudad, activando así el dinamismo económico de la provincia.

PROVINCIA TRUJILLO: DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE CENTROS POBLADOS ZONA URBANA



FUENTE : Mapa de Vías y Centros Poblados

PROVINCIA TRUJILLO: DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE CENTROS POBLADOS ZONA RURAL



FUENTE : Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT . Mapa de Vías y Centros Poblados

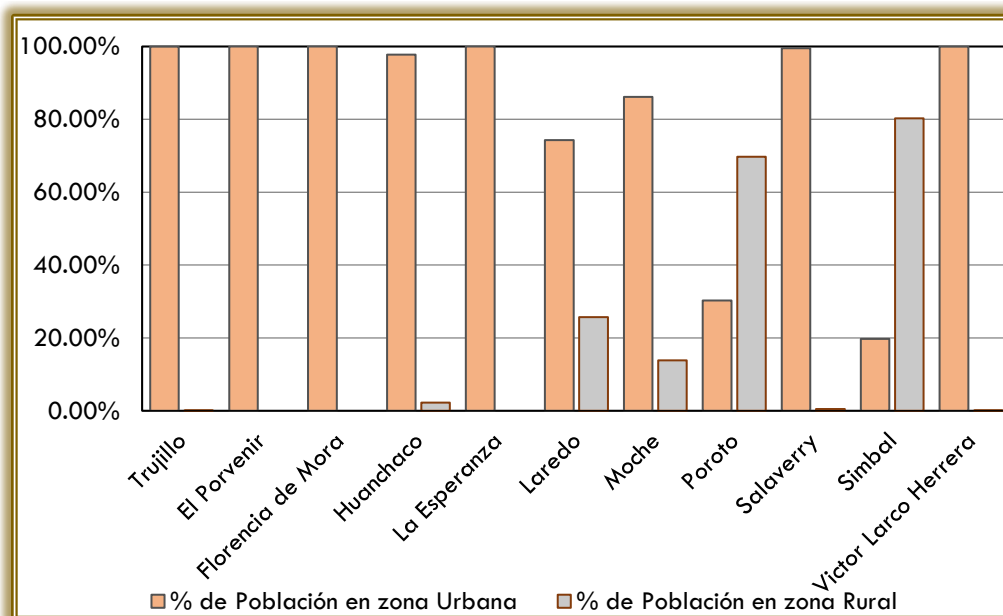
2.2. Categorías y estructura poblacional

El 97.58% del total de la población provincial de Trujillo vive en el área urbana y solamente el 2.42% en el área rural, situación diferente al nivel de departamento donde el 75.38% vive en zona urbana y el 24.62% en zona rural.

Distrito	Urbano	Rural	Total	% Urbano	% Rural	Categoría*
Trujillo	294,730	169	294,899	99.94%	0.06%	Urbano
El Porvenir	140,507	0	140,507	100.00%	0.00%	Urbano
Florencia de Mora	40,014	0	40,014	100.00%	0.00%	Urbano
Huanchaco	43804	1002	44,806	97.76%	2.24%	Urbano
La Esperanza	151,845	0	151,845	100.00%	0.00%	Urbano
Laredo	24,377	8448	32,825	74.26%	25.74%	Urbano-Rural
Moche	25,614	4113	29,727	86.16%	13.84%	Urbano
Poroto	1,091	2510	3,601	30.30%	69.70%	Rural
Salaverry	13,830	62	13,892	99.55%	0.45%	Urbano
Simbal	805	3277	4,082	19.72%	80.28%	Rural
Víctor Larco Herrera	55,738	43	55,781	99.92%	0.08%	Urbano

FUENTE: INEI. Censo de población y vivienda INEI 2007
Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.
*Categorías: PU>75%=Urbana, PUR entre 75%-40% Urbano-Rural, PR>60%= Rural

PROVINCIA TRUJILLO: DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ÁREA



FUENTE : INEI. Censo de población y vivienda. 2007
: Gobierno Regional La Libertad. EDZ de la provincia de Trujillo

Según el cuadro y gráfica anteriores, los distritos de Florencia de Mora, El Porvenir, La Esperanza, Trujillo, Víctor Larco Herrera, Salaverry, Huanchaco y Moche cuentan con una estructura poblacional altamente urbana, con índices que van de

97.76% al 100% de urbanidad, en tanto que Laredo es un distrito urbano-rural debido a la significativa cantidad de población residente en zonas rurales (25.75%), mientras que Simbal y Poroto son los distritos netamente rurales con índices de 80.28% y 69.70% respectivamente, el bajo porcentaje de población urbana de estos últimos residen en los centros poblados capitales de distrito.

Existen un total de 59 centros poblados con categorías establecidas por el INEI que van desde ciudad a unidades agropecuaria; existen 9 ciudades categorizadas por ley que crea a sus respectivos distritos, en la condición de capitales distritales; mientras los centros capitales de los distritos de Poroto y Simbal tienen categoría de pueblo.

PROVINCIA TRUJILLO: N° DE CENTROS POBLADOS POR DISTRITOS, SEGÚN CATEGORÍA DADOS POR EL INEI

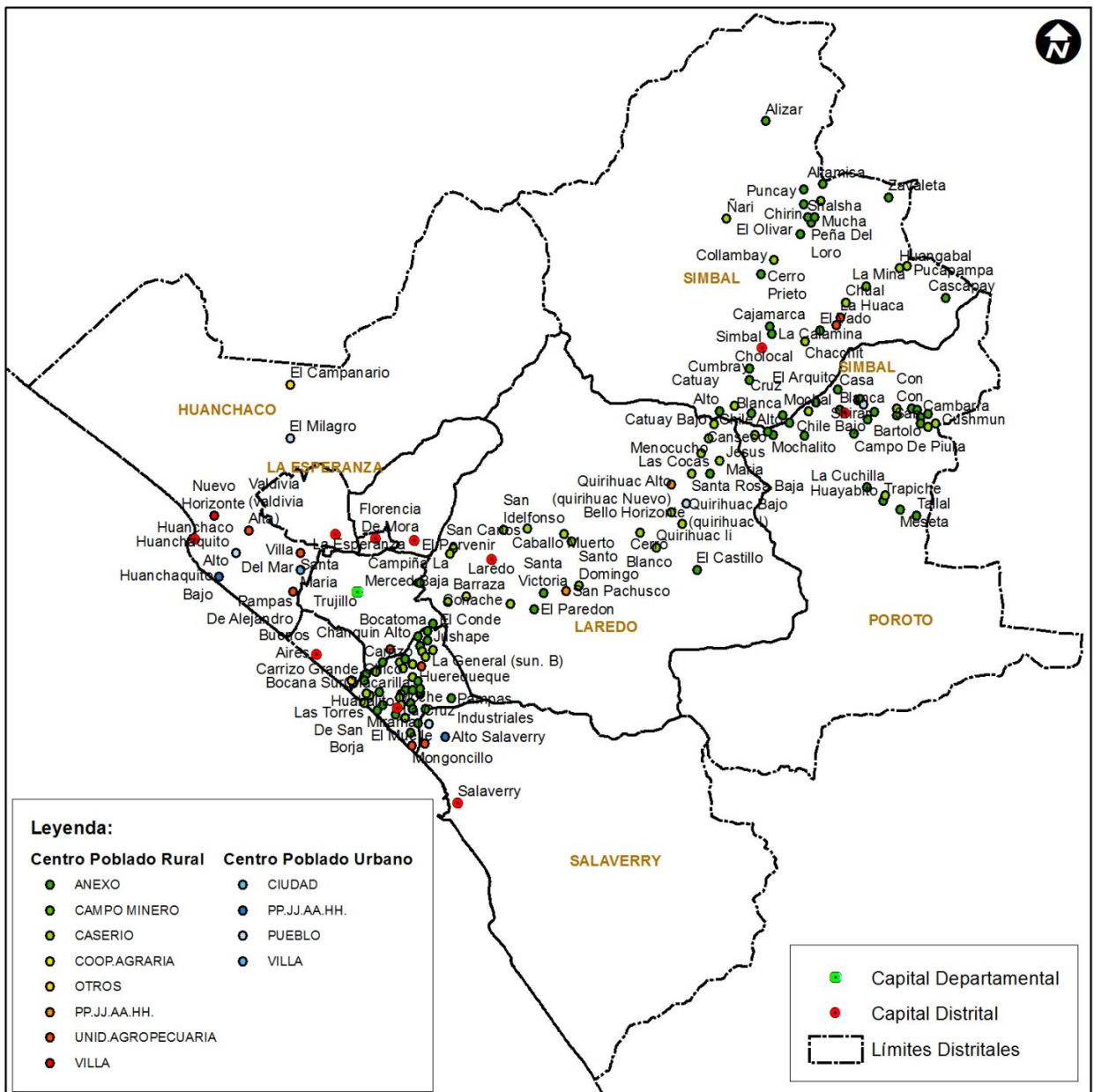
(Centros poblados con población mayor o igual a 150 habitantes)

Distritos	Ciudad	Villa	Pueblo	Caserío	Anexo	Otros	Total
Trujillo	1	0	0	0	0	0	1
El Porvenir	1	0	0	0	0	0	1
Florencia de Mora	1	0	0	0	0	0	1
Huanchaco	1	1	2	0	0	2	6
La Esperanza	1	0	0	0	0	0	1
Laredo	1	0	1	13	4	3	22
Moche	1	0	1	4	4	0	10
Poroto	0	0	2	3	1	0	6
Salaverry	1	0	0	0	0	1	2
Simbal	0	0	1	2	5	0	8
Víctor Larco Herrera	1	0	0	0	0	0	1

FUENTE : INEI. Censo de población y vivienda. 2007

: Gobierno Regional La Libertad. EDZ de la provincia de Trujillo

MAPA DE CENTROS POBLADOS DE LA PROVINCIA DE TRUJILLO



Rango poblacional

Al distribuir por rangos establecidos a los centros poblados en función al volumen poblacional que presenta, vemos que la estructura o unidad geoeconómica de la provincia de Trujillo presenta un **primer rango** constituido por la gran mayoría de los centros poblados rurales con volúmenes de 150 a 1,000 habitantes, ubicados en los distritos de Laredo, Simbal y Poroto, éstos representan el 75% de los centros poblados de la provincia; un segundo rango lo integran aquellos centros poblados con población de 1,001 a 2,500 habitantes, un tercer rango por centros poblados con volúmenes de entre 2,501 a 5,000 habitantes, un cuarto rango de 5001 a 100,000 habitantes en que se ubican 10 grandes ciudades conformantes de la metrópoli Trujillana, que representan el 25% de la población Trujillana, y por último el quinto rango (mayores de 100,000 habitantes) en la que se encuentran las tres principales y más pobladas ciudades: Trujillo, La Esperanza y El Porvenir, quienes en conjunto comprenden el 72.9% de la población total. Observar cuadro siguiente:

PROVINCIA TRUJILLO: CENTROS POBLADOS SEGÚN VOLUMEN POBLACIONAL

Nº de Orden	Rango de Población	Nº de Centros Poblados	Porcentaje de Centros Poblados	Población total	Porcentaje Población	Categoría a la que puede acceder
1	150 - 1000 Hab.	44	74.58%	15989	1.99%	Caserío
2	1001 - 2500 Hab.	2	3.39%	3244	0.40%	Pueblo
3	2501 - 5000 Hab.	0	0.00%	0	0.00%	Villa
4	5001 - 100000 Hab.	10	15.25%	198753	24.69%	Ciudad
5	100001 - Mas Hab.	3	5.08%	587082	72.92%	Ciudad

FUENTE: Censo de población y vivienda INEI 2007
 Gobierno Regional La Libertad. EDZ de la provincia de Trujillo

a) Infraestructura y equipamiento

En la provincia de Trujillo se identifican grandes áreas urbanas que presentan características de mayor o menor homogeneidad en términos de dinámica urbana y tendencias de carácter físico-espaciales y socio-económicas adquiridas en el proceso de configuración y crecimiento de la ciudad. Cada área de estructuración se caracteriza por sus diferentes grados de consolidación y calidad ambiental alcanzadas, en función a los diversos patrones de asentamiento que les dieron origen, los niveles de equipamiento y estado de sus servicios básicos, los grados de organización y dinámica de usos del suelo, sus indicadores sociales, económicos y ecológicos.

b) Demografía e inmigración

Trujillo es la provincia con la mayor dinámica de densidad poblacional, concentra el 50,2% de la población total departamental (811,979 habitantes). Ha venido presentando un ritmo constante de crecimiento de alrededor de 3% anual, el crecimiento presentado por la provincia en los últimos 35 años prácticamente ha triplicado su población pasando de 284277 habitantes en el año de 1972 a 811,979 en el período censal del 2007, a la actualidad la provincia se estima en aproximadamente 899,709 habitante.

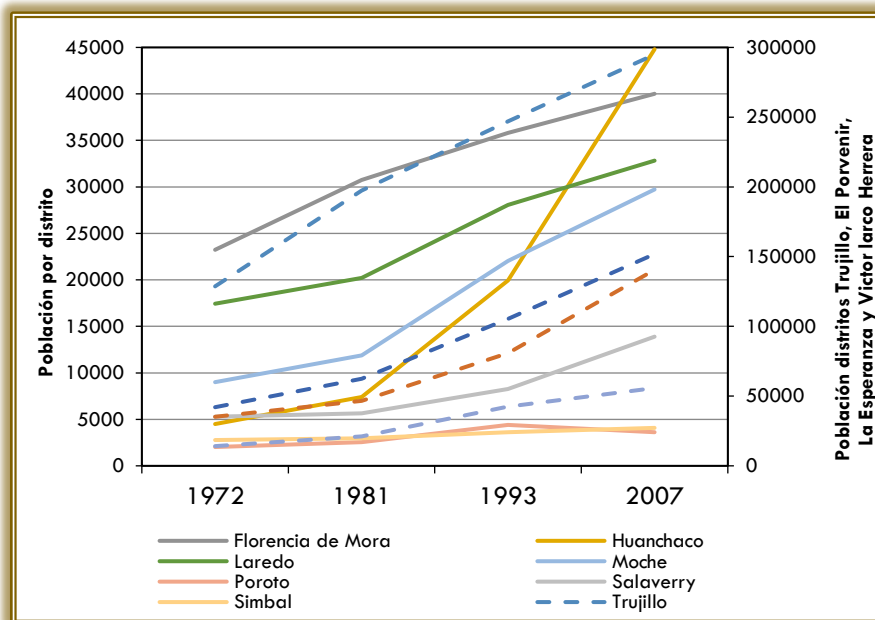
Los distritos con mayor tasa de crecimiento en el último período censal son Huanchaco, El Porvenir y Salaverry con 5.22%, 4.04% y 3.77% respectivamente, esto debido principalmente al aumento de nuevos asentamientos poblacionales con familias que busca del terreno o casa propia. Mientras que los distritos que presentaron menor crecimiento fueron Florencia de Mora, Simbal, Laredo y Poroto, este último el único distrito con crecimiento negativo en su población, es decir despoblamiento del territorio, muchas veces causada por la migración del campo a la ciudad.

Se compone de 392,486 hombres y 419,493 mujeres, equivalentes al 48.34% y 51.66% respectivamente. Un gran contingente de población es joven en la base, que va desapareciendo rápidamente según avanzan los grupos de edad. En el gráfico apreciamos que la población entre los 0 y 10 años es menor, que puede explicarse por el bajo índice en la natalidad. Además observamos que los niños y jóvenes representan 27.3% de la población, los adultos el 66% y los ancianos 6.7%.

La dinámica de crecimiento de los centros urbanos, genera centros periféricos donde la presencia de servicios y oportunidades de desarrollo son mínimas; ha generado el crecimiento acelerado de distritos como El Porvenir y La Esperanza; y el crecimiento poblacional de distritos como Poroto y Simbal.

Su dinámica migratoria va generando procesos socioculturales de ocupación y uso del territorio físico, las cuales no están acompañadas de adecuados procesos de ordenamiento y dotación de servicios y oportunidades de empleo, entre otros. Su saldo migratorio ha sido de 33,345 habitantes.

PROVINCIA TRUJILLO: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR DISTRITO



PROVINCIA TRUJILLO: PRINCIPALES INDICADORES DEMOGRÁFICOS

Provincia y distritos	Población				Proyección		Tasa de crecimiento%			Esp. de vida	Prom. de hijos
	1972	1981	1993	2007	2011	2021	72-81	81-93	93-07		
<i>Provincia</i>	284277	439491	597315	811979	899709	1091102	4.96	2.59	2.22	75.09	1.94
Trujillo	128681	202469	247028	294899	313969	338358	5.17	1.67	1.27	75.31	1.71
El Porvenir	35174	77198	80698	140507	164931	230000	9.13	0.37	4.04	74.84	2.13
Florencia de Mora*	23235	30646	35806	40014	41948	43411	3.12	1.31	0.80	75.06	2.13
Huanchaco	4497	7407	19935	44806	56194	93320	5.70	8.60	5.96	74.87	2.07
La Esperanza	42035	62550	105361	151845	170026	209562	4.52	4.44	2.64	74.95	2.06
Laredo	17435	15215	28019	32825	34844	37268	-1.50	5.22	1.14	75.02	2.24
Moche	9000	11862	22020	29727	32734	38596	3.12	5.29	2.17	74.98	2.08
Poroto	2023	2541	4401	3601	3486	2921	2.57	4.68	-1.42	74.66	2.73
Salaverry	5284	5635	8278	13892	16183	22146	0.72	3.26	3.77	74.80	2.16
Simbal	2773	2967	3600	4082	4307	4502	0.75	1.62	0.90	74.66	2.82
Víctor Larco Herrera	14140	21001	42169	55781	61087	71021	4.49	5.98	2.02	75.24	1.83

FUENTE: Censo de población y vivienda INEI 2007

ELABORADO: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

* Distrito creado en 1985, la población mostrada en el período 1972 fue disgregada de su distrito de origen (El Porvenir)

Instituciones educativas

En La educación es uno de los servicios fundamentales para mejorar la calidad de vida y los recursos humanos, también es un indicador esencial para determinar el nivel de desarrollo que alcanzan los pueblos. En todo el ámbito provincial de Trujillo se tiene **852 locales educativos en las diferentes tipos de gestión y nivel educativo (300 públicos y 552 privados)**, infraestructura casi suficiente para el servicio, pero con diferentes niveles de calidad y cobertura. Los distritos donde se concentra el mayor número de locales educativo son los distritos de Trujillo y La Esperanza tal como se puede apreciar en el cuadro N° 27. Además el 96% de éstos se encuentra en la zona urbana, de los cuales el 48 % se ubica en la ciudad de Trujillo. Al 2010 el sistema atiende a 227,609 estudiantes en todos sus niveles y modalidades (219,473 escolarizados y 8,136 no escolarizado).

