

# **PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL 2019 - 2022, DEL DISTRITO DE CHARACATO DEL MOVIMIENTO REGIONAL AREQUIPA UNIDOS POR EL GRAN CAMBIO.**

## **I.- GENERALIDADES**

### **1.1 UBICACIÓN:**

El distrito de Characato, está ubicado en la Provincia y Región Arequipa, al sur este de la ciudad de Arequipa, a 10 km de su plaza de armas, en las coordenadas 16° 28" y 33" latitud sur y en los 71° 29" 2.72" longitud oeste, a una altitud de 2 480 MSNM.

### **1.2 LIMITES DISTRITALES:**

Sur: Distritos de Mollebaya y Pocsi  
Norte: Distritos de Sabandía y, Paucarpata.  
Este: Distrito de San Juan de Tarucani.  
Oeste: Distrito de Socabaya

### **1.3 SUPERFICIE:**

El distrito de Characato tiene una extensión de 136.15 KM<sup>2</sup>. La densidad poblacional es de 38.82 hab/KM<sup>2</sup>

### **1.4 ENTIDAD FORMULADORA:**

Comité Distrital de Characato de la Organización Política.

El distrito de Characato está relacionado con el área central de Arequipa, conforma una unidad geoeconómica y administrativa junto con los distritos de Paucarpata, Sabandía, Mollebaya, Socabaya y Yarabamba.

Characato, es un centro urbano, residencial y agropecuario, en la zona urbana están ubicados nuevos asentamientos cuya ocupación es desordenada e informal. El pueblo tradicional, hay zona urbana residencial y zona agropecuaria. Destaca los andenes, recursos turístico de gran potencial, en la zona alta del distrito existe las "Lomas" planicie de flora y fauna silvestre, que corre el peligro de extinción.

## **III.- ANTECEDENTES HISTORICOS DEL DISTRITO DE CHARACATO.**

Se afirma que los primeros pobladores de Characato, fueron los UROS O PUQUINAS, que se establecieron a lo largo del rio Canchismayo, formando los poblados de Cancahuani, Yanayaco, Cerrillo, Cacapata, Quisco y Cuta Cuta, Desde la fundación por los españoles en 1541 hasta 1565, Characato fue un repartimiento y a partir de esa fecha funciono el corregimiento de CHARACATO Y VITOR .El territorio de dicho corregimiento comprendió los pueblos de Chiguata,

Paucarpata, Yumina, Characato, Huasacache, Ubinas, Chule, Quilca, Camana, Vitor, Siguas y Tambo. Characato fue la Capital del Corregimiento de Vitor y Characato y también de la residencia de las autoridades civiles, políticas y eclesiásticas. Don Antonio Álvarez y Jiménez, dispuso que el secretario de la intendencia Don Francisco Vélez, levante el plano de Characato. El intendente Don Antonio Álvarez y Jiménez, en sus memorias habla de los caminos de herradura que utilizaron los arrieros que salían hacia Bolivia y Chile, que pasando por Characato se dirigía a Puquina, Omate, Tacna y Arica. Otro camino era el que venía de Potosí por salinas, Chiguata, Characato, Arequipa. Habla también de la existencia del río Canchismayo, y también de los ojos de agua que nace al pie del cerro Coantaca, que se conoce con el nombre de ojo del Milagro. Characato es un vocablo compuesto de las voces quechuas “Sara y Katu”, que se traduce como maíz y cato como venta o mercado.