PROVINCIA TRUJILLO: N° DE LOCALES ESCOLARES POR TIPO DE GESTIÓN Y NIVEL EDUCATIVO

Distritos	Gestión	Total	Sólo inicial	Sólo primaria	Sólo secundaria	Inicial y primaria	Primaria y secundaria	Inicial y secundaria	Inicial, primaria y secundaria	Superior no universitario (1)	Otros (2)
Trujillo	Total	394	111	20	14	68	35	-	67	26	53
	Pública	89	30	14	8	5	13	-	7	5	7
	Privada	305	81	6	6	63	22	-	60	21	46
El Porvenir	Total	82	21	7	2	21	6	1	16	1	7
	Pública	34	12	4	-	2	5	-	6	1	4
	Privada	48	9	3	2	19	1	1	10	0	3
Florencia de Mora	Total	26	9	1	1	5	2	-	5	1	2
	Pública	14	6	1	-	1	2	-	2	1	1
	Privada	12	3	-	1	4	-	-	3	0	1
Huanchaco	Total	63	14	10	2	16	3	-	12	0	6
	Pública	29	8	10	2	2	3	-	1	0	3
	Privada	34	6	-	-	14	-	-	11	0	3
La Esperanza	Total	110	35	12	-	25	8	-	22	2	6
	Pública	44	23	5	-	2	6	-	4	1	3
	Privada	66	12	7	-	23	2	-	18	1	3
Laredo	Total	45	16	10	1	7	7	-	2	1	1
	Pública	30	12	10	1	2	4	-	-	1	0
	Privada	15	4	-	-	5	3	-	2	0	1
Moche	Total	30	12	3	-	1	5	-	5	2	2
	Pública	15	7	2	-	-	3	-	1	1	1
	Privada	15	5	1	-	1	2	-	4	1	1
Poroto	Total	10	3	5	-	-	2	-	-	0	0
	Pública	10	3	5	-	-	2	-	-	0	0
	Privada	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Salaverry	Total	12	4	-	-	-	3	-	4	0	1
	Pública	6	3	-	-	-	1	-	1	0	1
	Privada	6	1	-	-	-	2	-	3	0	0
Simbal	Total	11	3	7	-	-	-	-	1	0	0
	Pública	11	3	7	-	-	-	-	1	0	0
	Privada	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0
Víctor Larco Herrera	Total	69	30	7	2	9	8	-	6	3	4
	Pública	18	9	3	-	-	4	-	1	0	1
	Privada	51	21	4	2	9	4	-	5	3	3
	Total	852									

FUENTE : MINISTERIO DE EDUCACIÓN - Padrón de Instituciones Educativas 2010.

ELABORACIÓN: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

(1) Pedagógica, Tecnológica y Artística, (2) Sólo Básica Alternativa, Especial y Técnico-Productiva

Cobertura y Calidad educativa

El Censo de población y vivienda del 2007 realizado por el INEI, agrega como componente el logro educativo alcanzado por la población en edad escolar, dejando como resultado que un 8.10% de la población provincial no cuenta con ningún nivel educativo, mientras que los niveles que concentran el mayor número de estudiantes son los niveles escolares secundaria con el 31.14%, Primaria con el 25.81%, el 11.13% de esta población cuenta con estudios superiores universitarios completos, el 8.23% con superior no universitaria completa, un 12.76% con estudios superiores incompletos. Al año 2009, la provincia alcanzó un logro educativo de 93.31%, ubicándose en el puesto 20 en el ranking del país realizado por el PNUD.

2.2.1 SALUD

La provincia Trujillo cuenta con un total de 69 establecimientos que brindan el servicio de salud, entre hospitales, centros de salud, puestos de salud, postas médicas, clínicas y otras, éstas se distribuyen en todo el ámbito provincial, pero concentrándose mayoritariamente en la metrópoli Trujillana conformada por los distritos de Trujillo, La Esperanza, El Porvenir, Víctor Larco y Florencia de Mora. Resultando como mayores beneficiados para acceder al servicio el distrito de Trujillo con 18 establecimientos de salud de los cuales 5 son hospitales; el distrito El Porvenir con 12 de los cuales 9 son puestos de salud y La Esperanza con 9 de los cuales 3 son centros de salud y 5 puestos de salud (Cuadro N° 28).

PROVINCIA TRUJILLO: INFRAESTRUCTURA DE SALUD POR DISTRITO

Distrito	Hospital	Centro de salud	Puesto de salud	Otros
Trujillo	5	6	4	3
El Porvenir	1	1	9	1
Florencia de Mora	2	0	2	
Huanchaco		2	4	
La Esperanza		3	5	1
Laredo		1	3	
Moche		2	4	1
Poroto		1		
Salaverry		1	2	
Simbal		1		
Víctor Larco Herrera		2	2	
Total	8	20	35	6

FUENTE : MINSA, ESSALUD 2011.

ELABORACIÓN : Municipalidad Trujillo. Equipo Técnico PAT Trujillo.

2.2.3 VIVIENDA

Según el INEI, en la provincia de Trujillo existen 177,643 viviendas, siendo el distrito de Trujillo el que concentra la mayor cantidad con 64,715 viviendas, casi la tercera parte del total provincial. Mientras que La Esperanza y El Porvenir poseen 32,865 y 30,836 viviendas, respectivamente, Víctor Larco Herrera alcanza a 12,302 viviendas. Existe un grupo de distritos cuyo número de viviendas se encuentra debajo o alrededor de los 10 mil casos, estos son Huanchaco (10,750 casos), Laredo (7,493 casos), Florencia de Mora (7,275 casos), Moche (6,318 casos). Los distritos con la menor cantidad de viviendas son Poroto (886 casos) y Simbal (988 casos).

PROVINCIA DE TRUJILLO: VIVIENDAS PARTICULARES CON OCUPANTES PRESENTES, POR RÉGIMEN DE TENENCIA, SEGÚN DISTRITO, 2007

Provincia y distrito	Total Viviendas	Régimen de tenencia					
		Alquilada	Propia por invasión	Propia Pagando a plazos	Propia totalmente pagada	Cedida por el Centro de Trabajo	Otra forma
Total Departamento	364 226	45 511	23 489	11 367	251 863	16 707	15 289
Provincia Trujillo	177 643	25 966	10 881	8 667	115 644	8 007	8 478
Trujillo	64 715	16 476	59	3 676	39 190	2 175	3 139
El Porvenir	30 836	1 606	4 659	733	20 175	2 224	1 439
Florencia de	7 275	523	-	168	6	212	326
Huanchaco	10 750	805	1 516	299	7	445	483
La Esperanza	32 865	2 638	2 801	1 940	22 441	1 369	1 676
Laredo	7 493	846	493	175	5	551	303
Moche	6 318	625	230	218	4	357	414
Poroto	886	60	15	7	7	60	42
Salaverry	3 215	298	772	45	1	78	152
Simbal	988	48	219	7	6	43	42
Víctor Larco	12 302	2 041	117	1 399	7	493	462

Fuente: INEI, La Libertad, Compendio Estadístico de 2010-2011.

En cuanto a la tenencia se observa déficit de vivienda en casi toda la provincia, pues existen 25,966 viviendas ocupadas que son alquiladas y 8,478 viviendas con otra forma de ocupación pero que no son propias de sus ocupantes (Cuadro N° 30).

2.2.4. SERVICIOS BÁSICOS DOMICILIARIOS (DISPONIBILIDAD Y COBERTURA)

El censo realizado en el 2007, registró que a nivel de toda la Provincia de Trujillo el 78.52% de viviendas cuenta con conexión de agua potable dentro, el 71.63% tiene servicio de desagüe conectado a la red pública y el 90.10% cuenta con energía eléctrica. La deficiencia de la cobertura y de la calidad del servicio de agua y desagüe es mayormente en los distritos Poroto y Simbal y en los asentamientos humanos de los distritos de La Esperanza, El Porvenir, Florencio de Mora, Víctor Larco y Moche.

Al cruzar estos datos tenemos que el 66.93% del total de viviendas en la provincia cuentan con los tres servicios básicos instalados en su vivienda, siendo los distritos menos favorecidos con esta realidad Simbal, Poroto y Huanchaco con tan solo el 12.96%, 26.52% y 28.38% del total de viviendas existentes en sus respectivos distritos (Cuadro 31).

Agua Potable

En agua la infraestructura es obsoleta y operativamente deficientes en la mayoría de distritos, y se tiene un promedio de 3.5 horas/día en la zona metropolitana, con zonas de presión muy bajas y escasez del servicio, por lo que se requiere acciones de mejoramiento y reforzamiento. A nivel de provincia, Trujillo cuenta con un total de 139,480 viviendas favorecidas con el servicio de agua potable dentro de ésta (78.5%) y 10,182 viviendas (5.7%) cuentan con el servicio pero aún no lo han instalado dentro de éstas. Existe un 15.75 % de viviendas que no cuentan con el acceso al servicio, abasteciéndose de piletas comunes, especialmente en asentamientos humanos recién formados, camiones cisternas, pozo, ríos, acequias entre otros.

Alcantarillado

El alcantarillado o desagüe es un servicio que favorece al 71.6% de las viviendas de la provincia de Trujillo, esto solo si consideramos a aquellas viviendas que cuentan el este servicio dentro, un

5.7% tiene el servicio fuera de la vivienda, mientras que el resto de las viviendas usan pozo séptico, pozo ciego, ríos o acequias o no tiene ningún tipo de servicio higiénico.

PROVINCIA TRUJILLO: VIVIENDAS CON SERVICIOS BÁSICOS

Distritos	Total viviendas	Agua dentro	Desagüe dentro	Energía eléctrica dentro	Servicios completos	
					Viviendas	%
Provincia	177643	139480	127237	160065	118896	66.93
Trujillo	64715	57223	57102	62799	54319	83.94
El Porvenir	30836	20567	16318	25208	14658	47.54
Florencia de Mora	7275	6361	6377	6736	5818	79.97
Huanchaco	10750	5346	3379	8598	3051	28.38
La Esperanza	32865	26372	23627	28879	22109	67.27
Laredo	7493	6062	5018	6196	4676	62.40
Moche	6318	4028	3467	5771	3132	49.57
Poroto	886	596	258	718	235	26.52
Salaverry	3215	1822	1516	2847	1388	43.17
Simbal	988	624	151	585	128	12.96
Víctor Larco Herrera	12302	10479	10024	11728	9382	76.26

FUENTE: Censo de población y vivienda INEI 2007

ELABORACIÓN: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

Energía Eléctrica

En alumbrado eléctrico, la proporción de viviendas con alumbrado público alto son los distritos de Trujillo (97%), Víctor Larco Herrera (95.3%), Florencia de Mora (92.6%), Moche (91.3%), Salaverry (88.6%), La Esperanza (87.9%). Pero los distritos con viviendas con mayor carencia de alumbrado público son Simbal (40%), Huanchaco (20%) y Poroto (19%), seguidos de El porvenir (18.3%), Laredo (17.3%), y Salaverry (11.4%) (Cuadro N° 32).

La energía eléctrica es el servicio en el que más se ha avanzado en la provincia quedando tan solo 17,578 viviendas sin este servicio básico, que en conjunto hacen el 9.90% del total de viviendas en la provincia. Por otro lado cabe mencionar que los distritos de El Porvenir, Florencia de Mora, La Esperanza y Víctor Larco Herrera, han cubierto casi el total de este servicio, abarcando 72,551 viviendas y beneficiando a un total de 740,027 habitantes de la provincia.

En el ámbito rural los distritos con el mayor número de viviendas por abastecer con este servicio son Laredo, Moche, Poroto y Simbal con 994, 725, 475 y 406 viviendas respectivamente.

PROVINCIA TRUJILLO: VIVIENDAS CON ENERGÍA ELÉCTRICA POR TIPO DE ÁREA

Distritos	Zona Urbana	Zona Rural	Total	Cobertura %
Trujillo	62788	11	62799	97.0
El Porvenir	25208	-	25208	81.7

Florencia de Mora	6736	-	6736	92.6
Huanchaco	8467	131	8598	80.0
La Esperanza	28879	-	28879	87.9
Laredo	5202	994	6196	82.7
Moche	5046	725	5771	91.3
Poroto	243	475	718	81.0
Salaverry	2842	5	2847	88.6
Simbal	179	406	585	59.2
Víctor Larco Herrera	11728	-	11728	95.3

FUENTE : Censo de población y vivienda INEI 2007
 ELABORACIÓN : Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

CULTURA Y DEPORTE

La identidad cultural de la provincia se ve influenciada por patrones culturales de población migrante, especialmente del alto andino asentada en los distritos de El Porvenir y Florencio de Mora, y de la población del norte que se asiente mayormente en el distrito de La Esperanza.

No existe promoción adecuada a la dinámica de las actividades deportivas en la provincia. En algunos sectores la promoción deportiva se da como estrategia preventiva contra fenómenos sociales adversos (delincuencia y drogadicción). La mayor actividad de promoción existente se da en el centro de la zona urbana metropolitana.

INFRAESTRUCTURA VIAL

El sistema vial esta jerarquizado y comprende 3 niveles:

- **Vías nacionales.** La Panamericana Norte corresponde a este nivel y atraviesa el territorio, interconectando a los diversos centros poblados ubicados a lo largo de su trazo. Se prevé además el trazo de una vía expresa que garantice el flujo sin interrupción, y que reduzca las presiones sobre la Panamericana y a raíz del Proyecto Especial Chavimochic. Comprende a un área de 102.11 Km²
- **Vías departamentales.** Como el eje vial Trujillo-Virú-Chao (sur) y Trujillo-Milagro-Chicama (norte), la carretera Salaverry-Santiago de Cao (parte de la Autopista Costanera), que tienen como función principal integrar a la metrópoli con distintas subregiones del país, facilitando los intercambios de las ciudades intermedias. Esta vía abarcan un área de 53.9 Km².
- **Vías Metropolitanas y Locales.** Las vías expresas y semi-expresas, articulan el área central y las zonas de desarrollo de viviendas, comercio e industria en los distritos de Huanchaco, Moche-Salaverry y el sector de Laredo, garantizando el funcionamiento óptimo de la metrópoli en su conjunto. Las vías vecinales abarcan el 225.58 Km²

La red vial interna de la ciudad de Trujillo tiene la forma radio concéntrica con un sistema de anillos que circunvala el Centro Histórico, este sistema ha acompañado a la ciudad desde su primer Plan de Desarrollo en el año 1945, que permite el ingreso y salida del área central de un conjunto de vías radiales, y que producen una excesiva concentración de actividades, así como de tránsito vehicular, PEA total y de transporte urbano en el área central de la ciudad, ocasionando

actualmente situaciones críticas de congestamiento, pérdida de tiempo, seguridad y comodidad.

PROVINCIA TRUJILLO: MATRIZ DE DISTANCIAS ENTRE CAPITALS DISTRITALES (km)

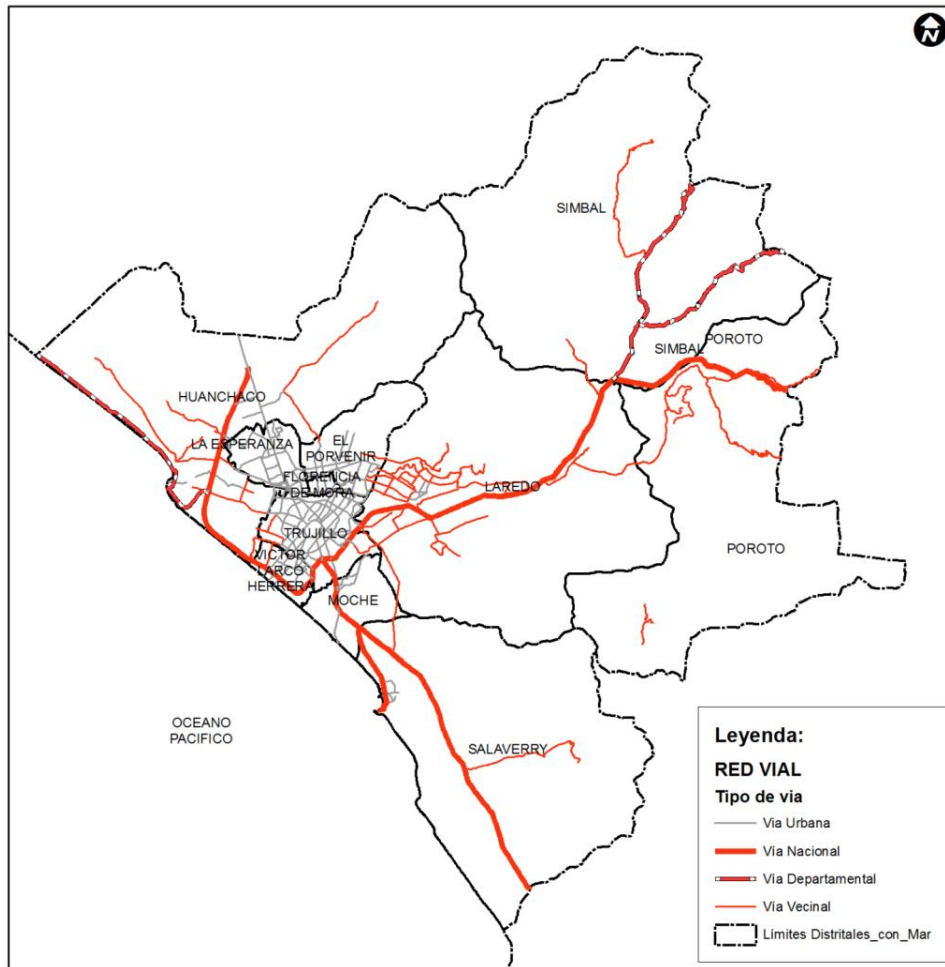
Distritos	Trujillo	El Porvenir	Florencia de Mora	Huanchaco	La Esperanza	Laredo	Moche	Poroto	Salaverry	Simbal	Víctor Larco Herrera
Trujillo		3.96	4.11	12.69	5.26	8.4	6.38	39.49	13.93	31.88	4.19
El Porvenir	3.96		4.75	19.47	8.35	7.54	13	37.44	20	29.83	11.68
Florencia de Mora	4.11	4.75		15.01	4.43	8.05	13.51	37.95	20.51	30.34	10.11
Huanchaco	12.69	19.47	15.01		13.6	18.67	21.78	48.57	28.78	40.96	17.02
La Esperanza	5.26	8.35	4.43	13.6		11.65	13.46	41.55	20.46	33.94	8.7
Laredo	8.4	7.54	8.05	18.67	11.65		16.3	32.54	23.3	24.93	14.98
Moche	6.38	13	13.51	21.78	13.46	16.3		46.2	9.48	38.59	11.05
Poroto	39.49	37.44	37.95	48.57	41.55	32.54	46.2		53.2	16.97	44.88
Salaverry	13.93	20	20.51	28.78	20.46	23.3	9.48	53.2		45.59	18.05
Simbal	31.88	29.83	30.34	40.96	33.94	24.93	38.59	16.97	45.59		37.27
Víctor Larco Herrera	4.19	11.68	10.11	17.02	8.7	14.98	11.05	44.88	18.05	37.27	

FUENTE: Plan Vial Provincial Participativo de Trujillo
 ELABORACIÓN: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

El sistema vial y de transporte de la ciudad de Trujillo opera de modo interconectado en los tres niveles: el nacional, el regional y el local o metropolitano, y mantiene la operación de la ciudad de manera simultánea como un núcleo de importancia en la red nacional de ciudades, como capital regional y como área metropolitana integrada⁷

La infraestructura de transporte terrestre se complementa con la aérea, servida por el Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos y con la marítima del Puerto de Salaverry.