#### **IV. CARACTERIZACION.**

##### **4.1. ASPECTO ECONÓMICO:**

La agricultura y la ganadería son las actividades económicas predominantes del Distrito de Characato, la superficie agrícola bajo riego es de 541 has., los usuarios de riego aproximadamente son 746; los principales cultivos son alfalfa, maíz, cebolla, ajo, zanahoria, alverja y papa. La ganadería se basa principalmente en la producción lechera, siendo su mayor comprador la empresa Gloria S.A. Sus potencialidades son principalmente la calidad de su suelo y agua, la tradición y experiencia de sus agricultores, así como la posibilidad de incursionar en nuevos mercados. El principal problema es la escasez de agua, a lo cual se suma la insuficiente e inadecuada infraestructura de riego, la escasa tecnificación de la producción agrícola y ganadera. El turismo está poco desarrollado y con escaso apoyo por parte de las autoridades. Esta actividad presenta diversas potencialidades para desarrollarse: variedad de atractivos y recursos turísticos como la Iglesia San Juan Bautista, restos arqueológicos Cerro Coronado, Ojo del Milagro, molino de Characato, Andenes de Quiscos y Cancahuani, mirador y camino pre-inca de Cancahuani, galerías filtrantes, Casona Colonial de Yanayaco; festividades religiosas (Virgen de la Candelaria y otros); peleas de toros; y variedad de platos típicos (cuy chactado, pepián con sango, chancho al horno, etc.).

Los principales problemas de esta actividad son la reducida infraestructura, la falta de equipamiento, las escasas inversiones para poner en valor los recursos turísticos. La minería, fundamentalmente es no metálica, basada en la extracción de cenicero, arena, piedra y greda. Los recursos mineros no metálicos son un potencial para impulsar el desarrollo de la construcción en el distrito, siempre que no afecte el patrimonio territorial y la conservación del medio ambiente, Es un problema el escaso control para una explotación racional de los recursos no metálicos, y el peligro potencial negativo de deforestación, desertificación y contaminación. El comercio se sustenta en la comercialización de los productos agropecuarios, principalmente para el mercado local provincial a través de

intermediarios; así como la compra y venta de productos de abarrotes, por medio de pequeñas tiendas o bodegas. Existe escasa asociatividad y no hay cadenas productivas, que posibiliten una mayor y mejor comercialización. El problema que presenta la comercialización es la presencia de intermediarios, los mismos que pagan bajos precios a los productores y, por otro lado, se incrementa significativamente los precios a los consumidores. Además, no existe una infraestructura para la comercialización. En los servicios, el transporte público de pasajeros, principalmente en los sectores de los nuevos asentamiento, Cerrillo y la Calle Grande es caótico, el cual se efectúa a través de vehículos menores (combis, unidades inadecuadas e insuficientes que no satisface la demanda de la población). Asimismo se tienen servicios básicos como telefonía, energía, vigilancia policial, los cuales se circunscriben principalmente al área urbana.

EL actual servicio de transporte público de pasajeros, que es insuficiente e ineficiente y es clamor prioritario de los usuarios para que se solucione con prontitud; asimismo los demás servicios básicos son escasos principalmente en los nuevos asentamientos.

#### **4.2. ASPECTO SOCIAL:**

De acuerdo con información que presenta el INEI, la población estimada de Characato, al 2016, es de 17392 personas, correspondiendo el 50.13% a varones y el 49,87% a mujeres; la población comprendida entre los 0 y 14 años representa el 26.0%, la de 15 a 64 años el 66.35%, y la de 65 a más años el 7.64%. La educación se imparte en 08 centros educativos, presentando problemas de calidad, relacionados con la enseñanza y la deficiente e insuficiente infraestructura. La tasa de analfabetismo es de 4.9%. El servicio de salud se brinda a través del mini hospital de Characato, que no cuenta con el personal necesario, sin el suficiente equipamiento y no funciona las 24 horas del día. No hay atención de internamiento. La cobertura de servicios por especialidad es reducida.

#### **4.3. ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE**

##### ***a. Territorial***

En el distrito se ubican asentamientos humanos, planificados y no planificados. En el primer caso se ubica el pueblo tradicional de Characato y, en el segundo caso, centros poblados establecidos informalmente La demarcación territorial del distrito aún no está totalmente definida con los distritos vecinos. El Pueblo Tradicional de Characato tiene redes de agua, desagüe y luz, sin embargo, estas redes son obsoletas. En el caso de los Nuevos Asentamientos, estos cuentan con reducidos servicios básicos. El Pueblo Tradicional cuenta con las vías principales asfaltadas y los Nuevos Asentamientos la mayoría de vías son trochas carrozables. Asimismo, el distrito cuenta con telefonía fija, tanto domiciliaria como pública, sin embargo este servicio no cubre la demanda de toda la población. El servicio de internet es básicamente privado y tampoco satisface la demanda de la población.