MAPA DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL DE LA PROVINCIA DE TRUJILLO



Fuente: Estudio Zonificación Ecológica Económica. Mapa Base. 2012

ANÁLISIS DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS CENTROS POBLADOS

La función de una ciudad está dada por la actividad principal que se realiza en ella y que sirve para relacionarla con el territorio circundante. Son las personas que viven en ellas, las que con sus diferentes actividades definen la función general de la ciudad. Estas funciones son las que justifican la existencia de una ciudad en dicho emplazamiento y situación.

a) Rol y funciones

En la provincia encontramos ciudades y centros poblados que cumplen roles propios de su dinámica económica, se identifican 4 grandes funciones con roles diferentes:

Función política y administrativa: la designación de la capitalidad de un territorio para una ciudad le supone la instalación en ella de múltiples organismos públicos, recursos humanos y logísticos que atiendan las demandas de los servicios que demanda la población organizada. Aquí habitualmente, junto al poder político se suele instalar el poder económico. Esta función en la provincia la podemos encontrar en el ámbito de la ciudad de Trujillo, que es sede del Gobierno Regional, de la Municipalidad Provincial, de las principales entidades financieras, entre otras.

Función industrial: aunque las industrias no tienen por qué estar localizadas en el medio urbano; debido a la necesidad de mano de obra y a la concentración de clientes y otras empresas de servicios necesarias para la producción en las ciudades, muchas industrias buscan también esta localización. En la provincia encontramos gran número de industrias que dan vida a la economía Trujillana, así tenemos que la fabricas de calzado y curtiembres la encontramos en el centro urbano de Trujillo, El Porvenir y La Esperanza, y una industria azucarera ubicada en la ciudad de Laredo.

Función comercial: La importancia de ferias y mercados en tiempos modernos, favoreció el surgimiento de ciudades. Actualmente las ciudades son el centro comercial de un amplio territorio que se abastecen de ellas. Las ciudades concentran las principales empresas comerciales y todas aquellas otras que surgen entorno a ellas (seguros, bancos, transportes, etc.). Esta función también la encontramos en Trujillo metropolitano.

Función Recreativa y abastecedora: están representadas por aquellas áreas que brindan esparcimiento, recreación y que sirven a la vez como dispensa de la gran ciudad metropolitana; en la provincia las zonas recreativas se ubican en los distritos de Huanchaco, Moche, Salaverry, Laredo y Simbal. Mientras que las zonas de abastecimiento agropecuario las encontramos en las extensas áreas de cultivo de los distritos de Laredo, Simbal y Poroto.

b) Flujos

Al realizar un análisis en el contexto de áreas diferenciadas por su dinamismo y la relación existente entre la producción de las diferentes zonas con los mercados internos y externos de la provincia; podemos definir a Trujillo como una zona dinámica. La Metrópoli Trujillo es un gran centro de acopio y apoyo a la producción y servicios, destaca el sector manufacturero y el sector agrario, el cual es heterogéneo por la diversificación de productos y de mercado. Tiene una vocación agroexportadora, impulsada por la irrigación del proyecto Chavimochic y sustentada en una infraestructura portuaria (principalmente el puerto de Salaverry) por donde se movilizan productos como azúcar, harina de pescado, melaza, trigo soya, urea, maíz y minerales como el zinc, plomo, entre otros. En la provincia los flujos comerciales, sociales y demográficos se dan en los dos sentidos, mientras que por un lado tenemos ingreso de productos agrícolas primarios como la papa, trigo, cebada, entre otros provenientes de la costa Liberteaña, también tenemos que de la provincia salen servicios, productos terminados como azúcar, abarrotes en general, calzado, vestimenta entre otros hacia las diferentes provincias del departamento, por otro lado tenemos un flujo migratorio proveniente principalmente de la serranía, quienes vienen a la capital Liberteaña en busca de una mejora en su calidad de vida.

c) Articulación de los centro poblados rurales

La conectividad determina el grado de comunicación recíproca entre los vértices, y es el grado de integración o interconexión que representa una red para su funcionamiento interno. Para la determinación del grado de conectividad de los distritos con mayor grado de población rural, se ha tomado en cuenta los indicadores dados por el grado nodal, índice ciclomático, relación arco nodo entre otros.

PROVINCIA TRUJILLO: EVALUACIÓN DEL GRADO DE ARTICULACIÓN

Distrito	n	a	G	Gn*	β	γ	μ	A
Laredo	21	36	1	7	1.71	0.17	16	0.43
Simbal	7	9	1	2	1.29	0.43	3	0.33

Poroto	5	5	1	1	1.00	0.50	1	0.20
--------	---	---	---	---	------	------	---	------

FUENTE: Mapa del grafo provincial.

ELABORACIÓN: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

* Para la evaluación de estos índices se tomó en cuenta la capital distrital.

Del acuerdo a los indicadores mostrados en el cuadro anterior podemos determinar que el distrito Laredo es el que se encuentra mejor articulado, siendo su capital la de mayor conectividad, y alcanzando una relación centros poblados - vías de integración (índice β) de 1.71, es decir 1.71 vías por cada centro poblado; por lo tanto los menos articulados son los poblados de los distritos Simbal y Poroto.

d) Accesibilidad

Las medidas de accesibilidad permiten analizar la organización espacial de una red, de forma que los nodos establecen una jerarquía en función de la facilidad de acceso de cada uno al resto de los nodos del grafo. Para este análisis se ha confeccionado una matriz de accesibilidad, donde se refleja la distancia topológica por el camino más corto entre los nodos del grafo. De esta matriz, se deducen varias medidas de accesibilidad: el número Köning o asociado, el índice de Shimbél o de accesibilidad absoluta, la longitud media de la vía (cadena) y el índice Omega o de accesibilidad topológica relativa.

PROVINCIA TRUJILLO: EVALUACIÓN DEL GRADO DE ACCESIBILIDAD

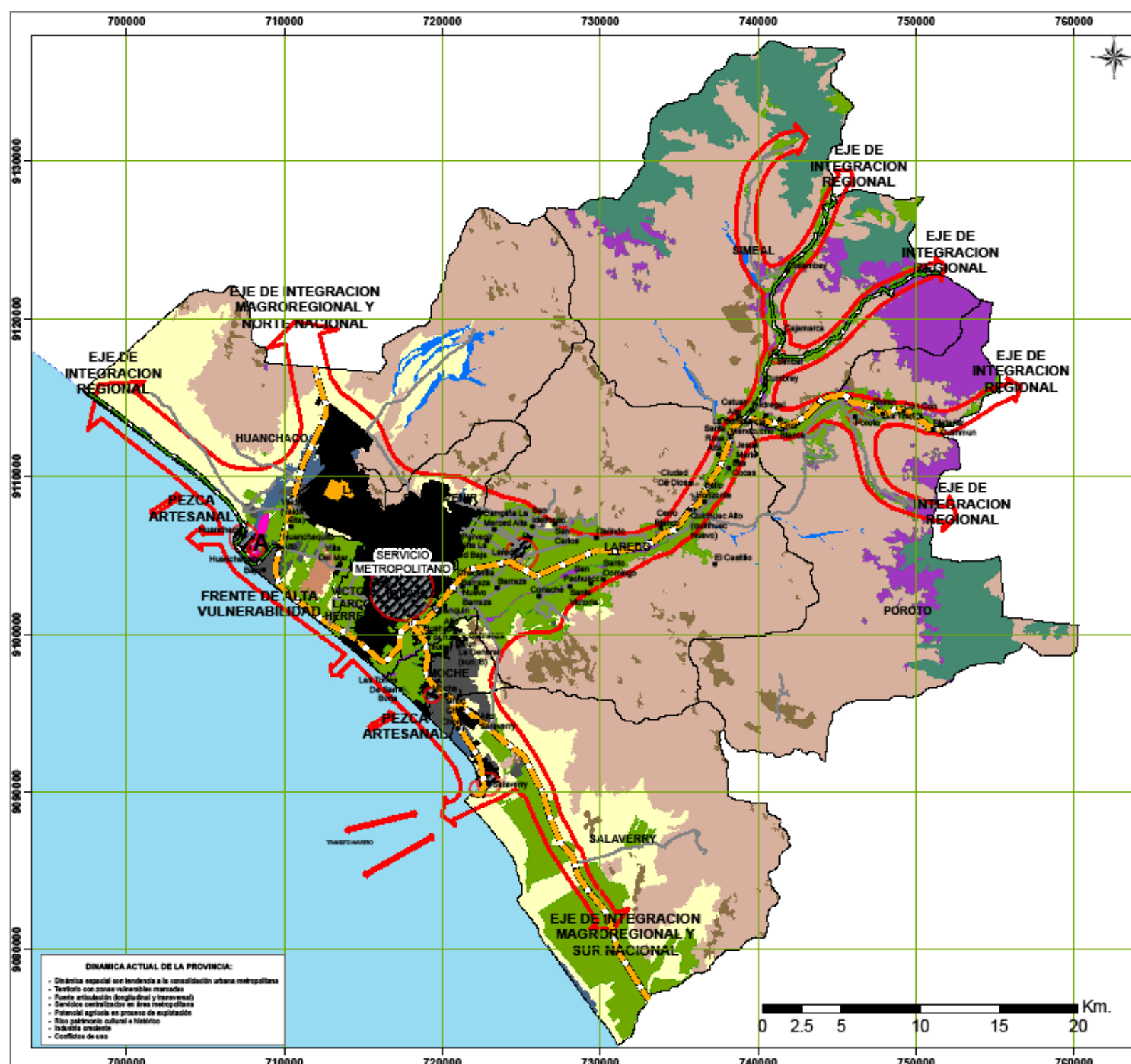
Distrito	Número de Köning*	Índice de Shimbél*	Índice Omega*	Índice de Rodeo*
Laredo	4	26.49	0.00	1.12
Simbal	4	9.34	25.21	1.22
Poroto	3	5.17	87.74	1.31

FUENTE: Mapa de vías y centros poblados.

ELABORACIÓN: Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

* Para la evaluación de estos índices se tomó en cuenta la capital distrital.

En el análisis de accesibilidad practicada a los distritos rurales indican que las capitales distritales con mayor accesibilidad es Laredo (índice Shimbél de 26.49 y índice de rodeo de 1.12), determinando respectivamente la relación entre las distancias reales (por las vías) y las distancias ideales (en línea recta) que existe entre un centro poblado y otro.



- DINAMICA ACTUAL DE LA PROVINCIA:**
- Dinámica espacial con tendencia a la consolidación urbana metropolitana
 - Territorio con zonas vulnerables marcadas
 - Fuente articulación (longitudinal y transversal)
 - Servicios centralizados en áreas metropolitanas
 - Potencial agrícola en proceso de explotación
 - Risco patrimonial cultural e histórico
 - Inhabitantes carentes
 - Conflictos de uso

 <p>MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO PLANDET PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL DE TRUJILLO</p>	<p>PAT PLAN DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL DE TRUJILLO 2012 - 2021</p>	<p>AUTORIA: ING. DEBAY AGUIA PERAZA</p>	<p>PROFESIONISTA GENERAL DEL PROYECTO: ING. JUANJO URBATE ABALLA</p>	<p>PROFESIONISTA Y ASESOR: - ESTUDIO DE CONSERVACION PATRIMONIAL, UPN - SERVICIO PATRIMONIAL, UPEL - SERVICIO PATRIMONIAL, UPEL</p>	<p>FECHA: TRUJILLO, DICIEMBRE DE 2012</p>
	<p>OBJETIVO: MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO</p>	<p>REVISOR: ING. HANCHA FERNANDO GARCIA</p>	<p>PROFESIONISTA DEL DPT. ING. ANTONIO TORRES BUSTO</p>	<p>FECHA INICIACION: 1/12/2012</p>	

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO TERRITORIAL: MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO PROVINCIAL

El Territorio de la PROVINCIA de TRUJILLO es el resultado de sus condiciones políticas, económicas, sociales y geográficas. Su crecimiento y desarrollo está determinado por la dinámica de las actividades conexas al turismo, agroindustria, industria de calzado y curtiembres, a una escala macro regional y hasta nacional. Es un territorio con oportunidades crecientes, cuenta con ubicación geográfica adecuada dentro del departamento de La Libertad, comprendiendo a gran parte del Valle Moche y una importante área de costa provincial se encuentra comprendido dentro del ámbito de influencia del gran proyecto irrigación Chavimochic.

Territorio Centralizado

Su dinámica espacial de ocupación nos refleja que las actividades socioeconómicas se desarrollan en mayores niveles de producción y productividad en el área urbana metropolitana y sus alrededores; allí se concentra el 98% de su población actual, así como las principales actividades económica, sociales, culturales, políticas, etc., y consecuentemente allí encontramos los mayores y mejores bienes y servicios, así como la mayor infraestructura. Escasa utilización de las potencialidades existentes en el resto de la provincia y por tanto limitado desarrollo de la población rural.

Competitividad económico-productiva y articulación

Su actual desarrollo se basa en una especialización productiva caracterizada por la explotación agrícola, agroindustrial, pecuaria, manufacturera (en especial de cuero y calzado), turística, con una red de instituciones educativas (universitarias y superior) que ha permitido ser centro de educación y especialización profesional de gran atracción del norte peruano; ello teniendo en cuenta que tiene importante potencial agrícola en proceso de explotación, rico patrimonio cultural e histórico y vocación industrial creciente. La provincia de Trujillo y en general el departamento de La Libertad destacan como lugar competitivo, por ser buen ambiente para negocios dentro del contexto nacional, así como por sus habilidades gerenciales e innovación (CETRUM Católica, Índice de competitividad regional del Perú 2010). A esto se agrega su fuerte articulación vial, tanto longitudinal como transversal, a través de su ejes viales de categoría nacional y regional que facilita su articulación e integración progresiva con el interior y su conectividad con eje viales de alcance binacional como el corredor Bioceánico Nor Oriental (Bayovar - Belén).

Territorio con desigualdades

Los servicios centralizados en el área metropolitana, tampoco garantizan un desarrollo homogéneo para la provincia. Por ejemplo el comportamiento actual del agro en la provincia de Trujillo está influenciado por el modelo de desarrollo agrario departamental, que tiene un PBI agrario per cápita regional creciente con aporte de 40% al PBI Regional, el dinamismo que alcanza el sector agrario provincial es producto de la inyección de recursos privados y públicos en su faja costera, mientras que la zona andina (Simbal y Poroto) es de escaso desarrollo a pesar de tener potencial agropecuario y ecoturístico. En esta última y en los centros urbanos marginales de la metrópoli Trujillo encontramos las mayores brechas sociales (desempleo, delincuencia, pobreza, desnutrición, etc.). No hay un modelo integral del desarrollo para la provincia.

Manifestación de desequilibrios ambientales y territoriales.

No podemos dejar de mencionar que el territorio provincial presenta actualmente zonas vulnerables marcadas, tanto en la zona rural como urbana; también encontramos conflictos de uso por concesión y por posesión; la sostenibilidad de la conservación de las áreas de conservación natural y cultural no se viabiliza al no darse ningún valor agregado, por lo que se viene perdiendo áreas de conservación y protección ecológica y cultural, como la deforestación de bosques secos de montaña y humedales costeros. La presión urbana - industrial y el crecimiento económico viene utilizando suelos de aptitud agrícola en la zona costera, mientras en parte alta el problema de erosión es por el uso y ocupación de cultivos anuales no apropiados; las áreas afectadas por estos procesos comprometen seriamente el desarrollo futuro en términos de sostenibilidad y productividad.

Articulación vial de zonas de producción a centros poblados (Flujo y conexión)

La superficie de red vial de la provincia de Trujillo es de 351.63 Km, con una elevada extensión de carácter nacional (31.72%), que atraviesa longitudinal y transversalmente la provincia, solo un 16% de vías es carácter departamental y el 52.27% son vecinales. Es notorio que más del 42% (150.62 Km) de la red provincial esta asfaltada, el 19.17 es afirmada, 28.84 esta sin afirmar y el 9.16% es trocha. Como característica importante de esta red se observa que la mayor parte de caminos asfaltados son de jerarquía nacional, en tanto que de las vías vecinales sólo 14.5% está asfaltada y el 60% está en condiciones de sin afirmar o trocha lo cual es un fuerte indicador de la escasa gestión en este ámbito de la infraestructura territorial.

CLASIFICADOR DE LA RED VIAL POR TIPO DE SUPERFICIE

Tipo de Red Vial	N° de Rutas	Longitud (Km.)	Tipo de superficie (Km.)				%
			Asfaltado	Afirmado	Sin Afirmary	Trocha	
Nacional	3	111.55	111.55	0.00	0.00	0.00	31.7%
Departamental	3	56.28	12.35	21.49	22.44	0.00	16.0%
Vecinal	74	183.80	26.72	45.94	78.96	32.19	52.3%
. Registrada	7	39.00	15.53	22.84	0.63	0.00	11.1%
. No registrada	67	144.80	11.19	23.09	78.32	32.19	41.2%
TOTAL	80	351.63	150.62	67.42	101.40	32.19	
			42.8%	19.2%	28.8%	9.2%	100.0%

CLASIFICADOR DE LA RED VIAL POR ESTADO DEL CAMINO

Tipo de Red Vial	N° de Rutas	Longitud (Km.)	Estado de superficie (Km.)				%
			Bueno	Regular	Malo	Muy Malo	
Nacional	3	111.55	55.32	50.22	6.01	0.00	31.7%
Departamental	3	56.28	7.00	12.61	20.44	16.22	16.0%
Vecinal	74	183.80	14.45	68.45	92.31	8.61	52.3%
. Registrada	7	39.00	3.09	35.92	0.00	0.00	11.1%
. No registrada	67	144.80	11.36	32.53	92.31	8.61	41.2%
TOTAL	80	351.63	76.77	131.27	118.76	24.83	
			21.8%	37.3%	33.8%	7.1%	100.0%

Por su dinamismo y relación existente entre la producción de las diferentes zonas con los mercados internos y externos de la provincia; se le define como una zona de flujo y conexión dinámica. La Metrópoli Trujillo es un gran centro de acopio y apoyo a la producción y servicios, también destaca el sector manufacturero y el sector agrario, el cual es heterogéneo por la diversificación de productos y de mercado. Tiene una vocación agroexportadora, impulsada por la irrigación del proyecto Chavimochic y sustentada en una infraestructura portuaria

(principalmente el puerto de Salaverry) por donde se movilizan productos como azúcar, harina de pescado, melaza, trigo soya, urea, maíz y minerales como el zinc, plomo, entre otros; complementado con el Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos.

La menor calidad del servicio se da en alguna zona de sierra como es el caso de caseríos alejados de la capital distrital de los distritos de Simbal y Poroto. La red vial vecinal provincial, se encuentra conectada a la red nacional de la región y a las vías departamentales existentes en su espacio.