Las viviendas en el Distrito de Characato, que cuentan con servicios de agua potable, desagüe, estos servicios, son ineficientes (baja presión, redes obsoletas, etc.). Las viviendas han sido construidas mayormente por el sistema de auto construcción. En el aspecto social y cultural, el distrito posee limitados locales para satisfacer las necesidades recreativas, deportivas y culturales. En relación a la recreación existen escasos campos deportivos y algunos de ellos no concluidos.

### ***b. Ambiental***

El clima del distrito de Characato es templado, con una temperatura promedio de 16° variando en las diferentes estaciones. En la estación de invierno la temperatura puede bajar en las noches hasta los 5° bajo cero, y en verano puede llegar hasta los 24,5°, en cuanto a la humedad el promedio es de 25,6%, aumentando en la época de lluvias de enero a marzo hasta el 66%. La hidrografía del distrito de Characato, por la presencia de la cordillera occidental de los andes, especialmente del volcán Pichupichu, ha permitido el flujo de aguas subterráneas que han venido a aflorar en la Quebrada del Conde Alonso, más conocida como el Ojo del Milagro. Asimismo, existe la Galerías Filtrantes y afloramientos de agua como el carrizal. La topografía del distrito de Characato, es accidentada y ondulada en la zona este, llegando hasta los 5664 msnm, en el pico Horquetilla, en el nevado Pichupichu, y la plana con una ligera pendiente hacia el distrito de Socabaya, es en este territorio donde se realiza las principales actividades agropecuarias y habitacionales del distrito, la capital del distrito está rodeada por elevaciones que pueden llegar hasta los 3500 metros destacando especialmente los cerros: Coronado, Cancahuani y Quisco. Los suelos del distrito son variados de acuerdo a su ubicación, así tenemos que en la capital del distrito es rocoso con una capa de suelo arcilloso/arenoso que puede alcanzar hasta los 1,20 metros, lo que le permite realizar la actividad agrícola. Uno de los principales problemas que se viene generando en Characato es la contaminación ambiental. En el suelo agrícola por el uso indiscriminado de pesticidas, fungicidas, insecticidas, etc. En el caso del agua, por el vertimiento de residuos sólidos, detergentes etc. En el aire, se daría la contaminación por el polvo suspendido proveniente principalmente de los centros mineros.

### **4.4. ASPECTO INSTITUCIONAL:**

Las Instituciones Públicas y privadas representativas del distrito de Characato, no son sólidas en su funcionamiento y en la prestación de servicios son deficientes, cuyas características principales son:

- Funcionan en forma improvisada y en base a coyunturas. Sin planificación.
- Las estructuras organizativas, no responden a la realidad ni a la modernidad.
- Los servicios que prestan no son de calidad, la atención es deficiente al usuario o contribuyente, hay pérdida de confianza y credibilidad.
- En la Municipalidad distrital de Characato, se da incidencia de corrupción e inmoralidad.

- Escasa capacitación a los trabajadores especialmente de la Municipalidad.
- Incidencia de reclamos y conflictos de la población.
- Limitada participación de la población organizada en la Gestión Municipal.
- La programación y control de gastos es deficiente.
- Faltan de planes básicos de Desarrollo, Como Desarrollo Urbano Rural, Turístico, de Medio Ambiente, etc.

La Municipalidad de Characato presupuestalmente, está en función de las transferencias del gobierno central, genera pocos ingresos propios y muy poco se recurre a otras fuentes de financiamiento. El servicio de seguridad ciudadana no es adecuado y es insuficiente, principalmente en los nuevos asentamientos y el ojo del milagro. El servicio de recojo de basura es ineficiente, no se cuenta con la cantidad y los vehículos apropiados.

## **V. ANALISIS FODA**

### **FORTALEZAS**

- Reconocida laboriosidad del poblador de Characato.
- Existencia de recursos naturales y atractivos turísticos.
- Clima Apropiado para la actividad agrícola y ganadera.
- Buena calidad del agua.
- Práctica y conservación de las costumbres y tradiciones, como las peleas de toros, platos típicos y fiestas tradicionales

### **OPORTUNIDADES**

- Existencia de entidades de financiamiento y cooperación nacionales y extranjeras.
- Demanda de espacios ambientales libres de contaminación.
- Programas sociales de apoyo principalmente a los grupos vulnerables.
- Programas de forestación y medio ambiente.
- Recursos Naturales y potencialidades.
- Existencia de instituciones nacionales que apoyan técnicamente a la agricultura y ganadería.
- Programas de Capacitación técnica, integración familiar, paternidad responsable. etc.

### **DEBILIDADES**

- Baja calidad de los servicios de educación y Salud.
- Débil integración de los ámbitos poblaciones del distrito.
- Caótico sistema de transporte público.
- Altas tasa de desempleo.
- Deficiente sistema de los servicios de saneamiento básico y electricidad.
- Limitada capacidad de gestión de la Municipalidad.

- Deficiente recojo de basura.
- Reducida infraestructura para el desarrollo del turismo.
- Indefinición de los límites del distrito.
- Escaso apoyo para la formalización de la propiedad.

## **AMENAZAS**

- Contaminación ambiental en el distrito.
- Reducción de la campiña de Characato.
- Insuficiente apoyo tecnológico a la actividad agropecuaria.
- Indiferencia de las autoridades en poner en valor los recursos y atractivos turísticos.
- Inseguridad ciudadana.
- Uso indiscriminado de químicos en la agricultura.
- Deficientes niveles de comercialización

## **VI. VISION DE DESARROLLO:**

Characato, distrito con un desarrollo sostenible, reconocido por su potencial productivo y competitivo, agrícola, pecuario y turístico. Con servicios básicos suficientes y de calidad, con una vida urbana y rural de calidad, que impulsa el desarrollo de capacidades de sus pobladores y finalmente cogestor del desarrollo provincial.

## **VII. POPUESTA DE DESARROLLO:**

Esta propuesta se enmarca en el Plan de Desarrollo Concertado del Distrito de Characato, el Plan Estratégico de Arequipa, el Plan Director de Arequipa, y los Lineamientos de Política Sectorial.

### **7.1. Objetivo General:**

Promover el desarrollo sostenible, integral y articulado del distrito de Characato, para lograr una mejor calidad de vida de sus habitantes.

### **7.2. Objetivos Específicos:**

- Promover el desarrollo de los sectores económicos productivos, en base a los recursos y potencialidades del distrito, prioritariamente de las actividades de agricultura y turismo.
- Propiciar, el desarrollo humano y social, principalmente con la atención y protección de los grupos vulnerables, como la niñez, mujeres, adultos mayores, personas de capacidad diferente, etc.
- Propiciar servicios de calidad, con mayor incidencia de los sectores de educación, salud, saneamiento básico y transporte público de pasajeros.

- Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios públicos, sobre todo, la limpieza pública, seguridad ciudadana, comunicaciones, electrificación pública, agua desagüe y alcantarillado.
- Preservar y proteger los recursos naturales, principalmente el recurso hídrico, la campiña, áreas naturales protegidas como las lomas de Characato, recursos turísticos, patrimonio urbano y rural, y medio ambiente.
- Acondicionar el territorio del distrito, para el uso adecuado de los procesos económicos, sociales, de infraestructura, articulación vial. Propiciar la demarcación territorial y saneamiento físico legal de la propiedad.
- Fortalecer el desarrollo institucional y desarrollo de capacidades.
- Impulsar, la captación de recursos financieros y asistencia técnica, fuentes cooperantes y financieras, nacionales e internacionales.
- Institucionalizar la planificación estratégica participativa y el sistema de control, en la gestión municipal, y en la inversión pública local.
- Propiciar, la participación organizada de la población en el desarrollo del distrito.
- Promover fuentes de trabajo, especialmente para la juventud, e implementar proyectos de inversión pública, con mano de obra local, a través de bolsas de trabajo.