Los flujos comerciales, sociales y demográficos se dan en los dos sentidos, mientras que por un lado tenemos ingreso de productos agrícolas primarios como la papa, trigo, cebada y otros provenientes de la costa Libertense, también tenemos que de la provincia salen servicios, productos terminados como azúcar, abarrotos en general, calzado, vestimenta entre otros hacia las diferentes provincias del departamento, por otro lado tenemos un flujo migratorio proveniente principalmente de la sierra, quienes vienen a la capital Libertense en busca de una mejora en su calidad de vida.⁸

EMPLEO

La población económicamente activa en la provincia está constituida por el 43.57% de ocupados y 1.82% de desocupados haciendo en suma el 45.40% de la población total provincial, de todos los distritos Trujillo es el que concentra el mayor número de población en edad de trabajar con 123,813 habitantes que representa el 37.58% de la PEA total provincial.⁹

PROVINCIA TRUJILLO: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (DE 14 AÑOS A MÁS)

Distritos	Total PEA	% Respecto a la provincia	Desocupado	Ocupado	% PEA ocupada	
Trujillo	123813	37.58%	118916	4897	96.04%	
El Porvenir	56247	17.07%	53958	2289	95.93%	
Florencia de Mora	16630	5.05%	15943	687	95.87%	
Huanchaco	17953	5.45%	17344	609	96.61%	
La Esperanza	58814	17.85%	56420	2394	95.93%	
Laredo	12605	3.83%	12041	564	95.53%	
Moche	11927	3.62%	11461	466	96.09%	
Poroto	1378	0.42%	1331	47	96.59%	
Salaverry	4878	1.48%	4642	236	95.16%	
Simbal	1441	0.44%	1339	102	92.92%	
Víctor Larco Herrera	23777	7.22%	22834	943	96.03%	

FUENTE : Censo de población y vivienda INEI 2007

Las actividades que concentra la mayor cantidad de PEA son: comercio por menor con el 21.11%, industrias manufactureras con el 14.04% y transportes y comunicaciones con el 10.80% del total de PEA ocupada, mientras que pesca, suministros de luz, gas y agua y minería solo representan el 0.22%, 0.28% y 0.58% respectivamente convirtiéndose en las actividades con menor población (Cuadros N° 35 y 36).

ESTRUCTURA % PEA TOTAL ESTIMADA POR DISTRITOS Y PROVINCIA- 2007

DISTRITO	% SECTORES							TOTAL
	Agropecuaria	Minera	Pesquera	Turismo	Manufactura	Construcción	Otros	
Trujillo	2.32	0.60	0.15	6.22	8.88	5.23	76.60	100.00
El Porvenir	2.86	0.47	0.04	5.70	27.93	8.11	54.89	100.00
Florencia de Mora	1.70	0.38	0.06	6.41	20.15	8.80	62.50	100.00
Huanchaco	9.65	0.74	0.40	6.56	14.93	10.92	56.80	100.00
La Esperanza	3.26	0.52	0.10	5.69	12.76	10.04	67.63	100.00
Laredo	24.32	0.41	0.07	4.94	10.87	7.42	51.97	100.00
Moche	14.40	0.43	0.34	5.80	14.99	8.70	55.34	100.00
Poroto	67.82	0.46	0.00	4.61	2.38	3.76	20.97	100.00
Salaverry	11.84	0.26	6.03	4.94	13.42	7.65	55.85	100.00
Simbal	57.20	8.14	0.00	3.39	1.28	6.10	23.89	100.00
Víctor Larco H.	2.80	0.71	0.20	6.41	8.96	9.03	71.90	100.00
Provincia	4.91	0.58	0.22	5.98	14.02	7.59	66.70	100.00

Fuente: INEI, Censo de Población y Vivienda 2007

Elaboración : ETPVPP

a) Sector Primario

Sector conformado por las actividades extractivas, y en la provincia comprende el 5.72% siendo el más importante las actividades agricultura, ganadería, caza y silvicultura, quienes en conjunto aportan una PEA de 15,567 personas equivalentes al 4.92% de la PEA provincial. A nivel de distrito los que mayor participación tienen en este sector son Poroto, Simbal, Huanchaco y Moche con 68.75%, 65.57%, 24.91% y 15.20% de sus PEAs distritales respectivamente. La pesca y explotación de canteras solo aportan 699 y 1831 personas que equivalen al 0.22% y 0.58% de la PEA provincial.

b) Sector Secundario

Es la segunda en orden de importancia dentro de los tres sectores de la economía provincial, ocupando a 69,233 habitantes en edad de trabajar que representan al 21.89% de la PEA provincial. Este sector está conformado por las actividades de transformación, destacando la industrias manufactureras que ocupan al 14.04% a la PEA provincial. En la actividad industrial destacan la agroindustria (cerveza, jugos de frutas naturales, envasadoras de espárragos entre otros), así mismo la industria del calzado (en los distritos de El Porvenir y Florencia de Mora) y el metal-mecánica.

Los distritos con mayor participación presentan en el sector industrial son El Provenir, Florencia de Mora y Huanchaco con 36.22%, 29.16% y 26.07% de sus PEAs distritales empleando en suma a 28,711 habitantes.

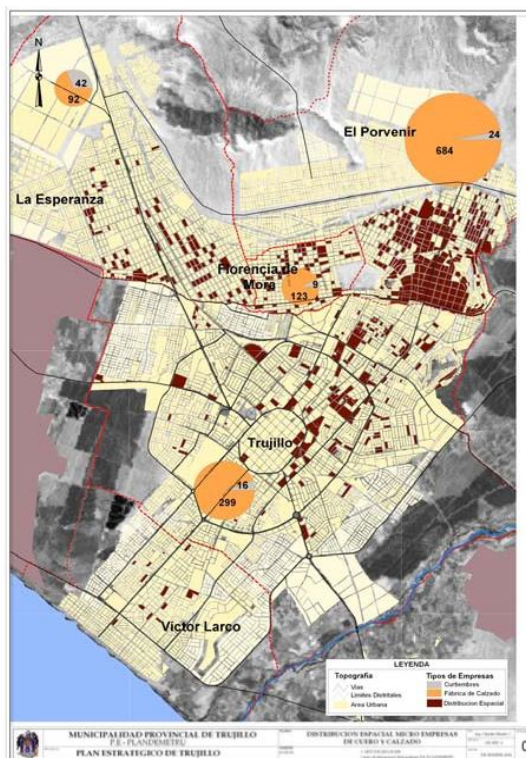
c) Sector Terciario

La condición de contar con una estructura metropolitana, hacen de la provincia un centro brindador de servicios por excelencia, por ello este sector cuenta con el mayor dinamismo en la economía provincial, reflejada en los intensos flujos comerciales y financieros, así también destaca el transporte, educación, salud y otros servicios. La actividad más representativa en este sector es el comercio por mayor y menor, que da empleo a 71,479 habitantes en sus diferentes modalidades, seguido de transportes y comunicaciones quien ocupa a 34,140 habitantes en edad de trabajar, en conjunto estas dos actividades aportan el 33.40% a la PEA provincial. Los servicios con menor participación tenemos a la intermediación financiera con 1.00% y salud con tan solo el 2.71% de la PEA ocupada provincial. En el análisis distrital de este sector podemos destacar la gran participación de los distritos de Trujillo con 82.48%, Víctor Larco Herrera con 77.98% y La Esperanza con 73.07% de sus respectivas PEAs, quienes en conjunto comprende a 157,109 personas de la PEA ocupada.

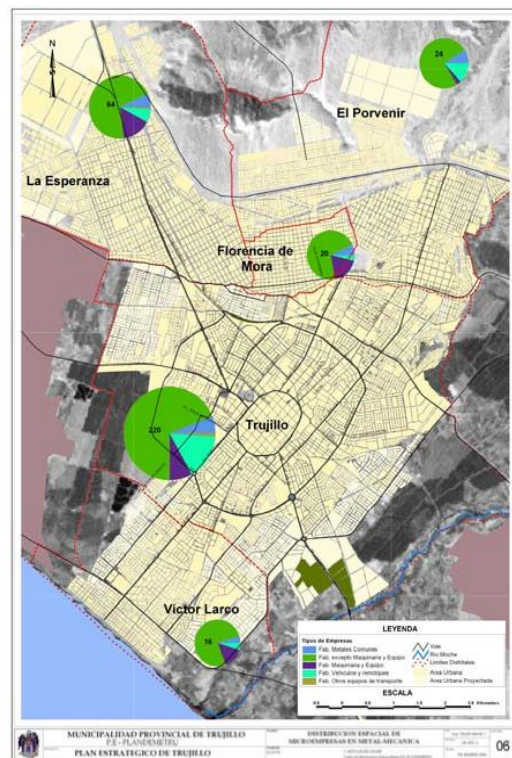
En la provincia de Trujillo se han registrado 2,684 establecimientos dedicados a la actividad industria manufacturera, que representa 68% del total del departamento La Libertad; se encuentran distribuidos en casi todo los distritos, pero con una concentración mayoritaria en el distrito de Trujillo (55%), seguido por los distritos El Porvenir (21.7%) y La Esperanza (8.9%). A este sector se ocupan unos 44,409 habitantes (INEI. Censo de población y vivienda 2007, Censo Económico 2008).

Destacan la manufactura del cuero y calzado (compuesto por curtiembres, fabricación de calzado y otros derivados del cuero). En calzado se abastece y comercializa a nivel nacional, y lidera la exportación de su producción a Bolivia, Argentina y Chile. La actividad se focaliza en el distrito de El Porvenir que genera empleo al 70% de su población distrital (Fuente Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia Trujillo). La actividad se desarrolla a través de micro y pequeñas empresas, que demandan abundante mano de obra y bienes intermedios. Formalmente registra mil trescientos pequeñas y medianas empresas dedicados a esta actividad, las que aportan un significativo 11% al sector, logrando posesionar sus productos en el mercado nacional y caracterizar a Trujillo como una ciudad fabricante de calzado (Grafica 14).

DISTRIBUCIÓN ESPACIAL MICRO EMPRESAS DE CUERO Y CALZADO



DISTRIBUCIÓN ESPACIAL MICRO EMPRESAS DE METAL METÁLICA



Comercio

El comercio por mayor y menor es la actividad más representativa y desarrollada del sector terciario, dando empleo a 71,479 habitantes en las diferentes modalidades del comercio (22.60% de la PEA provincial). El Censo Económico 2008 registró para la provincia 23,594 establecimientos dedicados a esta actividad, que espacialmente se ubican en el distrito de Trujillo el 59% de éstos, seguido de los distritos de La Esperanza (13%), El Porvenir (12%), Huanchaco (4%), Laredo (4%), y otros, Ver cuadro N° 21 y 22.

Se indica que existen de 1,426 establecimientos de comercio al por mayor en los rubros: "productos agropecuarios", "alimentos y bebidas" y "materiales de construcción". Especialmente la ciudad de Trujillo concentra el 74% del total.

PROVINCIA TRUJILLO: PEA TERCIARIA OCUPADA POR ACTIVIDAD

Distrito	Nº establecimientos
Trujillo	13,823
El Porvenir	2,870
Florencia de Mora	663
Huanchaco	869
La Esperanza	2,969
Laredo	874
Moche	436
Poroto	21
Salaverry	386
Simbal	14
Víctor Larco Herrera	669
Provincia de Trujillo	23,594

FUENTE : INEI. Censo Económico 2008
ELABORACIÓN: Equipo Técnico PAT Trujillo.

TRANSPORTE DE CARGA- PRINCIPALES PRODUCTOS

PRODUCTO	PROVINCIA ORIGEN	DESTINO
Papa	Otuzco, Huamachuco	Lima, Chiclayo, Piura, Tumbes
Verduras	Trujillo	Lima, Chiclayo, Piura, Tumbes
Sandía	Trujillo	Chiclayo, Piura, Tumbes
Zapatos	Trujillo	Lima, Chimbote, Chiclayo, Arequipa, Cuzco
Menestras	Lima, Huamachuco	Chiclayo, Piura, Tumbes
Pollo	Trujillo	Lima,
Azúcar	Trujillo	Lima
Huevos	Trujillo	Lima
Madera	Huamachuco	Lima
Calzado	Trujillo	Lima, Chimbote, Tumbes, Piura, Arequipa

Fuente : Observación directa y entrevistas a comerciantes y transportistas.
Elaboración : ETPVPP.

El **transporte de carga** interprovincial moviliza desde Trujillo los productos originarios de la provincia y los que proceden del interior de la región. Así en el cuadro N°22 se detallan los principales movimientos comerciales que en su mayor parte se concentran en las zonas de Costa tanto al Norte como al Sur. El vehículo de mayor utilización es el camión de 30 a 32 TM cuya carga es necesario completar para disminuir costos. El costo del transporte es variado, dependiendo de la zona de destino, y fluctúa de acuerdo a la demanda y a la competencia.

Caracterización de las dinámica económica - productiva de la Provincia.

Las principales actividades que aportan al PBI

Aun cuando no existe cálculo de Producto Bruto Interno provincial, se puede afirmar que el mayor porcentaje del PBI del departamento La Libertad se genera en la provincia de Trujillo. Los sectores más representativos y preponderantes en la formación del Producto Bruto Interno, son la agricultura, industria manufacturera y servicios varios que en conjunto representan un aproximado del 74.13% para el año 2010, esto debido principalmente al impacto del proyecto de irrigación Chavimochic, la industria (calzado y azúcar), agroindustria y al nivel de prestación de servicios que ofrece la provincia de Trujillo (educación, comercio, hoteles, financiero entre otros).

En el cuadro N° y Gráfico N°26 observamos la tendencia de la participación en PBI por sectores en los últimos 10 años, en la cual podemos destacar el constante crecimiento que viene presentando el sector agricultura, caza y silvicultura, y el descenso continuo del sector industria manufacturera y otros servicios.

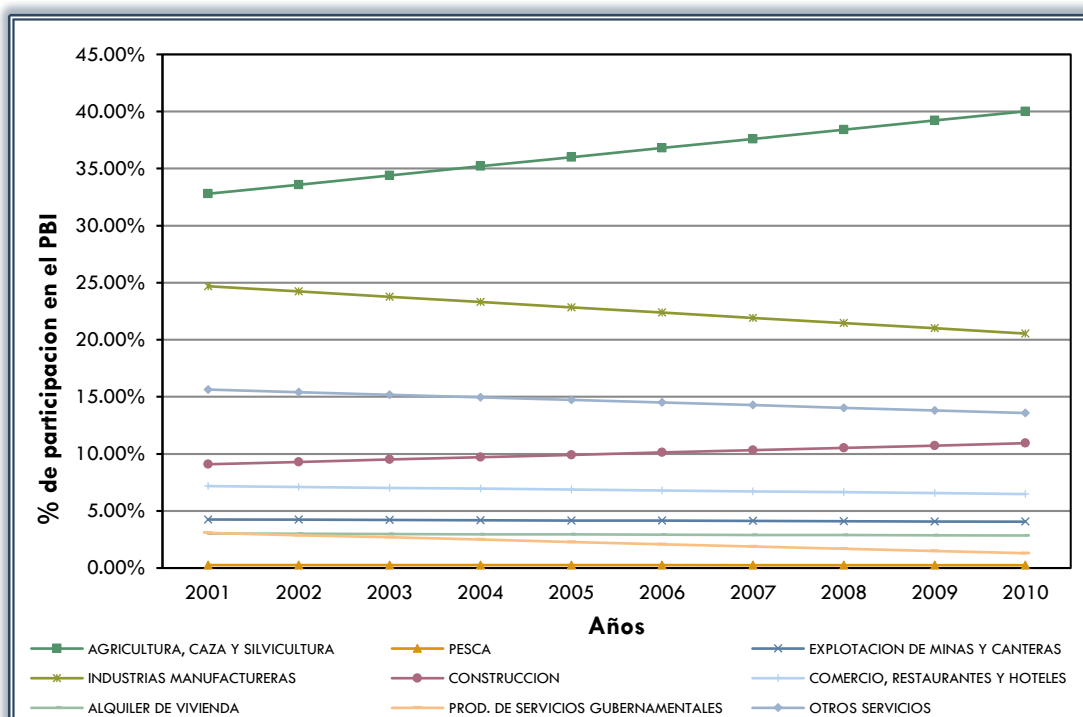
PROVINCIA TRUJILLO: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEL PBI DEPARTAMENTAL POR SECTORES

Año	PBI en Miles de Nuevos soles	Agricultura, caza y silvicultura	Pesca	Explotación de minas y canteras	Industrias manufactureras	Construcción	Comercio, restaurantes y hoteles	Alquiler de vivienda	Prod. de servicios gubernamentales	Otros servicios
2001	4,884,885	32.79%	0.26%	4.25%	24.69%	9.09%	7.18%	3.02%	3.08%	15.64%
2002	5,201,706	33.59%	0.26%	4.23%	24.23%	9.29%	7.10%	3.00%	2.88%	15.41%
2003	5,546,278	34.39%	0.26%	4.21%	23.77%	9.50%	7.03%	2.98%	2.69%	15.18%
2004	5,509,043	35.20%	0.26%	4.19%	23.31%	9.70%	6.95%	2.96%	2.49%	14.95%
2005	6,056,995	36.00%	0.26%	4.17%	22.84%	9.91%	6.87%	2.94%	2.29%	14.72%
2006	7,001,077	36.80%	0.26%	4.15%	22.38%	10.12%	6.79%	2.92%	2.09%	14.50%
2007	7,714,464	37.60%	0.25%	4.12%	21.92%	10.32%	6.71%	2.90%	1.89%	14.27%
2008	8,300,876	38.40%	0.25%	4.10%	21.46%	10.53%	6.64%	2.89%	1.69%	14.04%
2009	8,444,032	39.21%	0.25%	4.08%	21.00%	10.73%	6.56%	2.87%	1.49%	13.81%
2010	9,119,555	40.01%	0.25%	4.06%	20.54%	10.94%	6.48%	2.85%	1.30%	13.58%

FUENTE : BADATUR-OTP

ELABORADO : GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD / GRPPAT / SGPAT.

PROVINCIA TRUJILLO: PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DEL PBI DEPARTAMENTAL POR SECTORES



FUENTE : BADATUR-OTP

ELABORADO : GOBIERNO REGIONAL LA LIBERTAD / GRPPAT / SGPAT.

En el año 2010, los sectores que mayor aporte tuvieron al PBI departamental fueron agricultura, caza y silvicultura con 40.01%, presentando un incremento de 0.8% con respecto al 2009, seguido del sector industria manufactureras que presentó 20.54% descendiendo 0.54% con respecto al año anterior, por último otros servicios o servicios varios con una participación del 13.58% en el 2010 y de 13.81% en el 2009¹⁰.

Identificación de las principales cadenas productivas distritales y/o provinciales

a) Agricultura

Este sector en la última década muestra una recuperación y un crecimiento sostenido, ha incrementado su participación en un 7.22%. En la actualidad aporta al PBI departamental con un significativo 40.01%. Convirtiéndose así en el sector de mayor importancia en el departamento.