### **7.3. Lineamientos de Política:**

- Fortalecer la institucionalidad y la participación ciudadana en la gestión del desarrollo local.
- Promover las prácticas democráticas, transparentes y éticas en las instituciones y organizaciones del distrito.
- Adoptar sistemas de gestión moderna del desarrollo distrital.
- Utilizar instrumentos de gestión moderna para el gobierno eficiente del distrito.
- Privilegiar la cautela del gasto con racionalidad, transparencia y fijando prioridades esenciales que promuevan el crecimiento económico, el bienestar social y la preservación del medio ambiente.
- Propiciar la participación de profesionales, técnicos y personal administrativo calificado y con experiencia.
- Impulsar la capacitación y la asistencia técnica.
- Aprovechar las sinergias y las economías de escala de una acción integral, participativa y concertada entre sociedad civil, sector público y sector privado.
- Promover la coordinación interinstitucional y con las organizaciones de base.
- Promover y fomentar la participación de las organizaciones juveniles y mujeres en el desarrollo local.
- Propiciar la implementación de Programas Sociales (adulto mayor, población con capacidades diferentes, etc.)

### **7.4. Estrategias:**

- Implementar un enfoque de Gerencia Estratégica Institucionalizado.
- Definir mecanismos modernos de gestión que posibiliten el logro de los objetivos.
- Establecer criterios claros para definir prioridades de proyectos y sustentar una política de gasto público.
- Establecer procedimientos adecuados para la selección, contratación y evaluación de personal calificado.
- Implementar el Consejo de Coordinación Local Distrital, el Comité de Vigilancia y los Comités especializados.

## **7.5. PROGRAMAS Y PROYECTOS.**

### **A.- DIMENSION ECONOMICA: PROGRAMAS DESARROLLO AGROPECUARIO PROYECTOS Y ACTIVIDADES**

- Captación y represamiento de aguas de lluvias, y construcción de canales de conducción.
- Construcción de reservorios de agua para riego por sectores. (Para regular y regar de día)
- Construcción y mejoramiento de canales (incluye bocatomas, partidores, marcadores, compuertas. etc.)
- Proceso de tecnificación de riego.
- Proyecto de diversificación productiva y mejora de la comercialización.
- Proyecto de apoyo a la actividad agropecuaria (semillas mejoradas, estudio de suelos, abonamiento, uso técnico de productos agroquímicos, etc.)
- Mejoramiento genético de ganado vacuno.
- Capacitación y asistencia técnica, en la etapa de producción, valor agregado y comercialización)
- Proyecto Campo ferial agropecuario Characato.
- Apoyo en la realización de una nueva, justa y equitativa distribución del agua
- Proyecto integral de desarrollo agropecuario de Mosopuquio.

### **DESARROLLO TURISTICO PROYECTO Y ACTIVIDADES:**

- Mejoramiento del complejo turístico Ojo del Milagro.
- Proyecto Circuito turístico Characato. Que incluya paraderos, paseos para bicicletas montaÑeras, puesta en valor de miradores naturales (Quisco, Cancahuani, Coronado, San Cosme etc.)
- Limpieza y control de arrojo de basura, áreas de camping, mejoramiento de caminos rurales, vías carrosables de doble propósito (productivo, turístico)
- Declaración de intangibilidad del área protegida natural del ámbito circundante.
- Retiro y albergue turístico, Seguridad turística, etc.



## **DESARROLLO MINERO NO METALICO Y ELECTRICO PROECTOS Y ACTIVIDADES:**

- Levantamiento del catastro distrital de la minería no metálica.
- Proyecto de desarrollo sostenible de la minería no metálica.
- Proyecto de mejoramiento del alumbrado público.

## **DESARROLLO INDUSTRIAL, AGROINDUSTRIAL Y ARTESANAL. PROYECTOS Y ACTIVIDADES.**

- Proyecto de procesamiento con valor agregado de los productos agropecuarios.
- Organización de MYPES, en el sector rural y urbano.
- Creación de fondos rotatorios para Micro y Pequeña empresas.

## **B.- DIMENSION SOCIAL PROGRAMAS: CALIDAD EDUCATIVA PROYECTOS Y ACTIVIDADES:**

- Mejoramiento de infraestructura y equipamiento del Centro Educativo Francisco Ali Guillen.
- Mejoramiento de infraestructura y equipamiento del Centro Educativo de Primaria 40123.
- Mejoramiento de infraestructura y equipamiento de Centros Educativos de inicial.
- Capacitación docente.
- Proyecto de Alfabetización.
- Creación de un Instituto Tecnológico Agropecuario

## **SALUD PARA TODOS PROYECTOS Y ACTIVIDADES:**

- Terminación del Mini Hospital, equipamiento, e implementación con personal de otras especialidades.
- Creación de un Puesto Sanitario en los nuevos asentamientos.
- Capacitación ambiental a nivel distrital.
- Apoyo en campañas de salud.
- Implementación de botiquines en los Centros Educativos.