La producción agrícola presenta tendencia cíclica, estando los rendimientos sometidos a fenómenos climáticos y atmosféricos. Los productos de mayor importancia son la caña de azúcar, arroz, maíz amarillo duro, espárrago. En los últimos años esta actividad ha tenido un gran despegue, gracias el proyecto de irrigación de gran envergadura "Chavimochic", que en la actualidad se encuentra en su tercera etapa, beneficiando importantes áreas del valle Moche, y parte de los valles Virú y Chicama, en donde se impulsa la agro industria. Grandes áreas de cultivo están destinadas principalmente al cultivo de caña de azúcar que abastece de materia prima a la industria azucarera de Laredo.

b) Actividad Ganadería

En la zona costera existe manejo de ganado vacuno, para carne y leche, ganado autóctono, ovejas, cabras, cuy y aves. En la zona andina Poroto - Simbal se puede fortalecer el manejo del ganado mejorando la calidad de las especies y del pasto, toda vez que allí se centra el potencial productivo pecuario de la provincia. Se requiere, en especial, de crédito y asistencia técnica adecuada para lograr el desarrollo de esta actividad.

c) Turismo

Su valioso patrimonio arqueológico y cultural pre-hispánicas Mochica-Chimú anteriormente descrita, su Centro Histórico, agradable clima, los atractivos balnearios y su vinculación terrestre, aérea y marítima con el resto del país y con la zona sur del Ecuador, son atributos que le otorga condiciones como destino turístico de importancia y convierten a la actividad turística en rubro económico de importancia en el desarrollo local. Contribuyendo a ello también sus eventos festivos de categoría nacional (Concurso Nacional de la Marinera, Festival Internacional de la Primavera). Complementan a esta rama económica la actividad hotelera y de restaurantes, que se ha vuelto muy dinámica en mérito a las oportunidades que brinda esta nueva industria sin chimenea; traducido en incremento de visitantes que son atraídos por la provincia.

d) Industria

La Industria departamental se concentra en la costa y especialmente en Trujillo metropolitano, conformando zonas industriales. La actividad presenta una alta dependencia de insumos, bienes de capital y tecnología foránea; desarrollándose

paralelamente a ella la pequeña empresa manufacturera o industrial, gran parte de los pequeños productores del sector se encuentran dentro del sector informal urbano. Pero constituye el sector más dinámico en la generación de empleo.

Trujillo es un centro agroindustrial, comercial y de transporte, entre sus productos más conocidos internacionalmente, destacan los espárragos que son exportados principalmente a los países vecinos, Estados Unidos, Europa y otros lugares. El impulso que viene tomando el Proyecto Especial Chavimochic, que irriga a los valles de Virú, Moche y Chicama, ha logrado la exportación exitosa de productos agrícolas y agroindustriales, como la alcachofa, ají pprika, palta, mango, entre otros.

Forma parte de esta actividad las curtiembres, fábrica de calzado y otros derivados del cuero, organizados en micro y pequenas empresas, donde solo el distrito de Trujillo concentra un 24% de producción de calzado.

También encontramos la actividad metal mecánica, un sector asociado a la actividad agraria, agroindustrial y transporte; compuesto mayormente por micro, pequenas y medianas empresas. Se estima unas 535 pymes en los rubros de: "fabricantes de metales comunes", "fabricantes de maquinarias y equipos", "fabricantes de vehículos y remolques" y "fabricantes de otros equipos de transporte". Especialmente, el 60% de estas localizan en el distrito de Trujillo. Observar mayores detalles en el tem 4.5.4. Industria

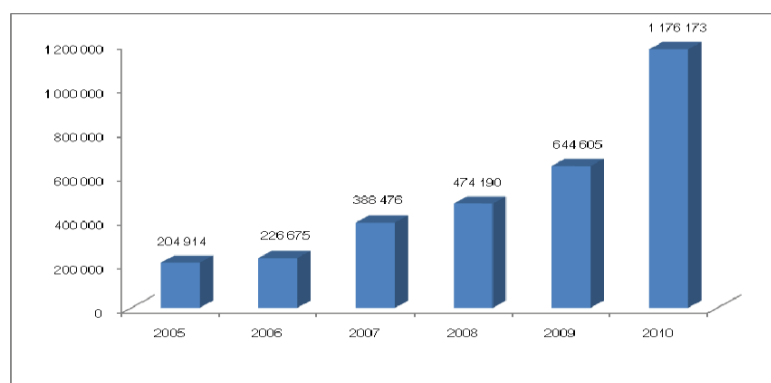
e) Comercio

Es una de las actividades más desarrolladas en la ciudad, el 49% de agentes económicos se dedican a ello. Considerando 1,426 establecimientos de comercio al por mayor en los rubros: "productos agropecuarios", "alimentos y bebidas" y "materiales de construcción", especialmente se aprecia que Trujillo concentra el 74% del total. Esta actividad tiene presencia también en los otros distritos que conforman el área metropolitana.

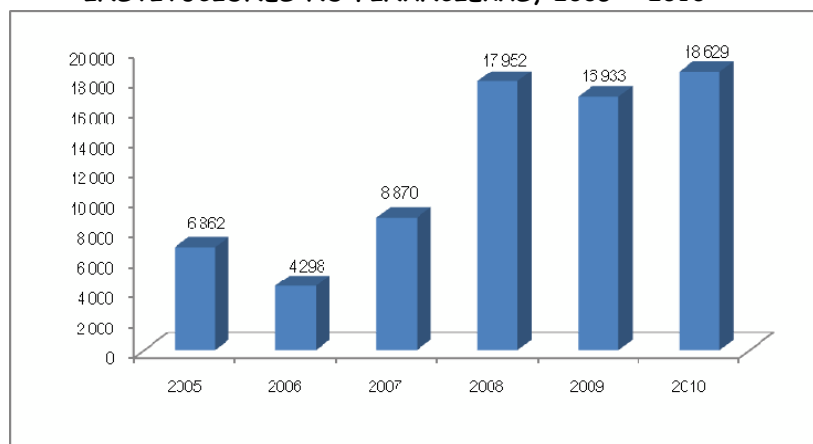
FINANCIERO

La oferta financiera ha experimentado un crecimiento importante durante los últimos cinco años en todo el departamento, sobre todo en distritos de Trujillo, La Esperanza, El Porvenir y Trujillo, donde las actividades económicas: manufacturera, comercial y de PYMES constituyen el motor del mercado financiero, participando con oferta crediticia instituciones financieras y no financieras (Graficas 18 y 19).

LA LIBERTAD: CRÉDITO A LA PEQUENA Y MICROEMPRESA DE INSTITUCIONES FINANCIERAS, 2005 - 2010 (Saldos en miles de nuevos soles)



LA LIBERTAD: CRÉDITO A LA PEQUEÑA Y MICROEMPRESA DE INSTITUCIONES NO FINANCIERAS, 2005 - 2010



En la actualidad la Provincia de Trujillo cuenta con 118 agencias de entidades financieras, de los cuales 62 agencias correspondientes a la Banca Múltiple, 11 a Entidades Financieras Estatales, 13 de Empresas Financieras, 17 de Cajas Municipales de Ahorro y Crédito (CMAC), 1 Caja Municipal de Crédito y Popular (CMCP), 7 Cajas Rurales de Ahorro y Crédito (CRAC) y 7 Edpymes; observar detalle en el cuadro N° 23. En todos estos se evidencia un cambio en la prioridad de la moneda de depósito tomando mayor importancia los depósitos en soles.

INSTITUCIONES FINANCIERAS EN LA PROVINCIA DE TRUJILLO

Tipo de Instituciones Financieras	DISTRITOS											Total
	Trujillo	El Parícutin	Florencia de Mora	Huanchaco	La Florencia	Laredo	Moche	Poroto	Salaverry	Simbal	Víctor Larrea	
Empresas Bancarias	55	4			3							62
Entidades Financieras Estatales	8					1			1		1	11
Empresas Financieras	8	4			1							13
Cajas Municipales de Ahorro y Crédito (CMAC)	13	2		1	1							17
Cajas Municipales de Crédito y Popular (CMCP)	1											1
Cajas Rurales de Ahorro y Crédito (CRAC)	5	1			1							7
Edpymes	6				1							7
Total	96	11	0	1	7	1	0	0	1	0	1	118

Fuente : Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS)
 Elaboración : Equipo Técnico ZEE - PAT Trujillo. Sub Modelo Potencialidades socioeconómicas.

Participación social

Débil institucionalidad y escasa participación ciudadana en los procesos de desarrollo estratégico.

La fragilidad de las instituciones y organizaciones de la sociedad civil es una de las debilidades más recurrentes en el país, al igual que la débil cultura ciudadana, la indiferencia generalizada y la crisis de valores.

La fragilidad de las instituciones y organizaciones se relaciona con la débil comunicación interna y la poca identidad organizacional, dejando toda la responsabilidad institucional a sus directivos.

El involucramiento de la institucionalidad local en los espacios y procesos de participación ciudadana en la provincia se caracteriza por débil o deficiente, ya sea por una endeble convocatoria de la autoridad o el desinterés y la falta de liderazgo de la ciudadanía

Tal como se presenta en el Cuadro N°37, según las actas del presupuesto participativo realizado en el año 2009, de los 119 agentes participantes sólo 96 son representantes de la sociedad civil de los 11 distritos que alberga la provincia.

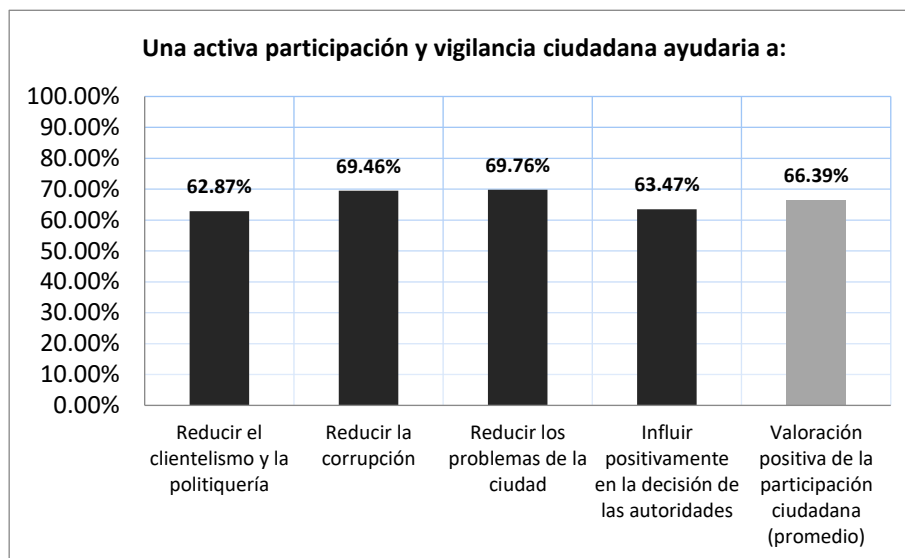
PROVINCIA TRUJILLO: AGENTES PARTICIPANTES EN EL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO PROVINCIAL 2010

Tipo Organización	Cantidad
Asociación Civil	6
Asociación Laboral	5
Asociación - Gremio Empresarial	2
Cámara de Comercio	2
Colegio Profesional	8
Funcionario de Gobierno Local	18
Funcionario del Gobierno Regional	5
Iglesia	1
Junta o Comité Vecinal	34
Organización No Gubernamental	9
Otra Organización Social Representativa	16
Otros	13
CANTIDAD DE PERSONAS	119

Fuente: Reporte resumen de tipos de organizaciones a las que perteneces los Agentes Participantes.

Elaboración: PLANDET.

PROVINCIA DE TRUJILLO: VALORACIÓN POSITIVA DE LA PARTICIPACIÓN Y VIGILANCIA CIUDADANA.



Fuente : Encuesta de opinión sobre la problemática del Eje Institucional en la provincia de Trujillo. Noviembre y diciembre del 2010.

Elaboración : Municipalidad Provincial de Trujillo. PLANDET.

Según la encuesta desarrollada por la Gerencia de PLANDET en el 2009 para el diagnóstico institucional, muestra que la participación de la ciudadanía en organizaciones ciudadanas diversas es de un 27.25%, de los cuales solo el 6.89% participan activamente.

Asimismo se registra como principales motivos de la no participación en las organizaciones: la falta de tiempo con un 55.56% y la falta de interés con un 22.22%.

Además un 66.39% considera que la participación y vigilancia ciudadana ayudarían a reducir el clientelismo, la politiquería, la corrupción, los problemas de la ciudad o les ayudaría a influir positivamente en las decisiones de las autoridades (Gráfico N°21).

SEGURIDAD DE LA CIUDADANA

La alta incidencia de delitos y faltas registradas en la Jurisdicción de la Región Policial La Libertad (DIRTEPOL Trujillo) y en la Gerencias de Seguridad Ciudadana de las Municipales distritales de la Provincia de Trujillo, demuestran los problemas más agudos que enfrentan las autoridades municipales distritales y en consecuencia la autoridad municipal provincial. Situación que ha cobrado especial importancia en los últimos años visto la presencia de sectores delictivos organizados, donde la delincuencia común ha incrementado de manera exponencial mostrándose un desencuentro evidente frente las fuerzas del orden; esta situación ha llevado a la implementación de sistemas de vigilancia desde los municipios (serenazgos), así como la presencia de empresas de seguridad privadas. Asumimos que la disposición territorial de dependencias policiales y efectivos en los distritos se halla en relación directa a la inseguridad social que se vive en los distritos.

Respecto a las faltas registradas, durante los años 2010 y 2011 se han producido más de 13,000 faltas contra la persona, contra el patrimonio, contra las buenas costumbres, contra la

seguridad pública, contra la tranquilidad pública y otros tipos de faltas: lo que implica 1101 faltas registradas promedio por mes.



**PROVINCIA DE TRUJILLO: DELITOS REGISTRADOS POR LAS COMISARÍAS PNP.
2010 Y 2011.**

Tipo de delito	Año	
	2010	2011
Total	11,641	11,650
Contra la vida 1/	1,880	2,868
Contra la familia	115	90
Contra la libertad 2/	396	431
Contra el patrimonio 3/	7,774	6,787
Contra el orden económico	1	0
Contra el orden financiero y monetario	25	48
Delito Tributario	0	8
Contra la fe pública	82	60
Contra la seguridad pública 4/	1,236	1,306
Contra la tranquilidad pública	0	9
Contra la humanidad	0	0
Contra la administración pública	40	23
Pandillaje pernicioso	42	1
Posesión de armas de guerra	2	0
Otros delitos	48	19

Fuente : PNP: Informe de Delitos - III Dirección Territorial de Trujillo. Setiembre 2010.

Elaboración: PLANDET.

1/ Incluye homicidio, lesiones, aborto y otros delitos.

2/ Incluye violación de libertad personal, de la intimidad, domicilio, libertad sexual, entre otros.

3/ Incluye hurto simple y agravado a personas e instituciones, estafas y otras defraudaciones.

4/ Incluye peligro común, tráfico ilícito de drogas, micro comercialización de drogas, tenencia ilegal de arma, entre otros.

**PROVINCIA DE TRUJILLO: FALTAS REGISTRADAS POR LAS COMISARÍAS PNP,
2010 Y 2011.**

Tipo de falta	Año	
	2010	2011
Total	13,237	13,209
Contra la persona 1/	1,520	1,607
Contra el patrimonio 2/	4,053	3,731
Contra las buenas costumbres	74	48
Contra la seguridad pública	19	25
Contra la tranquilidad pública	46	44
Otras denuncias 1/	7,525	7,754

Fuente : Informe de Delitos - III Dirección Territorial de Trujillo. Setiembre 2010.

Elaboración: PLANDET

1/ Incluye lesión dolosa y lesión culposa.

2/ Incluye hurto simple, famélico, daños materiales, entre otros.

3/ Incluye violencia familiar, abandono o retiro de hogar, entre otros.



COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN

Encontramos en la provincia una falta de estrategia comunicacional que acompañe los procesos de desarrollo que experimenta la provincia. Los medios de comunicación no saben cómo abordar los principales temas de desarrollo de la provincia. Por otro lado tenemos que las universidades no juegan rol protagónico en los proceso de desarrollo, no muestran el interés deseado.

Las empresas de comunicación local tienen problemas de formalización y muchas de ellas operan al margen de la Ley al no tener licencias respectivas, en especial las radio emisoras. En cuanto los diarios escritos la mayoría se imprimen en la ciudad de Lima. Existe un incremento de la TV por cable y de sitios web. Mientras que los líderes de opinión se han politizado y no ayuda al desarrollo.

ORGANIZACIÓN Y VIABILIDAD POLÍTICO ADMINISTRATIVA

La Provincia de Trujillo se crea mediante Reglamento Provisional del 12-02-1821; actualmente está conformada por once distritos, abarcando una superficie de 1,777.32 km². De las leyes de creación política de los distritos conformantes de la provincia, encontramos que solo Laredo y Salaverry tienen límites parcialmente definidos, con imprecisiones en algunos tramos, y representan 37.95% del total de los límites interdistritales. Los restantes representan límites no definidos, pero las referencias limítrofes elaborados por el INEI⁵ ha generado confusión, superposición y conflicto poblacional. A nivel del límite provincial solo el 53.88% de su perímetro se encuentra definido por Ley. Los casos conocidos que generan mucha controversia son los límites de Moche - Trujillo (entre el Río Moche y el Ovalo La Marina). Otro caso es El Porvenir - Florencia de Mora.

El estudio diagnóstico y zonificación territorial (GORE La Libertad, 2012) define que los distritos Trujillo, Florencia de Mora, La Esperanza, El Porvenir, Victor Larco Herrera, Moche, Huanchaco y Salaverry forman un solo contiguo urbano con características propias de una Metrópoli funcional, el distritos de Laredo constituye una unidad funcional; mientras que los distritos de Simbal y Poroto representan una sola unidad funcional que tiene como centro funcional a Simbal. Situación que limita la adecuada gestión de gobierno local en cada uno de los distritos mencionados.

PROVINCIA TRUJILLO: SITUACIÓN ACTUAL DE LÍMITES SEGÚN LEYES DE CREACIÓN

Nº	Distrito	Capital	Situación actual de límites
1	Trujillo	Trujillo	No Cartografiable
2	El Porvenir	El Porvenir	No Cartografiable
3	Florencia de Mora	Florencia de Mora	No Cartografiable
4	Huanchaco	Huanchaco	No Cartografiable
5	La Esperanza	La Esperanza	No Cartografiable
6	Laredo	Laredo	Parciamente Cartografiable
7	Moche	Moche	No Cartografiable
8	Poroto	Poroto	No Cartografiable
9	Salaverry	Salaverry	Parciamente Cartografiable
10	Simbal	Simbal	No Cartografiable



11	Víctor Larco Herrera	Buenos Aires	No Cartografiable
----	-------------------------	--------------	-------------------

FUENTE : Gobierno Regional La Libertad / GRPPAT / SGPAT.