## **SANEAMIENTO BASICO PROYECTOS Y ACTIVIDADES:**

- Proyecto Integral de agua potable, desagüe y alcantarillado en los nuevos asentamiento. Alternativamente de la Tomilla dos.
- Proyecto de mejoramiento del agua potable y desagüe del pueblo tradicional.
- Actividad permanente de mejora de la calidad del agua de uso poblacional.

## **CULTURA IDENTIDAD PATRIMONIO Y VALORES. PROYECTOS y ACTIVIDADES**

- Puesta en valor de áreas arqueológicas e implementación de museos de sitio.
- Protección del patrimonio territorial natural y del ecosistema de Characato.
- Recuperación de andenes, caminos rurales, paisaje, acequias con tecnologías andinas.
- Proyecto de mejoramiento y construcción de espacios públicos.
- Revalorización de la gastronomía costumbres y tradiciones.

## **DEPORTES Y RECREACION.**

### **PROYECTOS Y ACTIVIDADES.**

- Proyecto de complejos deportivos multiusos por sectores.
- Mejoramiento del estadio José Carpio Alarcón.
- Mejoramiento de las instalaciones y lozas deportivas de San Cosme, San Francisco, Cerrillo, La Huaylla, otro.

## **TRANSPORTE PROYECTO Y ACTIVIDADES:**

- Plan integral de mejoramiento del transporte público de pasajeros. Que incluya mejora en el servicio oportuno y en itinerarios de tiempos reales, con unidades móviles adecuadas, terminales, paraderos, zonas de espera.

## **C.- DIMENSION TERRITORIAL Y MEDIO AMBIENTE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROYECTOS Y ACTIVIDADES:**

- Delimitación distrital.
- Plan de Desarrollo urbano y desarrollo rural.
- Establecimiento de medios de fiscalización y control de uso del suelo, y demás recursos naturales.

## **RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE.**

### **PROYECTOS Y ACTIVIDADES.**

- Proyecto de Reconocimiento y Declaración de Área Natural Protegida a la zona alta del distrito.
- Plan integral de Gestión Ambiental y Residuos sólidos – Characato.
- Proyecto de Reforestación y forestación de characato.
- Preservación, conservación y control del medio ambiente.
- Campaña de limpieza de torrenteras, botaderos, y limpieza general.

## **INFRAESTRUCUTURA VIAL PROYECTOS Y ACTIVIDADES.**

- Plan de zonificación y vías del distrito.
- Terminación, construcción de vías internas de acceso y vías de articulación interdistrital.
- Construcción de vías en los nuevos asentamientos.
- Construcción de Muros de contención en las zonas de peligro en el cauce del río Canchismayo, quebrada la Huaylla, quebrada Cancahuani, etc.
- Mejoramiento de la vía hacia Mosopuquio

## **SEGURIDAD CIUDADANA**

### **Proyectos**

- Proyecto integral de seguridad ciudadana .Implementación de comisarías móviles en los nuevos asentamientos y el ojo del Milagro.
- Apoyo en la construcción de una nueva comisaría.

## **DESARROLLO HUMANO Y TRABAJO ACTIVIDADES**

- Eventos para propiciar el liderazgo, paternidad familiar responsables y capacitación ocupacional.
- Apoyo al Adulto mayor, mujer, niñez, personas con capacidad diferente.
- Proyecto de prevención del alcoholismo, drogadicción y enfermedades de transmisión sexual.
- Creación de bolsas de trabajo

## **D.- DIMENSION INSTITUCIONAL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y DESARROLLO DE CAPACIDADES. ACTIVIDADES**

- Reorganización administrativa de la municipalidad.
- Desarrollo de Capacidades y capacitación del personal de la Municipalidad.
- Apoyo en la organización y consolidación de las organizaciones económicas y representativas del distrito.

Characato, mayo 2018