Los centros poblados capitales de distrito ostentan categorías de ciudad (caso de Trujillo y Florencia de Mora), villa (Moche y Salaverry) y pueblo (Huanchaco, Simbal, Víctor Larco, Poroto, El Porvenir, La Esperanza y Laredo). Según el Censo del INEI 2007, la provincia se encuentra conformada además por 142 centros poblados del área rural que se distribuyen entre los distritos de Laredo, Simbal y Poroto.

DESCENTRALIZACIÓN Y ARTICULACIÓN ADMINISTRATIVA CON LOS DISTINTOS NIVELES DE GOBIERNOS

La esencia de la **descentralización** es la libertad que tienen los administradores de los niveles de gobierno menores para tomar decisiones. La descentralización total significa un mínimo de restricciones y un máximo de libertad para que los administradores tomen decisiones a los niveles más bajos de organización política administrativa. A pesar de la autonomía que les otorga a los gobiernos locales la Constitución Política de Perú, La Ley de Bases de la Descentralización (N° 27783), Ley Marco del Presupuestos Participativos (N°28056) y Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, y los esfuerzos realizados, aún se está de alcanzar los niveles de bienestar y mejora en la calidad de vida de la población, que impulsaron esta reforma del Estado. Actualmente los municipios tienen limitados presupuestos asignados a su respectivo pliego que no alcanza para financiar verdaderos proyectos de desarrollo; sin embargo, desde el nivel central se maneja presupuestos altos para el desarrollo local mediante programas sociales, fondos de promoción (FONIPREL), proyectos sectoriales, etc., con lo cual los municipios que carecen de los recursos y capacidades técnicas y humanas se ven bastante limitados.

La Estructura de Distribución del Presupuesto Público nacional, no ha variado, se mantiene el manejo directo del alto porcentaje (70% en promedio) en manos del Gobierno Nacional, mientras que el resto (30%) se distribuyen entre los 27 Gobiernos Regionales y las 1,838 municipalidades provinciales y distritales de todo el país⁶. Así mismo observamos la marcada centralización de algunos procesos administrativos claves como el presupuestal a través del SIAF, adquisiciones y contrataciones de bienes y servicios a través del SEACE, Planillas electrónicas y el Sistema Nacional de Proyectos de Inversión Pública - SNIP por el Ministerio de Economía y Finanzas.

En cuanto a **articulación administrativa** entre el gobierno municipal provincial, existe vigencia de importantes planes de desarrollo provincial que son referencia orientadora para la intervención de los diferentes actividades o proyectos de desarrollo en la provincia por parte de las instituciones públicas y privadas, caso del Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Trujillo 2012 - 2021, Plan Vial Provincial Participativo de Trujillo 2010 - 2019, Plan de Desarrollo Urbano Metropolitano, entre otros. Sin embargo, en gestión urbana existe evidencia de duplicidad de competencias y falta de coordinación cuando se autorizan proyectos de expansión urbana. En la actualidad la normatividad en materia de ordenamiento territorial precisa que las municipalidades provinciales tienen competencias para planificar su territorio en su respectiva jurisdicción, y que debe tener relación con los planes de sus distritos. No así con otros planes relacionados al OT como el caso del Plan estratégico de desarrollo económico,



que si bien es función exclusiva de ambos niveles de gobierno no se define jerarquías ni dispone la necesaria articulación entre planes.

A nivel de instrumentos de gestión se observa articulación de los diferentes planes y proyectos con los planes orientadores mayores, como el Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Trujillo 2012 - 2021, Plan Bicentenario Perú 2021 y Presupuestos Participativos. Para su formulación ha seguido una orientación interdisciplinaria y participativa de representantes de la sociedad civil e instituciones de carácter local y regional. A pesar que estos procesos son una oportunidad para ampliar espacios para el diálogo e intercambio interinstitucional éstas no han logrado fortalecerse, en especial entre los decisores políticos.

El actual Plan de Desarrollo Concertado de la Provincia de Trujillo ha recogido propuesta del Plan Bicentenario Per 2011, Plan de Desarrollo Regional Concertado de la Libertad 2011-2021; el Plan Vial Provincial Participativo de Trujillo 2010 - 2019 se enmarca dentro del Plan Vial Departamental Participativo de La Libertad 2006, Plan de Desarrollo Metropolitano 2010 (PLANDEMTRU), Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible de Trujillo - 2015 (Agenda 21), Plan de Desarrollo Concertado al 2009; dichos planes provinciales plantea propuestas de articulación de la planificación estratégica entre los diferentes niveles de Gobierno y sus procesos de formulación recogen la información y experiencias de instrumentos de la planificación regional y nacional.

La articulación intergubernamental no es óptima, debido a que no está muy institucionalizada la coordinación y el permanente diálogo entre los tres niveles de gobierno, que ayude gradualmente a prevenir y resolver los principales problemas del Estado y encaminar procesos consensuados de desarrollo estratégico, pues hay una primacía de los intereses políticos. En este aspecto, está pendiente a nivel de país el funcionamiento del Consejo de Coordinación Intergubernamental (CCI), al que deben vincularse las Comisiones Intergubernamentales Sectoriales, para la coordinación de la política de descentralización y otras que involucren a dos o más niveles de gobierno.

ARTICULACIÓN DE LA PROVINCIA A LA REGIÓN Y AL PAÍS.

La provincia de Trujillo se encuentra fuertemente articulada a la región y al país, a través de las siguientes vías:

- a) **Carretera Longitudinal de la Costa Norte (Carretera Panamericana): PE1N**, una Vía asfaltada que abarca aproximadamente desde 12 Kms al norte del CP California (Provincia de Virú) hasta el límite provincial identificado 5 kms al norte del CP El Milagro (Provincia de Trujillo). Integra de manera directa económica, social, territorial y administrativamente los distritos de Salaverry, Moche, Trujillo, Víctor Larco Herrera, y Huanchaco y constituye la vía principal para el flujo de carga y pasajeros al interior y exterior de la provincia. En general presenta buen estado de transitabilidad y forma parte del Eje Vial Nacional N° 4 (Trujillo-Pativilca) y de la Autopista del Sol ya concesionados para su mejoramiento y rehabilitación.
- b) **Carretera Transversal de la Sierra: PE10A**, que se inicia en Trujillo (Intersección vial: Ovalo La Marina) y abarca hasta el límite distrital de Poroto (con Otuzco) al Este del CP de Cushmún. Se encuentra asfaltada hasta el desvío a Otuzco (Provincia de Otuzco) y continúa su recorrido sin asfaltar hasta Shorey donde empalma con la longitudinal de la Sierra Norte PE3N. Articula directa e indirectamente todos los CPs y espacios productivos y de servicios de los distritos de Laredo, Poroto y Simbal entre sí, con los CPs de sierra regional y extra regional y con el eje costero de la longitudinal de la costa Norte. Permite la integración de todo el espacio provincial con el Corredor Alto Andino "César Vallejo" llamado a constituirse



en principal eje de desarrollo de la sierra liberteña. Se complementa con el eje transversal hacia Salaverry que se describe a continuación.

- c) **Carretera Transversal a Salaverry: PE10**, Tramo corto, asfaltado de dos carriles, que se inicia en la longitudinal de la Costa Norte PE1N a la altura del CP Miramar (distrito de Moche) y termina en el CP Salaverry. De relevante importancia por articular la provincia y la región con el principal **puerto de Salaverry** y ser parte del eje transversal conjuntamente con el tramo de la transversal de la Sierra PE10A. El terminal portuario de Salaverry es el único en toda la región que con sus dos muelles espigones de uso multipropósito (carga general, granel, incluso pasajeros), séis (06) zonas de almacenamiento al aire libre y almacenes cerrados para azúcar, y mercadería en general; brinda servicios para la distribución física internacional de exportación regional y extraregional (azúcar, espárragos, harina de pescado, envasados, concentrados de mineral, etc) y de importación necesarios para las actividades básicas locales (maíz, trigo, soya, fertilizantes, carbón, anfo); además del cabotaje de combustibles, que en conjunto se aproximan a los 1 300 mill de Toneladas anuales (a base de los años 2007 y 2008) ⁷.

Gestión de los gobiernos locales.

Las variables con las cuales podemos evaluar la gestión de los gobiernos locales es mediante su gestión presupuestal y organización institucional.

- a) **Ejecución Presupuestal:** Esta variable nos permite evaluar la capacidad operativa de las municipalidades distritales. Una menor efectividad en la ejecución presupuestal anual demuestra la escasa capacidad para satisfacer la demanda oportuna de la gestión pública, según las competencias que le asigna la Ley orgánica de municipalidades, en especial con los servicios municipales y ejecución de proyectos para el desarrollo local. En los últimos cuatro años, los distritos de Poroto, Simbal, Florencia de Mora y Huanchaco han demostrado tener una mayor eficiencia en la ejecución presupuestal.

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL ANUAL 2008 - 2011

Distrito	Año				Promedio avance %	Valor
	2008	2009	2010	2011		
Trujillo	60.2	53.6	74.7	64.5	63.25	4
Víctor Larco Herrera	64	39.9	59.2	52	53.78	4
La Esperanza	61.4	47.5	67.1	49.4	56.35	4
Moche	61.8	71	62.7	65.5	65.25	3
Salaverry	68.4	84.6	70.5	74.2	74.43	2
El Porvenir	94.4	79.5	93.5	51.4	79.7	2
Laredo	79.2	80.1	95.3	65.1	79.925	2
Poroto	97.2	99.5	96.9	56.4	87.5	1
Simbal	92.2	97.1	95.9	76	90.3	1
Florencia de Mora	86.7	92.9	96	96.7	93.08	1
Huanchaco	95.1	95.6	99.7	96.1	96.63	1

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas 2008 - 2011

En el Cuadro 42, presentamos las asignaciones otorgadas con el D.S. 220-2012-EF hasta el 31.10.12 a los Gobiernos Locales de la provincia de Trujillo. En ella observamos:

1. Que el promedio de Ejecución Presupuestaria del Gobierno Local Provincial de Trujillo es del 56.4%, debiendo estar al 83.3%, es decir hay un retraso de la ejecución presupuestaria del 27% en promedio.



2. En los gobiernos locales distritales, la ejecución presupuestal promedio también está retrasado, pero en diversos niveles, así tenemos que los distritos con mayor ejecución al promedio provincial son: Huanchaco (80.8%) Florencia de Mora (70.9%), Simbal (66%), Laredo (65.9%) y Victor Larco Herrera (59%), mientras que los distritos de La Esperanza, Salaverry, Moche, El porvenir y Poroto, presentan mayor retraso, que oscila entre 35.8 y 31.4%.
3. El cuadro mencionado también demuestra que el único distrito con asignación adicional por cumplimiento de todas las metas entre al 31-12-2011 y 31-07-2012 es el distrito de El Porvenir, mientras que los otros distritos no alcanzaron otras asignaciones al no lograr cumplir las metas programadas.

TRANSFERENCIA DEL MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANAZAS A GOBIERNOS LOCALES DE LA PROVINCIA DE TRUJILLO AL 30-10-2012

Municipalidad	Asignación por el cumplimiento de metas al 31 de julio de 2012 (S./.)	Asignación adicional por cumplimiento de todas las metas (31 de diciembre de 2011 y 31 de julio de 2012) (S./.)	Asignación total 2012 (S./.)	PIA	PIM	EJECUTADO		Avance %
						Devengado	NO GIRADO	
TRUJILLO	2,552,155.50	-	2,552,155.50	110,582,162	223,424,362	126,007,528	97,416,834	56.4
EL PORVENIR	684,910.50	657,556.44	1,342,466.94	27,396,906	48,099,815	24,940,217	23,159,598	51.9
FLORENCIA DE MORA	109,206.08	-	109,206.08	12,834,810	8,107,485	5,746,717	2,360,768	70.9
HUANCHACO	277,255.81	-	277,255.81	14,734,953	16,788,469	13,561,521	3,226,948	80.8
LA ESPERANZA	627,819.75	-	627,819.75	25,522,850	53,936,193	25,634,904	28,301,289	47.5
LAREDO	245,382.00	-	245,382.00	7,765,518	10,112,684	6,668,881	3,443,803	65.9
MOCHE	141,000.75	-	141,000.75	7,923,063	15,711,983	7,911,882	7,800,101	50.4
POROTO	90,081.50	-	90,081.50	1,610,322	2,919,802	1,506,714	1,413,088	51.6
SALAVERRY	67,932.00	-	67,932.00	6,100,937	12,940,462	6,176,493	6,763,969	47.7
SIMBAL	112,708.00	-	112,708.00	2,074,530	6,127,887	4,047,170	2,080,717	66.0
VICTOR LARCO HERRERA	140,793.75	-	140,793.75	20,202,597	33,021,989	19,405,121	13,616,868	58.8

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Capacidad Operativa y Logística

DISTRITO	VALOR
Trujillo	MUY ALTA
Víctor Larco Herrera	ALTA
La Esperanza	ALTA
El Porvenir	ALTA
Moche	MEDIO
Huanchaco	MEDIO
Florencia de Mora	MEDIO
Salaverry	MEDIO
Laredo	BAJO
Poroto	BAJO



Simbal	BAJO
--------	------

- b) **Estructura Funcional:** esta variable nos permite saber cuál es la disposición de las áreas orgánicas de las municipalidades que permiten una mayor capacidad logística y operativa, para responder a la demanda de servicios, así como para responder a emergencias adversas al desarrollo local. El siguiente cuadro elaborado sobre la base de los organigramas institucionales publicados en los portales municipales (2012) expresa que la Municipalidad de Trujillo tiene una muy alta capacidad operativa y logística, seguido por el grupo de distritos con alta capacidad (Víctor Larco, La Esperanza, El Porvenir),

Haciendo un análisis de las dos variables analizadas, el distrito con mayor capacidad de gestión municipal resulta siendo la Municipalidad Provincial de Trujillo, que a pesar de tener los menores porcentajes de ejecución presupuestal anual, posiblemente por los excesivos procesos, procedimientos y burocracia, a nivel operativo y logístico presenta mayor capacidad para responder de mejor manera a los servicios y a la gestión del desarrollo local

Los distritos de Huanchaco, La Esperanza, El Porvenir y Florencia de Mora, conforman el grupo de municipalidades distritales con capacidad de gestión de nivel medio; mientras que otro grupo de municipalidades como La Esperanza que presenta menores niveles de ejecución presupuestal y Florencia de Mora con menores capacidades logísticas demuestran una capacidad de gestión baja.

Otro grupo con bajo nivel de gestión se muestran las municipalidades de Víctor Larco Herrera, Salaverry y Moche, por los menores niveles de ejecución presupuestal.

Mientras que los municipios de Laredo, Poroto y Simbal que porcentualmente registran mejores niveles de ejecución presupuestal en relación a los otros distritos, sus estructuras funcionales son menos desarrollada, por ello su capacidad logística para intervenir es menor y representan a los que mayor nivel de vulnerabilidad institucional presentan.

En términos generales se aprecia una mejora gradual de la gestión municipal provincial, pero con retrasos en las ejecuciones de planes operativos y presupuestales. Así mismo se debe tener en cuenta que la gestión de los gobiernos locales distritales está limitada por los efectos del centralismo económico y la indefinición de límites político administrativo.

AMENAZAS Y VULNERABILIDAD DEL TERRITORIO

Principales peligros o amenazas identificados

Es característica relevante en la provincia de Trujillo la presencia de peligros geológicos de origen natural, como los sismos y tsunamis por su alta actividad geodinámica, muchos



documentos históricos muestran que la geodinámica interna ha afectado también a muchos centros poblados en siglos pasados.

Los procesos de ocupación y la sobreexplotación de los recursos naturales, así como la construcción de infraestructura en lugares inadecuados, contribuyen a la desestabilización de muchos sistemas geomorfológicos, traduciéndose más frecuentemente en la ocurrencia de movimientos en masa, mayor intensidad de los procesos erosivos, y la ocurrencia de inundaciones en zonas donde de manera natural son poco frecuentes. El Mapa de Peligros de la provincia de Trujillo identifica la existencia de:

Peligros geológicos:

- Peligro sísmico
- Peligro de inundación por tsunami

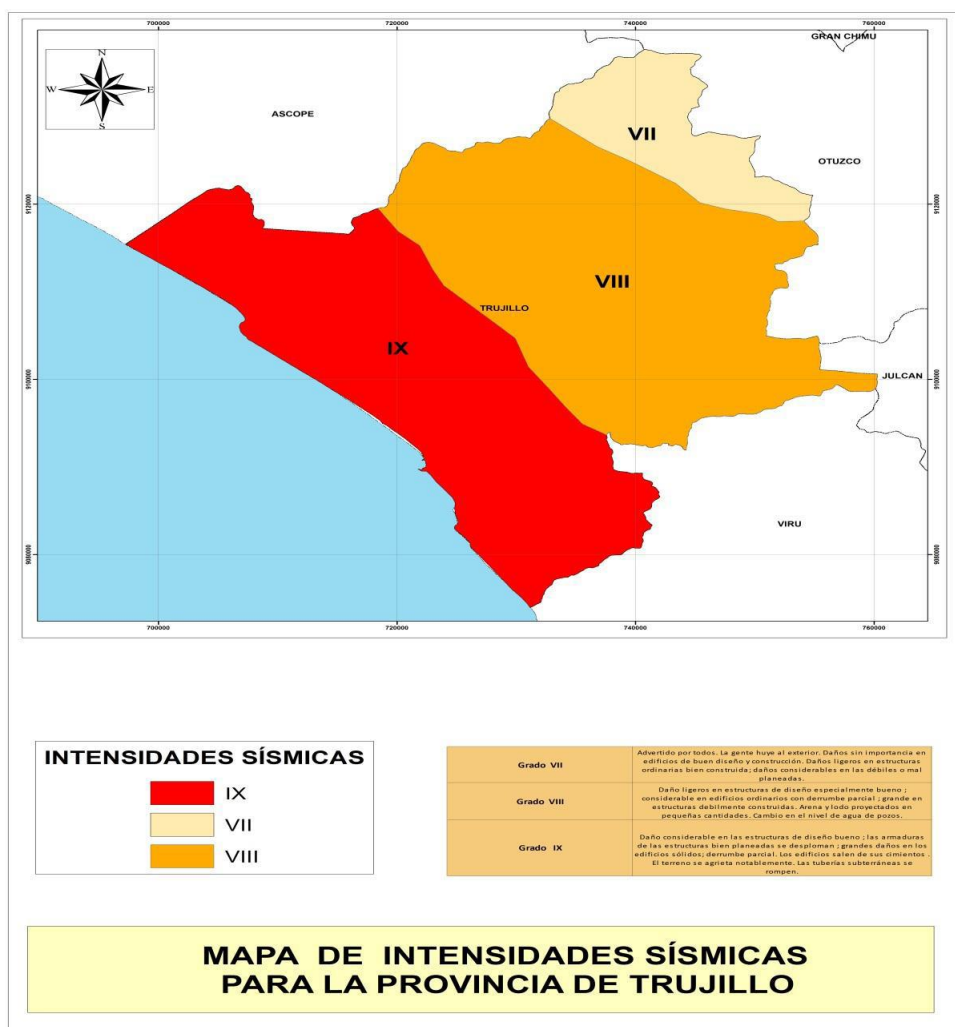
Peligros geomorfológicos:

- Movimientos en masa (Deslizamientos)
- Peligro Hidromorfológicos (Inundaciones debido al Fenómeno del Niño)
- Arenamiento

Peligro sísmico

El proceso de subducción de la placa de Nazca bajo la Sudamericana, en el territorio peruano, da origen a un gran número de sismos de diferentes magnitudes con focos en diversos niveles de profundidad. Tomando como base la información geotectónica del suelo y la base de daños producidos según los registros sísmicos anteriores, las **Intensidades Sísmicas con probabilidad de ocurrencia en la Provincia de Trujillo**, son de tres magnitudes:

- Intensidad VII: En Suelos que por su relativo grado de compactación e integrados por areniscas, conglomerados en matriz arenosa, carbonatos de calcio y sulfatos que actúan como cementantes. La Zona que afectaría con mayor fuerza sería la margen norte del Río Moche.
- Intensidad VIII: Que podría darse desde la Av. América Sur hasta la zona de Mampuesto, y también ejercería influencia sobre la zona central de Trujillo.
- Intensidad IX: en depósitos de suelos en estado suelto a muy suelto, parcial o en su totalidad saturado de agua. Esto podría darse en la zona de Víctor Larco donde el nivel freático es muy alto y su suelo es arena en estado semicomacto.



Peligro de inundación por tsunami

Los tsunamis son aquellas ondas marinas de gran tamaño, generadas por una perturbación interior del océano, principalmente debido a un movimiento sísmico superficial ($h < 60$ Km) con foco en el fondo marino. Hoy en día, un fenómeno de esta naturaleza alteraría el orden demográfico, social y económico de la Provincia de Trujillo sobre todo en los distritos más cercanos a la Costa como son Salaverry, Víctor Larco, Huanchaco y parte de Trujillo, por lo tanto, es de vital importancia conocer la mejor manera posible acerca de las condiciones físicas de su ocurrencia. Se tiene por antecedente histórico de tsunami el 13 de agosto de 1868, donde se produjo un maremoto que causó daños desde Trujillo hasta Concepción (Chile), incluyendo al puerto del Callao.

El estudio de Mapa de Peligros de la Ciudad de Trujillo y Zonas aledañas, elaborado por el Programa de Ciudades Sostenibles de INDECI y la Universidad Nacional de Trujillo en el año 2002, señala como zonas de **muy alto peligro, los sectores de Huanchaco, Huanchaquito, Buenos Aires, Las Delicias, los márgenes** del río Moche; recomendando que en los lugares donde hay construcciones de viviendas se considere su reubicación o la construcción de viviendas que soporten eventos sísmicos, por ello es necesario contar con la participación del Estado, a través de sus diferentes entidades e instituciones, principalmente con la intervención directa de la Municipalidad Provincial y de los Gobiernos Locales".



PELIGROS POR MOVIMIENTOS EN MASA:

- Deslizamientos

Son movimientos rápidos o lentos, de grandes volúmenes de materiales (suelos, formaciones superficiales, rocas, cobertura vegetal) que se desprenden y se desplazan pendiente abajo como un solo bloque, sobre un plano inclinado o cóncavo. Se caracterizan por desarrollar una o varias superficies de ruptura, una zona de desplazamiento y una de acumulación del material desplazado. Las escarpas pueden ser de varias formas desde circulares hasta rectas y presenta saltos de terreno desde centímetros hasta varios metros y dimensiones desde pocos metros hasta kilómetros. Ocurren en laderas de todo tipo de materiales litológicos. Las causas naturales son la pendiente del terreno, lluvias, filtración de aguas, etc. Uno de los factores que contribuyen a la estabilización de las vertientes es la presencia de vegetación, principalmente en las partes altas.



Ladera de montaña con probabilidad de deslizamiento

- Caídas de rocas.

Son desprendimientos repentinos de suelo o roca de una ladera, a lo largo de toda una superficie, siendo movimientos rápidos a extremadamente rápidos. En la provincia de Trujillo este tipo de fenómeno es posible encontrarlo principalmente en laderas rocosas, principalmente de material intrusivo y con altas pendientes



Ladera con ocurrencia de caída de rocas

Peligros por inundaciones por fenómenos naturales (El FEN)

La costa norte del Perú se ha visto afectada periódicamente por Mega Niños, los cuales han causado grandes destrucciones y cambios en el paisaje desde tiempos prehispánicos (diversas investigaciones arqueológicas en la región). Se suceden en los meses de Diciembre, Enero, Febrero y Marzo, época en que se presenta con mayor intensidad las lluvias, particularmente en la serranía de la región. En 1998 estas se presentaron en forma extraordinaria en la ciudad de Trujillo, ocasionando la fractura del antiguo acueducto de Mampuesto a raíz de la avenida de agua de la



quebrada San Idelfonso. Las avenidas en las quebradas durante la presencia de precipitaciones extraordinarias ponen en peligro las ciudades de Trujillo, Laredo y Huanchaco.



Cauce de la Quebrada de San Idelfonso que se desborda en épocas de Fenómeno El Niño.

a) Grado de los Peligros Naturales

El mapa de peligros de origen natural de la provincia de Trujillo, producto de la integración de los submodelos de inundaciones, deslizamientos e inundación por tsunami, determinó las siguientes zonas de peligros:

1. Zona de peligro muy alto (color rojo en el mapa)

Que representan 13,570.02 Has de superficie (7.64 % de la provincia), siendo el mayor peligro las inundaciones por el Fenómeno del Niño en las quebradas de San Idelfonso (el Porvenir) donde el escurrimiento será a través de las calles Hipólito Unanue y Riva Agüero y que tomará dirección hacia el cementerio de Mampuesto y la Quebrada de León (Huanchaco) que afectaría los sectores de Sol Naciente y Virgen del Socorro que se encuentran adyacentes al parque Industrial, deduciéndose una posible afectación a las localidades de Huanchaco y Huanchaquito que se encuentran aldañas al curso que tomaría la quebrada, estas quebradas se activarían con las excesivas precipitaciones que genera dicho fenómeno tal como lo hicieron durante los años 1997- 98, causando inmensos daños que alcanza hasta el centro de Trujillo. Otra áreas de peligro inminente ante dicho fenómeno son las quebradas de Piedra Azul y California en el distrito de Poroto, que por sus antecedentes afectaron poblados del distrito y los más afectados serían Con Con, Shirán , California y Cambarra por su cercanía a las quebradas.

Otra área muy peligrosa, por el alcance que generaría la ola de un tsunami de gran magnitud es la zona costera de la Provincia, cuyos lugares más afectadas serían los distritos de Víctor Larco (en especial el sector de Buenos Aires- los Sauces- Buenos Aires Sector Sur Barrio 1 y 2), Salaverry, Moche (sector de las Delicias- que comprende desde Calle Alfonso Ugarte hasta gran parte de la Av. Independencia) y Huanchaco (sector de Huanchaquito).



Cauce de la quebrada San Idelfonso que se desborda en épocas del Fenómeno del Niño por lo que lo convierte en una zona de peligro muy alto

La tercera área con este nivel de peligro es la zona de influencia del Río Moche, donde hay población que se asienta en las terrazas inundables o en las cercanías al cauce del río, en consecuencia, estas áreas geomorfológicas siempre se inundan por lo que esta población está en peligro latente de ser afectado ante un desborde del Río Moche.

2. Zona de peligro alto (color naranja en el mapa)

En este nivel de peligro encontramos un área de 76,464 Ha, 43.05 % de la superficie provincial, y al que no se le ha dado mayor importancia; cuyos factores son el deslizamiento y caída de rocas que hay que tenerlos en cuenta. Los dos parámetros importantes para considerarlo como alto peligro son la geomorfología (forma de relieve) y la litología (tipo de roca o material correspondiente a una unidad geológica); en el mapa se aprecia que los distritos con mayor predisposición a sufrir este tipo de peligro serían Simbal (sectores como Rasday, Chacchit, Sangal, Huangabal) y Poroto (Cambarrita, Cushmun, Platanar), ya que en varias de estas zonas encontramos relieves con una pendiente bastante pronunciada, esto unido al tipo de material como por ejemplo arcillas o material arenoso que pueden generar estos movimientos en masa ante una fuerte precipitación. Los relieves pueden tener un buen material rocoso y compacto pero la fuerte pendiente generaría el peligro por caída de rocas.

Otro peligro a considero alto es el **arenamiento** en 3,681.13 Ha (2.07 %), que por ser un proceso de lento desarrollo que tampoco se le da importancia debida, pero que afecta la estructura o los cimientos para construcciones futuras, aquí consideramos aquellas áreas con bastante acumulación de arena transportada por el viento, como por ejemplo en las faldas del Cerro Cabras (el Alto Trujillo) en el distrito del Porvenir, en la que cada vez se asienta mayor población, cuyas viviendas están expuestas a deslizarse o derrumbarse, similar situación se vive en el distrito de la Esperanza (sector de Nueva Jerusalén).

Sector El Mirador (Distrito El Porvenir) donde se puede observar cómo actúa el arenamiento sobre la población asentada



FOTO N°8: Distrito de Simbal, en la foto se puede apreciar como esta ladera de montaña con pendiente pronunciada esta propensa a deslizamiento ante excesivas precipitaciones

3. Zona de peligro medio (color amarillo en el mapa)

Esta zona representa 70,158.91 Ha, es decir un 39.5 %; en lo concerniente a peligro por inundación podríamos considerar como zonas de peligro medio las planicies que se encuentra a una mayor distancia de las quebradas, como por ejemplo la planicie alejada del cauce de la quebrada de León, en el distrito de Huanchaco. En el mapa apreciamos hasta donde llegaría la zona inundable de mayor peligro, deduciéndose que las zonas aledañas no son tan inundables ante un desborde, por lo que se clasifican como de peligro medio, pero no debe descartarse una precipitación de mayor alcance que en años anteriores que genere inundación de la quebrada y pueda afectar a la población cercana. En esta situación de riesgo también se encuentra la mayor parte del distrito de Salaverry, que por ser planicie y en un caso de excesivas precipitaciones puede convertirse en zona inundables y dañar las estructuras o poblaciones cercanas. El Casco Urbano de Trujillo también la consideramos dentro de peligro medio, por antecedentes históricos sabemos que el agua llegó al centro de la ciudad.

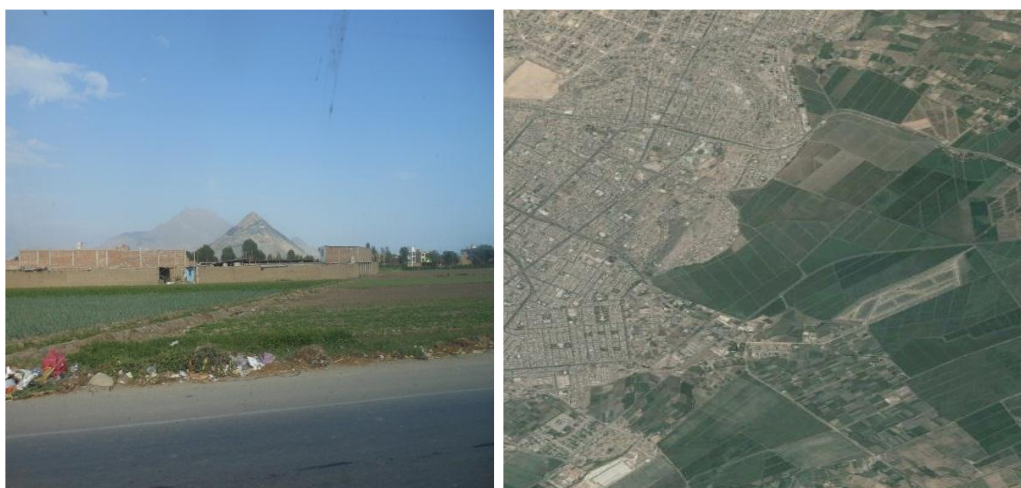
En lo referente a deslizamientos podemos inferir que las zonas con un grado de pendiente bajo y material litológico bien cohesionado no generan peligro importante en la provincia aunque se les considera de peligro medio, porque a pesar de las ventajas que tienen en los parámetros anteriormente mencionados un movimiento sísmico podría generar una caída de rocas por lo que no debemos descartarlos, entre estos podemos citar al Cerro Cabras.



4. Zona de peligro bajo (color verde en el mapa)

Esta áreas representan 17,426.11, es decir un 9.81 % de superficie provincial, en lo que respecta a inundaciones las zonas de peligro bajo son aquellas que se ubican en las partes altas, con pendientes que no favorecen los peligros por inundación, pueden existir precipitaciones altas pero algunas de ellas como tienen vegetación natural que cubren las zonas no permite que se inunden, por el contrario permiten la infiltración de una buena parte del agua de lluvia; el agua discurre alimentando el caudal de los ríos que en algunas de estas zonas nacen.

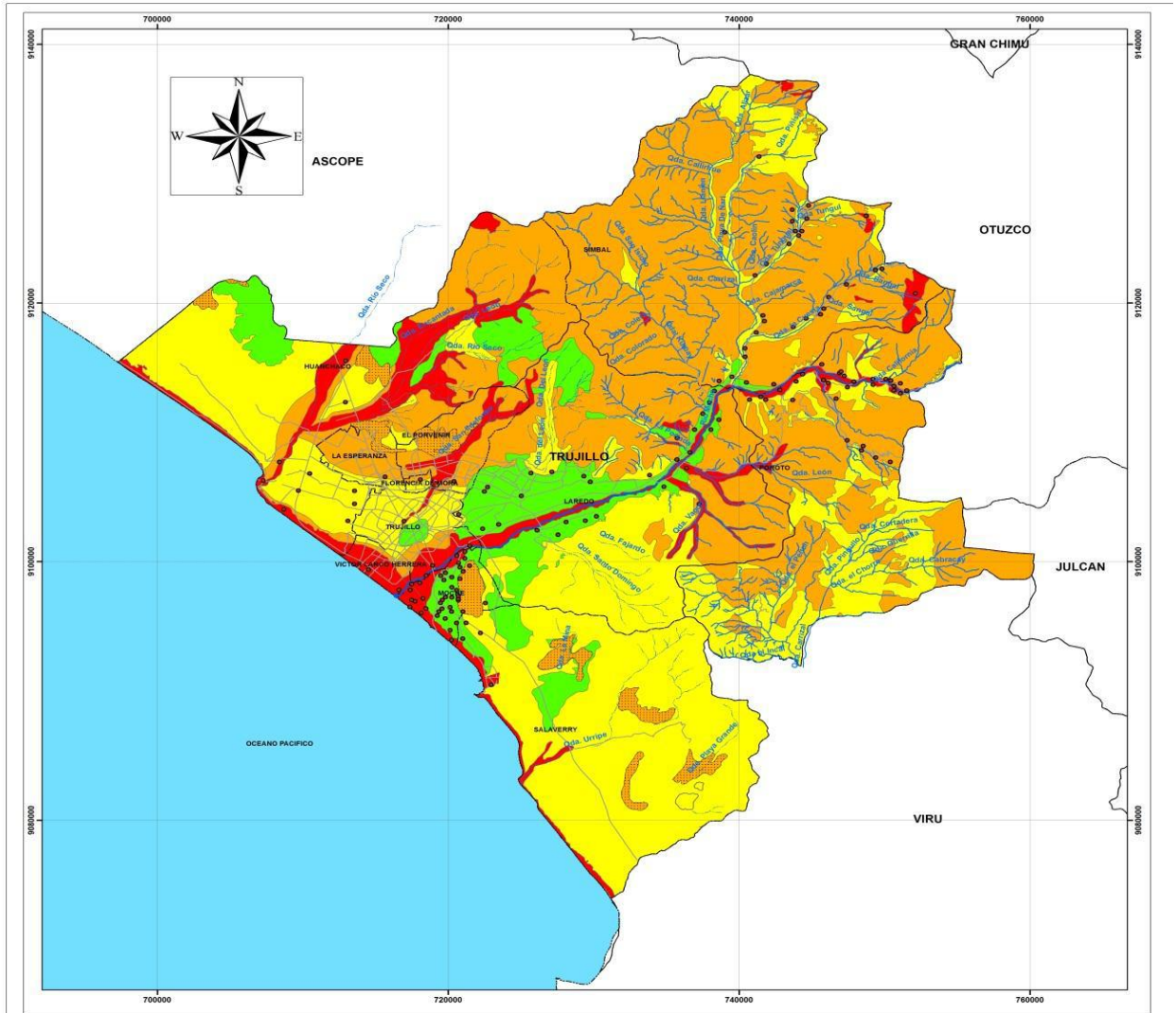
Geomorfológicamente también tenemos las terrazas no inundables (aquellas plataformas con cierta altitud donde el río a pesar de la máxima elevación de su caudal no llega a inundar estas zonas), por lo general estas tienen una altitud mayor a los 3 metros desde el nivel base del lecho fluvial, la mayor parte de estas terrazas se aprovechan como cultivos y están en el distrito de Laredo: La clasificación de peligros le da el menor valor ya que no representan peligro alguno y en algunos casos se aprovecha el agua del río para riegos de los diferentes cultivos de la zona.



Sector de Nuevo Barraza en el distrito de Laredo visto desde la carretera, son zona de cultivo alejadas del área de influencia del Río Moche por lo que no se registran daños por peligro alguno.



Zona crítica de Peligro Huanchaco



CLASIFICACIÓN DE PELIGROS

- Peligro Bajo
- Peligro Medio
- Peligro Alto
- Peligro Muy Alto

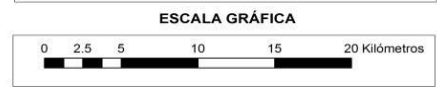
SIMBOLOGÍA

- CCPP
- RED VIAL
- ~ Quebrada Eventual
- ~ Río Moche
- ~ Tributario

TIPOS DE PELIGROS ANALIZADOS

Se analizaron los siguientes peligros naturales:

- Peligro por inundaciones
- Peligro por deslizamientos
- Peligro por Tsunami
- Peligro por arenamiento



<p>MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO</p>	<p>MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO</p> <p>PROYECTO: FORTALECIMIENTO EN EL DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL</p> <p>PROVINCIA DE TRUJILLO - LA LIBERTAD</p> <p>PLAN DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL</p>	
	<p>DEPARTAMENTO: LA LIBERTAD</p> <p>PROVINCIA: PROVINCIA DE TRUJILLO</p> <p>ELABORADO POR: EQUIPO TECNICO ZEE</p> <p>Base Cartográfica: Fuente: Mapa topológico de LA PROVINCIA DE TRUJILLO</p> <p>Proyección: WGS 1984 UTM ZONA 17 SUR</p>	<p>Mapa</p> <p>MAPA DE PELIGROS NATURALES</p> <p>Escala de Estudio: 1:100 000</p> <p>Escala de Impresión: 1:200 000</p> <p>Fecha: Agosto 2012</p>

Grado de Vulnerabilidad



La vulnerabilidad global se determinó sobre la base del estudio de la vulnerabilidad sociodemográfica, vulnerabilidad económica, vulnerabilidad institucional y la vulnerabilidad física estructural. Para ello se tuvo en cuenta las siguientes valoraciones y porcentajes de influencias:

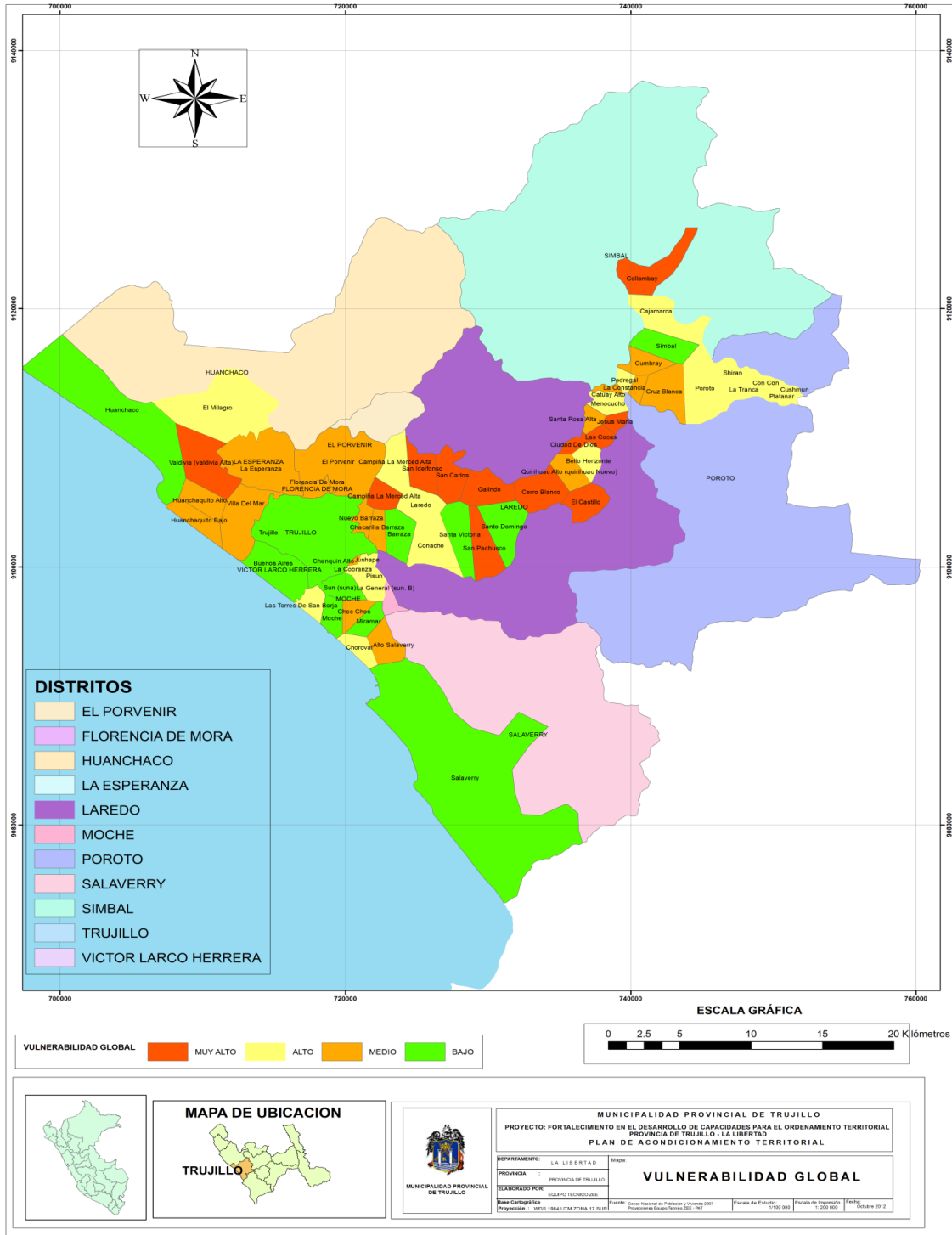
PORCENTAJES DE INFLUENCIA PARA EL SUB MODELO DE VULNERABILIDAD GLOBAL

VARIABLE		MUY ALTO	ALTO	MEDIO	BAJO	% influencia
SM_VSD-VE	Socio demográfica, económica e institucional	4	3	2	1	65
SM_VFE	Físico estructural	4	3	2	1	35
						100

- Zonas de vulnerabilidad muy alta:** De características frágiles, en donde las variables estudiadas expresan mayores condiciones de vulnerabilidad. Son zonas que por sus características socioeconómicas, institucionales y de infraestructura reflejan una menor capacidad de soporte y respuesta a la presencia de eventos naturales adversos. En esta situación se encuentra el distrito de Laredo por su mayor proporción de centros poblados que se hallan en situación de vulnerabilidad muy alta (La Merced Alta, San Pachusco, San Idelfonso, San Carlos, Galindo, Cerro Blanco, El Castillo, Ciudad de Dios, Las Cocas Jesús María); así como los centros poblados de Valdivia en distrito de Huanchaco y Callambay en distrito de Simbal.
- Zonas de vulnerabilidad alta:** Aquellas zonas en donde la presencia de las variables estudiadas presenta diferencias sustanciales en su valoración; merced a la menor o mayor presencia de condiciones que permitirían una mayor o menor capacidad de respuesta. Son zonas en donde predominan el desarrollo de actividades económicas ligadas a la agricultura; la disponibilidad de servicios educativos y de salud es inadecuada y presentan limitaciones para una articulación vial fluida. Con este tipo de vulnerabilidad se encuentran poblados de los distritos de Laredo (caso de Nuevo Barraza, Chacarilla, Quirihuac Nuevo, Santa Rosa Alta), Simbal (La Constancia, Cruz Blanca y Cumbray), Huanchaco (Huanchaquito Alto, Huanchaquito Bajo, Villa del Mar), Moche (Choc Choc y Chanquin Alto), Salaverry (Alto Salaverry), Florencio de Mora, El Porvenir y La Esperanza, teniendo en cuenta que presentan condiciones no deseadas que no facilitarían una respuesta oportuna ante la presencia de un evento natural adverso.
- zonas de vulnerabilidad media:** en este nivel se ubican, mayoritariamente, las zonas cercanas a la capital distrital y que desarrollan una actividad económica más estable, con mayor acceso a servicios básicos, educativos y de salud; y mayores facilidades de articulación vial, lo cual permitiría un mejor grado de respuesta ante eventos desfavorables. Estas características de las variables estudiadas, son evidentes en los distritos de Moche (Las Torres de San Borja, La Cobranza, Pisun), Laredo (Laredo Canache, Bello Horizonte, Menochucho), Simbal (Catuay Alto, Cajamarca), Huanchaco (El Milagro), y Poroto (poblados de Poroto, Shiran, La Tranca, Con Con, Platanar y Cushmun), con algunas diferencias a nivel de distrito entre cada uno de los indicadores estudiados.
- Zonas de vulnerabilidad baja:** aquellas zonas en que las variables estudiadas presentan menor porcentaje de características o condiciones que las categorizarían como vulnerables. Básicamente refleja zonas con población más instruida, actividades económicas ligadas al tema de bienes y servicios, mejor disponibilidad de establecimientos de salud y de educación, una posición estratégica de articulación vial con carreteras nacionales y/o departamentales entre otros factores. En esta categoría se ubican el distrito de Trujillo, las capitales del distrito de Huanchaco, Larco Herrera, Simbal y Salaverry; así como otros los poblados importantes de los



distritos Victor Larco Herrera (Buenos Aires), Moche (Chauquin Alto, Sun, Miramar), Laredo (Barraza, Santa Victoria, Santo Domingo). Observar Mapa de Vulnerabilidad Goblal.





III.-OBJETIVOS

El objetivo general es contar con un instrumento de gestión que nos permita prever el acondicionamiento físico de la ciudad de acuerdo a la visión y los requerimientos de sus habitantes; así mismo, promover la ejecución de los proyectos urbanos prioritarios con la finalidad de iniciar un proceso de modernización de la ciudad.

Objetivos Específicos:

- a) Organizar la ciudad en base a un sistema vial jerarquizado que integre los diversos sectores de la ciudad y otorgue fluidez a los diversos tipos y niveles de transporte urbano; brindando para ello las especificaciones correspondientes a las secciones viales.
- b) Estructurar el área metropolitana en sectores urbanos que permitan una distribución equitativa y armoniosa de los equipamientos sociales y las áreas verdes; así como, facilite las oportunidades de organización social de la ciudad.
- c) Regular el funcionamiento de las actividades urbanas en el ámbito de la ciudad mediante la organización de los usos del suelo, con la finalidad de promover el mejor uso de las plusvalías urbanas, evitar los conflictos de incompatibilidad de usos, garantizar la intangibilidad de áreas arqueológicas y la reserva de áreas productivas.
- d) Organizar las áreas de crecimiento y consolidación de la ciudad considerando las zonas ambientalmente propicias para el desarrollo urbano, especialmente evitando el riesgo ante los efectos de fenómenos naturales; la distribución equilibrada del equipamiento urbano y las áreas verdes, y; la provisión de los servicios básicos.
- e) Formular participativa y concertadamente un programa de inversiones como fuente sostenible para la priorización de programas y proyectos de acción inmediata.
- f) Promover la institucionalización de la gestión del desarrollo urbano metropolitano, a través de los órganos municipales competentes y la participación de instituciones y/o organismos públicos y privados.

IV.- LINEAMIENTOS GENERALES

4.1.- Marco Supranacional

En la macro región norte del país, la ciudad de Trujillo se consolida como el principal centro urbano de apoyo a la actividad agrícola e industrial; este rol se fortalecerá, cada vez más, a partir del desarrollo agroindustrial del norte peruano.

Otra función importante de la ciudad es, haberse convertido en el puerto de embarque de la producción minera del norte del país, a través del puerto de Salaverry. Esta función genera directamente el desarrollo de la industria complementaria y manufacturera metal mecánica. Así mismo, la localización del aeropuerto en el área metropolitana, brinda el soporte esencial para el rol que cumple la ciudad en la macro región norte del país.

La ciudad de Trujillo se viene convirtiendo en un centro de desarrollo industrial, muestra de ello es la ubicación, por ejemplo, de la principal fábrica de Coca cola para el abastecimiento del norte peruano; así como, la fábrica de recolección de leche de la empresa Gloria, entre otros. Este rol industrial se prevé se vaya consolidando en los próximos 10 años, por la privilegiada ubicación de la ciudad y, por los servicios complementarios y de soporte que brinda la ciudad.

Así mismo, en los próximos años, Trujillo afianzará su función de principal centro de desarrollo de la educación superior del norte. La consolidación de grandes universidades, en torno a las cuales se desarrolla diversas actividades y negocios, influyen directamente en la conformación de la estructura urbana de la ciudad.

Finalmente, el carácter histórico cultural de la ciudad, que tiene como elemento fundamental el centro histórico. Es el núcleo central de la ciudad, en torno al cual se expandió y seguirá extendiendo las áreas urbanas configurando un modelo radial, que tendrá que integrar e integrarse a los otros componentes arqueológicos importantes del área metropolitana, como son



la ciudadela de Chan-Chan y, las Huacas del Sol y La Luna. Esta integración contribuirá a la definición del carácter turístico y cultural de la ciudad.

4.2.- Plan estratégico

La ciudad de Trujillo se consolida como el centro urbano principal de servicios en apoyo a la actividad industrial y agropecuaria de la macrorregión norte del país. La actividad Industrial y agropecuaria juntas, aportan con más del 50% del PBI regional. La producción industrial está referida principalmente a la agroindustria, derivados de la azúcar y conservas de espárragos. En los últimos años, la planta de recolección y acopio de leche cruda ubicada en Moche, ha impulsado la actividad pecuaria, fundamentalmente en las provincias de Trujillo y Virú.

Este rol es fortalecido por la infraestructura portuaria de la provincia, principalmente relacionada al puerto y aeropuerto; especialmente, el puerto de Salaverry, por donde se desembarca altos volúmenes de la producción regional, destacándose entre estos la exportación de minerales provenientes de la sierra norte del país.

Otro factor que contribuye al fortalecimiento del rol de la ciudad de Trujillo es la ubicación en su territorio de la industria manufacturera, que representa el 98% de las unidades empresariales de la región. Esta industria está dedicada principalmente a la producción de calzado y a la actividad metal mecánica.

Como centro urbano principal de servicios, Trujillo tiene la función de proveer de servicios sociales, como educación, salud y recreación o esparcimiento, no solo a la provincia de Trujillo y departamento de La Libertad, sino generalmente va más allá, involucrando ámbitos de la macrorregión norte del país.

Otra función que desborda el ámbito regional y que contribuye al esparcimiento y promoción de la cultura peruana a nivel nacional es la promoción del turismo cultural a partir del patrimonio histórico con que cuenta la provincia, como la ciudadela de Chan Chan y, las Huacas del Sol y de la Luna, principalmente. Estos productos turísticos son complementados por patrimonio arquitectónico propio de una de las primeras ciudades del virreinato peruano, que se resalta en el Centro Histórico de la ciudad

V.- AREAS DE ACCION

A continuación, se presenta un listado de factores críticos al desarrollo de la provincia, a partir de la revisión de información estadística del INEI e instituciones gubernamentales de nivel regional. Asimismo, se ha realizado una síntesis de los resultados de los talleres participativos, grupos focales y visitas de campo, realizados con actores claves de instituciones locales y organizaciones sociales.

a) Económica:

- Inadecuada infraestructura de servicios turísticos
- Alto índice de desempleo y subempleo
- Débil sistema de recaudación tributaria
- Bajos salarios a trabajadores
- Limitaciones en la infraestructura portuaria (Salaverry).
- Falta de incentivos a la Inversión Privada
- Poca Inversión Pública
- Desorden en el uso de suelo
- Falta de equipamientos urbanos

b) Institucional:

- Escasa capacidad de articulación interinstitucional entre municipios y el resto de instituciones políticas



Inadecuado funcionamiento de instancias de planificación y desarticulación de los instrumentos de planificación
 Falta de coordinación entre instituciones públicas para establecer responsabilidades y competencias
 Falta de capacidades técnicas de los gobiernos locales en la formulación de proyectos
 Incumplimiento de las leyes por parte de las autoridades políticas
 Escasa vinculación de la gestión municipal provincial con el resto de municipalidades distritales (especialmente las que se ubican en la zona rural)
 Percepción de una débil convivencia ciudadana (lazos sociales)
 Prácticas clientelistas
 Corrupción de funcionarios públicos
 Falta de regulación del esparcimiento nocturno
 Débil convocatoria y escasa participación ciudadana para el debate público

c) Social:

Alto nivel de inseguridad ciudadana
 Insuficiente nivel de atención e infraestructura en los servicios de salud
 Alto índice de pobreza (población rural)
 Baja calidad de transporte público
 Baja calidad en la enseñanza educativa
 Baja cobertura de servicios de agua potable
 Falta de identidad local por el territorio
 Poca participación de la población joven
 Indiferencia generalizada de la población
 Desconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos
 Dirigentes poco capacitados para la gestión local

d) Ambiental:

Congestión del transporte y contaminación del aire
 Pérdida de suelo agrícola
 Inadecuado sistema de relleno sanitario
 Falta de fiscalización de actividades económicas respecto al cumplimiento de la normativa ambiental
 Arenamiento del puerto y erosión costera

1.1 Derechos humanos

Bajo el enfoque de solidaridad generacional
 Bajo el enfoque de resiliencia
 Bajo enfoque de solidaridad con los discapacitados
 Defensa del consumidor

VI.- PROPUESTAS

1. Dimensión Social

	Problema Identificado	Objetivo estratégico	Meta (al 2022) Valor
1	28 % Población en estado de extrema pobreza	Asistencia de empleo temporal	45' 000,000.00
2	Población infantil en alto riesgo	Desarrollo de Asistencia Integral e Infraestructura Educativa inicial	165' 000,000.00
3	Empleo Informal	Programa apoyo micro empresa, Fomento Desarrollo industrial	100' 000,000.00



4	Deficiente acceso a los servicios básicos	Implementación programas del ministerio de vivienda Agua para todos.	150' 000,000.00
5	Inseguridad ciudadana	Generar sistema de Seguridad Ciudadana Provincial e Implementación de programas de acción inmediata ciudadana	25' 000,000.00

2. Dimensión Económico

	Problema Identificado	Objetivo estratégico	Meta (al 2022) Valor
1	Infraestructura comercio abastos deficiente	Desarrollo de un sistema de comercio de abastos urbano	35' 000,000.00
2	Infraestructura vial en mal estado	Desarrollo de un sistema vial para una movilidad urbana multimodal	75' 000,000.00
3	Transporte publico desarticulado	Desarrollo de sistema de transporte público masivo (BRT).	65' 000,000.00
4	Crecimiento urbano informal	Desarrollo de un sistema de control y formalización de habitación urbana y construcción de edificaciones	25' 000,000.00
5	Infraestructura Industrial informal	Promover creación de parque Industrial	45' 000,000.00

3. Dimensión Ambiental

	Problema Identificado	Objetivo estratégico	Meta (al 2022) Valor
1	Zonas urbanas en alto riesgo	Actualizar, Implementar y ejecutar plan de riesgo de la provincia	25' 000,000.00
2	Sistema de Residuos sólidos deficiente	Actualizar, implementar y ejecutar el PIGAR	15' 000,000.00
3	Sistema de saneamiento público (desagüe) deficiente	Actualizar, Implementar y ejecutar Plan estratégico integral de tratamiento aguas servidas PTARS	75' 000,000.00
4	Niveles de contaminación urbano altos	Actualizar, implementar y ejecutar plan Estratégico Integral para la mitigación de contaminación y protección Medio Ambiente provincial	15' 000,000.00
5	Erosión marino costera	Actualizar, implementar y ejecutar Plan de recuperación y estabilización de la línea marina costera.	90' 000,000.00



4. Dimensión Institucional

	Problema Identificado	Objetivo estratégico	Meta (al 2022) Valor
1	Poca inversión Publica	Ejecutar los planes de inversión pública contenidas en los planes urbano y territorial en el sistema de inversión pública y organismos internacionales	1' 200,000.00
2	Bajo nivel de recaudación tributaria municipal	Desarrollar estrategias y campañas de concientización a la población para mejorar el sistema tributario municipal	1' 800,000.00
3	Altos niveles de corrupción	Desarrollar tolerancia cero e Implementar planes de control Interno en convenio con la contraloría	1' 200,000.00
4	Deficiente participación ciudadana	Implementar mesas de concertación, dar valor a las alcaldías vecinales y el CCL Implementación del programa Cooperación popular	1' 400,000.00
5	Deficiente Planificación urbana territorial	Actualizar los planes de desarrollo urbano y territorial en convenio con el Ministerio de vivienda	10' 000,000.00